Дулатова А.А.

Предварительное информирование, как шаг в будущее информационных таможенных технологий

Санкт-Петербургский имени В.Б. Бобкова филиал Российской таможенной академии

doi:10.18411/spc-22-03-2019-06

idsp: sciencepublic-22-03-2019-06

Аннотация

Рассмотрено понятие предварительного информирования и преимущества развития данной технологии как для государства, так и для бизнеса. Целью разработки данной технологии является гарантированный подход к формированию и передаче информации о товарах и транспортных средствах до пересечения ими таможенной границы и ее использованию таможенными органами при осуществлении таможенных операций.

Ключевые слова: информационные таможенные технологии, единое окно, предварительное информирование, ЕАЭС.

Abstract

The article considers the concept of preliminary information and benefits of the development of this technology both for the state and for business.

The purpose of the development of this technology is to ensure a uniform approach to the formation, transmission of information about goods and vehicles before crossing the customs border and its use by customs authorities in the conduct of customs operations.

Keywords: customs information technology, single window, preliminary informing, EAEU.

На сегодняшний момент основополагающей тенденцией мирового развития является глобализация экономики. Она проявляется в высоких темпах роста международной торговли, мобильности факторов производства, миграции капиталов и финансовых потоков. Рост грузооборота создает условия для возрастания роли и значения транспортной системы. На современном этапе развития экономики повышение ее эффективности достигается за счет внедрения информационных технологий во все сферы деятельности общества, в том числе в сферу государственного управления. Согласно сложившейся практики в большинстве стран, активно участвующих во внешнеторговой деятельности, компаниям, участвующим в международной торговле, постоянно приходится подготавливать и представлять государственным органам значительный объем информации и документации, касающихся импорта, экспорта и транзита. Огромный поток информации, представленной на бумажных носителях должны направляться через целый ряд различных учреждений, использующих свои собственные конкретные системы. Такие обширные требования вместе с издержками, связанными с их соблюдением, могут представлять серьезные ограничения в выполнении своих функций государственными органами и деловыми кругами, а также выступать серьезным барьером для развития международной торговли.

Несомненно, именно по этой причине, ФТС России уделяет значительное внимание внедрению современных информационных технологий в свою деятельность и успешно развивает перспективные информационные технологии.

Чтобы решить проблему, связанную с представлением огромного количества документов бумажного вида, ЕЭК ООН был разработан механизм «единого окна»,

благодаря которому всю информацию о товарах и транспорте необходимо представить единожды с использованием единого пропускного канала. [4]

Ключевым элементом реализации и функционирования механизма «единого окна» является получение и использование предварительной информации в электронном виде. Применение предварительного информирования (далее – ПИ) является одним из ключевых механизмов, используемых в целях упрощения таможенного контроля, сокращения времени оформления и нахождения транспортных средств и товаров в п/п, минимизации рисков несоблюдения права ЕАЭС, нарушения таможенного законодательства РФ, касающегося соблюдения запретов и ограничений. Более того отличительной особенностью ПИ является отсутствие аналога представления информации на бумажном носителе, т.е данная технология имеет только электронный вид.

ПИ – это представление документов и сведений в таможенный орган в электронном виде до фактического прибытия товаров и транспортных средств на пункт пропуска и (или) прибытия к месту фактического выпуска товара. [3]

Несомненно, преимущества от внедрения подобной системы очевидны как для государственного сектора, так и для участников бизнеса. Более наглядно они представлены в таблице 1.

Таблица 1

Преимущества и недостатки от внедрения «предварительного информирования»

Преимущества для государственных органов	Преимущества для бизнеса
<ul style="list-style-type: none"> — оптимизация и ускорение процесса совершения таможенных операций; — повышения эффективности таможенного контроля; — повышение пропускной способности российских пунктов пропуска на внешней границе ТС, в том числе за счет сокращения времени осуществления таможенных операций в местах прибытия (инспектору не нужно вручную вводить данные, что резко ускоряет процесс оформления и исключает ошибки); — оптимизация таможенного контроля за счет выбора его объектов еще до фактического прибытия товаров и транспортных средств в пункт пропуска. 	<ul style="list-style-type: none"> - уменьшение расходов благодаря сокращению задержек; - ускорение осуществления таможенных операций; — значительное сокращение временных и финансовых издержек; — возможность для любого заинтересованного лица (экспедитора, перевозчика, отправителя и т. д.) подавать сведения в таможенные органы; - повышение эффективности и рационального распределения ресурсов

Сам процесс ПИ достаточно прост и состоит из нескольких этапов, более наглядно данная технология представлена на схеме 1.

Схема 1. Процесс предварительного информирования

Если говорить более детально, то механизм ПИ позволяет принимать информацию от участников ВЭД через Интернет и сохранять ее в базах данных ЦИТТУ. В свою очередь это позволяет таможенным органам, расположенным в пунктах пропуска на границе РФ, заблаговременно получать необходимую предварительную информацию о товарах и транспортных средствах, ввозимых на таможенную территорию РФ.

Что же касается, непосредственно правовых основ применения технологии ПИ, то здесь стоит отметить, что в новом ТК ЕАЭС, вступившем в силу 1 января 2018 года вопрос применения данной технологии получил значительное развитие. Основной целью изменений также является возможность сделать процедуру удобной и понятной для участников ВЭД, предоставив таможенным и иным контролирующим органам возможность для наиболее качественного и оперативного выполнения стоящих перед ними задач. Рассмотрим основные изменения более подробно.

Во-первых, представление предварительной информации в ТК ЕАЭС становится обязательным условием ввоза товаров любыми видами транспорта, в том числе и морским (водным). [5]

Во-вторых, представление ПИ разделено на два блока, они представлены на рисунке 1.

Рисунок 1 – Представление предварительной информации в ТК ЕАЭС

Обязательный блок содержит минимальные сведения, необходимые для разрешения ввоза товара и используется ТО для защиты национальной безопасности. Факультативный блок может содержать расширенные сведения, необходимые для ускорения и оптимизации таможенных операций и таможенного контроля, и предоставляется в ТО по желанию.

Во-третьих, теперь предварительная информация может быть представлена в ТО в виде электронного документа, что в свою очередь дают основания для рассмотрения ПИ в качестве юридически значимого документа.

Очевидно, что наличие предварительной информации помогает таможенным органам принимать ряд важных решений. Говоря о развитии и преимуществах механизма предварительного информирования в сфере международных перевозок, нельзя оставить без внимания одну из главных проблем технологии предварительного информирования, которая требует решения в первоочередном порядке.

В настоящее время существуют программные средства, как государственные, так и коммерческие, с помощью которых на территории ЕАЭС реализуется технология предварительного информирования. Именно они должны предусматривать многократное совершение основных информационных операций, однако на практике участниками внешнеэкономической деятельности (далее–ВЭД), и другими государственными контролирующими органами (далее – ГКО) отмечаются трудности и неудобства при использовании программных средств, целью которых является беспрепятственное внедрение технологии предварительного информирования.

В первую очередь, отметим проблему доступа к подаче предварительной информации или многопользовательского режима, которая заключается в необходимости проведения объединения сведений, предоставляемых таможенным органам, ГКО и разными участниками ВЭД.

Решением данной проблемы видится создание единой информационной среды, в которой хранение данных будет осуществляться на едином сервере, в виде связанных между собой копий. Таким образом, каждый участник системы сможет иметь доступ к интересующей его информации. Система будет предполагать постоянное обращение ко всем документам. Таким образом, каждый участник обработки и перевозки товаров получит беспрепятственный доступ к интересующей его информации о документах, в т.ч. выданных другими ГКО.

Совершенствование технологии работы предварительного информирования должно осуществляться на принципах прозрачности и доступности операций и

однократного ввода информации в интегрированные между собой автоматизированные системы всех участников информационного взаимодействия.

Таким образом, дальнейшее совершенствование технической, организационной и правовой сторон функционирования технологии предварительного информирования будет способствовать развитию и построению действенного механизма «единого окна», что благоприятно скажется на всех участниках.

1. Официальный сайт Федеральной таможенной службы Российской Федерации. Режим доступа: World Wide Web. URL: <http://www.customs.ru>
 2. Комплексная программа развития ФТС России на период до 2020 года: Приложение к решению коллегии ФТС России от 25 мая 2017 года. Режим доступа: <http://www.customs.ru/index.php?option=com> (Дата обращения: 20.09.2018).
 3. Малышенко Ю.В. Таможенное декларирование и предварительное информирование в электронной форме: Учебное пособие. – СПб.: Интермедия, 2012. – 320 с. – С. 125
 4. Приказ ФТС России от 10.03.2006 № 192 «Об утверждении Концепции системы предварительного информирования таможенных органов Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».
 5. Таможенный Кодекс Евразийского экономического союза // СПС «Консультант Плюс».
-