Митяйкин В.А.

Особенности формирования правового положения иностранных граждан в едином миграционном пространстве (Россия Беларусь)

Академия управления МВД России

doi:10.18411/spc-20-12-2018-05

idsp: sciencepublic-20-12-2018-05

8 декабря 1999 года, в Москве, между Российской Федерацией и Республикой Беларусь был подписан Договор «О создании Союзного государства». Ст. 18 Договора предусматривает, что к совместному ведению Союзного государства, в частности относится: «согласованная социальная политика, включая вопросы занятости, миграции, условий труда и его охраны, социального обеспечения и страхования».

Разумеется, наличие общей политики в области миграции предусматривает единую концепцию государственной миграционной политики.

В Российской Федерации, первая Концепция государственной миграционной политики была утверждена указом Президента РФ в 2012 году. Цели указанной Концепции были определены как:

- обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, максимальная защищенность, комфортность и благополучие населения Российской Федерации;
- стабилизация и увеличение численности постоянного населения Российской Федерации;
- содействие обеспечению потребности экономики Российской Федерации в рабочей силе, модернизации, инновационном развитии и повышении конкурентоспособности ее отраслей.

31.10.2018 года указом Президента Российской Федерации была утверждена уже вторая в истории современной России Концепция государственной миграционной политики России на период 2019-2025 гг.

В указанной Концепции определены уже несколько другие цели. А именно: «создание миграционной ситуации, которая способствует решению задач в сфере социально-экономического, пространственного и демографического развития страны, повышения качества жизни ее населения, обеспечения безопасности государства, защиты национального рынка труда, поддержания межнационального и межрелигиозного мира и согласия в российском обществе, а также в сфере защиты и сохранения русской культуры, русского языка и историко-культурного наследия народов России, составляющих основу ее культурного (цивилизационного) кода».

Проведя краткий анализ указанных выше «целей», становится понятно, что если в Концепции 2012 года, основная цель была озвучена как «обеспечение национальной безопасности», в Концепции же 2018 года на первый план выходят социально-экономические цели.

В свою очередь в Республике Беларусь также принимались несколько Государственных миграционных программ: на период 2001-2005 гг. Главной целью указанной программы было: «эффективная реализация миграционного законодательства, а так же исполнение обязательств, принятых Беларусью в рамках соответствующих международных договоров и соглашений». Программа на период 2006-2010 гг., целью которой стало в первую очередь «содействие устойчивому социально-экономическому развитию Республики Беларусь...». Чуть позже в Республике Беларусь устоявшегося название программы было изменено и уже начиная с 2016 года документ стал называться Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь на 2016-2020гг.».

Как становится понятно из анализа основополагающих документов, в области миграции» оба государства ставят перед собой основную цель для успешной реализации миграционной политики (или программы)- обеспечение социально экономического благополучия государств.

Однако обеспечение социально-экономического благополучия государства ставится под угрозу таким явлением, как нелегальная миграция. В Концепции миграционной политики, в Государственных миграционных программах, особое место отводится противодействию незаконной миграции. В свою очередь эффективное противодействие этому явлению невозможно без четкого определения правового статуса иностранных граждан находящихся на территории Союзного государства.

С учетом формирования единого миграционного пространства Союзного государства, особое внимание следует уделить формированию нормативной правовой базы, регулирующей правовое положение иностранных граждан не только с учетом национального законодательства, а и с учетом законодательства Союзного государства.

Россия и Беларусь являются своеобразным коридором, но в то же время и серьезной преградой. Уже сегодня нужно как можно интенсивнее развивать сотрудничество в этой области. Союзное государство еще не столкнулось с этой проблемой так близко, как Европа. Однако готовиться к таким явлениям нужно уже сейчас. Люди многих стран вынужденно оставляют места своего постоянного проживания и нелегально отправляются в другие государства. Этому способствуют потрясения в мире.

Исходя из сказанного, можно прийти к выводу, что каждая из стран по отдельности имеет свои основополагающие документы, регулирующие правовое положение иностранных граждан на своей, к сожалению единая концепция отсутствует, позволяющая сформировать межнациональное законодательство в данной области пока отсутствует.

1. Договор между РФ и Республикой Беларусь от 08.12.1999 «О создании Союзного государства».
2. Указ Президента РФ от 31 октября 2018 г. № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы».
3. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утв. Президентом РФ от 13 июня 2012 г.).
4. Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь на 2016-2020гг.».