РАЗДЕЛ IV. ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Шаблинский П.П.

О Федеральном государственном надзоре в области безопасности дорожного движения

Академия управления МВД России

doi:10.18411/spc-22-03-2018-05

idsp: 000001:spc-22-03-2018-05

В современной жизненной обстановке, характеризующейся высокой интенсивностью дорожного движения, в которое вовлечены огромные массы людей и колоссальное количество транспортных средств, деятельность по обеспечению безопасности дорожного движения, предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий является очень многоплановой и многообразной. Поэтому, особую важность приобретает вопрос о государственном надзоре в сфере дорожного движения.

Обеспечение безопасности дорожного движения-одна из важнейших социально-экономических и демографических проблем для нашей страны. Высоким остается уровень латентности таких нарушений.

В соответствии с ст.2 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», «обеспечение безопасности дорожного движения» отнесено к одному (из двенадцати) основных направлений деятельности полиции. Непосредственное осуществление задач по обеспечению безопасности дорожного движения возложено на подразделения ГИБДД МВД России. Основной задачей ГИБДД МВД России определено «...обеспечение соблюдения стандартов и технических норм по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения, проведение мероприятий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий в целях охраны жизни, здоровья и имущества граждан, защиты их прав и законных интересов, а также интересов общества и государства».

Изучение особенностей правового регулирования в области безопасности дорожного движения и деятельности уполномоченных на то органов государственной власти и управления, анализ проблем, возникающих в правоприменении норм действующего законодательства в данной области дает нам наиболее полное представление о Федеральном государственном надзоре в области безопасности дорожного движения.

Согласно Федеральному закону № 196-ФЗ от 10.12.1995 «О безопасности дорожного движения», «Федеральный государственный надзор в области безопасности дорожного движения осуществляется в целях обеспечения соблюдения осуществляющими деятельность по эксплуатации автомобильных дорог, транспортных средств, выполняющими работы и предоставляющими услуги по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами - участниками дорожного движения...».

Вначале необходимо рассмотреть такие дефиниции как контроль и надзор.

Юристы до сих пор не пришли к однозначному походу к контрольно-надзорной деятельности, как к функции государственного управления. По мнению одних ученых эту функцию относят к функции публичной власти, с помощью её проверяется выполнение законов и иных правовых актов и др. Иные ученые считают, что эта функция управления, которая предполагает эффективность и анализ эффективности результатов работы какой бы то ни было организации.

С функцией контроля тесно связана функция надзора. Однозначных критериев для их разграничения не в теории не в законодательстве нет, что является постоянным предметом спора административистов. Некоторые ученые считают, что контроль и надзор равнозначны. Другие считают надзор, разновидностью контроля (суженые контроль).

По нашему мнению, понятие контроля гораздо шире, чем надзора, ведь контроль может быть как внутренним так и внешним, надзор же это одна из составляющих контроля.

Государственный надзор в области обеспечения безопасности дорожного движения как направление деятельности государства, по нашему мнению, обладает рядом признаков:

1. Надзорная функция обусловлена объективно необходимыми, социально важными целями, такими как - сохранение здоровья и жизни всех участников дорожного движения, снижением количества ДТП. Эти цели могут быть достигнуты через соблюдение нормативных правовых актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, стандартов, правил и технических норм, относящейся к обеспечению безопасности дорожного движения;

2. Функция надзора является законодательно закрепленным направлением деятельности государства. Федеральный закон № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» и другие нормативные правовые акты;

3. Содержанием функции надзора является фактическая деятельность государственных органов по установлению и сдерживанию негативных социальных последствий. Уполномоченные органы и лица, используя организационно-правовые способы и средства, в рамках компетенции выясняют, соответствует ли деятельность тех или иных объектов нормативным предписаниям. А если нет, то непосредственно принимают меры по привлечению к ответственности нарушителей;

4. Надзорная деятельность носит социально-развивающий характер. Государственный надзор в области обеспечения безопасности дорожного движения, обеспечивает тем самым соблюдение норм российского законодательства в области безопасности дорожного движения;

5. Надзорная функция предметно обособлена и осуществляется в рамках определенного политического и правового процесса. Данный вид государственного контроля осуществляется в рамках обеспечения безопасности дорожного движения, к задачам которого относятся охрана жизни, здоровья и имущества граждан, защита их прав и законных интересов, а также защита интересов общества и государства путем предупреждения дорожно-транспортных происшествий, снижения тяжести их последствий.

Подводя итог вышесказанному, мы приходим к выводу, что государственный надзор в области обеспечения безопасности дорожного движения, специальная деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований, установленных нормативными правовыми актами РФ, производимую уполномоченным на то законом органом государственной власти за соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении своей деятельности обязательных требований в области безопасности дорожного движения.

1. О полиции: Федеральный закон № 3-ФЗ от 7 февраля 2011.
2. О безопасности дорожного движения: Федеральный закон № 196-ФЗ от 10.12.1995.
3. О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения: указ Президента Российской Федерации № 711 от 15 июня 1998 г.
4. Конин Н.М., Старилов Ю.Н. Административное право России: учебник. - Саратов, 2006. - С. 325.