РАЗДЕЛ III. ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Джаримов Т.К.

О некоторых вопросах правового регулирования противодействия незаконной миграции в формате Союзного государства

Академия управления МВД России

doi:10.18411/spc-22-03-2019-05

idsp: sciencepublic-22-03-2019-05

До распада Советского Союза, вопрос внешней, а тем более незаконной миграции не стоял в принципе. Миграции как таковой не было. После же распада Советского Союза, перед вновь созданными государствами, начали вставать вопросы противодействия незаконной миграции и как следствие разработки нормативной правовой базы, по противодействию этому явлению. Руководство вновь созданных стран пришло к выводу, что не достаточно формирования национального законодательства, регулирующего вопросы миграции, необходимо разрабатывать международные нормативные правовые акты, в рамках стран участниц бывшего СССР, которые позволили бы регулировать миграционные потоки на всем постсоветском пространстве.

1-ми межправительственными договорами в сфере регулирования миграции стали Соглашение о безвизовом передвижении граждан государств Содружества Независимых Государств по территории его участников (Бишкекское соглашение 1992 г.), заключенное 12-ю странами, в том числе Беларусью и Россией. Согласно указанному Соглашению: «Граждане Сторон имеют право въезжать, выезжать и передвигаться по территории Сторон без виз при наличии документов, удостоверяющих их личность или подтверждающих их гражданство», но за странами предусматривалось право на паспортный контроль и защиту своих Государственных границ. Данное Соглашение стало отправной точкой в формировании законодательства регулирующего миграционные процессы в рамках стран бывшего СССР.

Далее, было заключено «Соглашение о взаимном признании виз государств-участников Содружества Независимых Государств» (Московское соглашение 1992 г.). Согласно этому Соглашению, визы, выдаваемые государствами СНГ для въезда в 3-и государства, должны признаваться другими государствами СНГ; граждане с такими визами должны допускаться для беспрепятственного транзита в третью страну. Ключевым моментом в вопросе формирования межнациональной законодательной базы по противодействию незаконной миграции, стало договоренность сторон не выдавать визы иностранным гражданам визы, въезд которым закрыт в любую из стран СНГ, а также вести централизованный учет таких иностранцев. Было принято решение обмениваться информацией о порядке оформления виз, консульских сборах, образцах паспортно-визовых документов и т. п.

Россия участвовала в указанном Соглашении с 1992, но в 2000 после чего вышла из состава участников.

24 марта 2005 Россия, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан и Таджикистана подписали в рамках Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) Протокол к Соглашению от 30 ноября 2000 г. о взаимных безвизовых поездках граждан, который применяется временно с 30 мая 2005. К сожалению, вновь подписанное соглашение не предусматривало централизованного учета иностранных граждан, обмена информацией и запрета в выдаче виз тем иностранца, въезд которым закрыт на территорию другой стороны участника.

В настоящий момент основным документом взаимодействия государств-участников СНГ в области трудовой миграции является «Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов» от 15 апреля 1994 г. (вступило в силу для десяти стран, кроме Грузии и Туркменистана).

Данным соглашением был закреплён и понятийный аппарат, так согласно Соглашению: «трудящийся-мигрант - лицо, постоянно проживающее на территории Стороны выезда, которое на законном основании занимается оплачиваемой деятельностью в Стороне трудоустройства». «Сторона выезда - государство, на территории которого трудящиеся-мигранты проживают постоянно и мигрируют в другое государство с намерением получить работу» и ряд других основополагающих определений. Также, данный документ закрепит основные права трудящихся мигрантов, урегулированы вопросы признания каждой стороной документов, подтверждающих образование и квалификацию, а также трудовой стаж, равенства трудовых прав трудящихся-мигрантов с правами трудящихся страны пребывания, взаимного распространения всех установленных законодательствами льгот и гарантий для всех работников независимо от гражданства и т. д.

После подписания Соглашения о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов 1994, Межпарламентская Ассамблея государств - участников СНГ одобрила рекомендательный законодательный акт «Миграция трудовых ресурсов в странах СНГ». В нём особо оговаривались возможные ограничения на въезд: из-за ситуации на внутреннем рынке труда; по соображениям национальной безопасности; в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения; для определенных категорий лиц, совершивших преступления, предусмотренные уголовным законодательством страны трудоустройства.

Постепенно наметилась тенденция экономического и политического обособления государств-участников СНГ. 25 декабря 1998 заключен Договор между Россией и Беларусью о равных правах граждан Российской Федерации и Республики Беларусь, послуживший основанием для заключения Договора о создании Союзного государства Беларуси и России 1998.

Основные положения указанного Договора сводились к следующим моментам: граждане Сторон независимо от мест своего проживания имели право въезжать, выезжать, следовать транзитом, пребывать на территории другой Стороны без виз с соблюдением правил пребывания и регистрации по действующему документу, пересекать государственные границы Сторон. К тому же этим соглашением устанавливались правила препятствия выезду со своих территорий гражданам другой Стороны, выезд которых ограничен национальным законодательством, а граждане государств Сторон, нарушившие положения соглашений или правила пребывания и регистрации на территории государств Сторон, подлежали возвращению в государства своего гражданства.

Как становится понятным, из представленного анализа международных нормативных правовых актов, сотрудничество в сфере противодействия незаконной миграции между Россией и Беларусью безусловно есть, но плане нормативно правового регулирования это сотрудничество не достаточно, чтобы эффективно организовать противодействие незаконной миграции в рамках Союзного государства, понадобится единая Концепция межгосударственной миграционной политики России и Беларуси, которая позволит организовать действительно эффективную, совместную деятельность в данной сфере.

1. Соглашение о безвизовом передвижении граждан государств Содружества Независимых Государств по территории его участников (Бишкек, 9 октября 1992 г.).

2. Соглашение о взаимном признании виз государств - участников Содружества Независимых Государств (Москва, 13 ноября 1992 г.).
 3. Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов (Москва, 15 апреля 1994 г.).
 4. Рекомендательный законодательный акт "Миграция трудовых ресурсов в странах СНГ" (принят постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ от 13 мая 1995 г.).
 5. Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь об обеспечении равных прав граждан Российской Федерации и Республики Беларусь на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств - участников Союзного государства (Заключено в г. Санкт-Петербурге 24.01.2006).
-