2. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2008. — № 47. — Ст. 5489.
3. Калужина М.А. Особенности функционирования службы пробации в США [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 22.03.2018).
4. Габараев А.Ш., Новиков А.В. Перспективы реализации института пробации в современной пенитенциарной политике Российской Федерации [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 22.03.2018).
5. Калужина М.А. Особенности функционирования службы пробации в США [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 22.03.2018).
6. Грибанов Е.В., Иванченко Р.Б. Криминологическая оценка места института пробации в российской правовой и правоохранительной действительности [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 22.03.2018).
7. Собрание законодательства Российской Федерации. — 2011. — № 15. — Ст. 2037.
8. Собрание законодательства Российской Федерации. — 1999. — № 26. — Ст. 3177.
9. Давыденко А.В. Некоторые аспекты создания в российской федерации системы пробации [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 20.07.2015).

Капица В.С.

Некоторые результаты криминологической экспертизы нормативных актов Краснодарского края, посвященных проблеме создания безопасного пространства, включая антитеррористическую деятельность

ЧОУ ВО "Южный институт менеджмента"

doi:10.18411/spc-20-11-2018-05

idsp: 000001:spc-20-11-2018-05

В настоящее время основными нормативно - правовыми актами направленными на профилактику и противодействие террористической деятельности на территории Краснодарского края и города Краснодара являются следующие:

- Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 29.04.2014 № 426 «О мерах по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений на территории Краснодарского края»;
- Постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 18.12.2006 №824 «О создании Антитеррористической комиссии в муниципальном образовании город Краснодар»;
- Постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 16.12.2013 №9719 «О противодействии терроризму и первоочередных мероприятиях, выполняемых в случае совершения террористического акта на территории муниципального образования город Краснодар».
- Постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 24.07.2017 №3119 «О рабочих группа Антитеррористической комиссии в муниципальном образовании город Краснодар».
- Распоряжения и указания Антитеррористической комиссии в Краснодарском крае.

Данные нормативно - правовые акты безусловно содержат достаточно обширный перечень мер профилактики терроризма, минимизации и ликвидации его последствий на территории Краснодарского края, организационных мероприятий, направленных на достижение целей оперативного реагирования в случае совершения террористического акта, а так же учреждают специализированные органы,

деятельность которых направлена на достижение целей эффективной профилактики и противодействия терроризма.

Однако, указанные нормативно - правовые акты не лишены недостатков с точки зрения эффективного противодействия террористическим проявлениям на территории Краснодарского края и г. Краснодара.

По нашему мнению, существенным недостатком который может влиять на эффективность противодействия терроризму, является отсутствие "Организации разработки и реализация мер, а также государственных программ Краснодарского края в области профилактики терроризма на транспортных объектах" в Постановлении главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 29.04.2014 № 426 «О мерах по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений на территории Краснодарского края» в Приложении № 3 к постановлению главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 29 апреля 2013 г. N 426.

По нашему мнению перечень полномочий исполнительных органов государственной власти Краснодарского края, должен содержать указанное положение с привлечением в качестве исполнителя Министерство транспорта и дорожного хозяйства Краснодарского края.

Такое предложение обусловлено прежде всего сложностью осуществления общего противодействия террористическим проявлениям в связи с масштабностью транспортной системы.

Транспортная система является одним из важнейших объектов инфраструктуры Краснодарского края. Краснодарский край является крупным международным транспортным центром, а так же крупным транспортным центром федерального значения. В Краснодарском крае функционируют практически все виды транспорта, что представляет из себя сложную, функциональную транспортную систему.

Транспортная инфраструктура Краснодарского края состоит из большого количества транспортных узлов и коммуникаций. Общая протяженность железных дорог, составляет порядка 2,2 тыс. километров[1]. Количество железнодорожных вокзалов и станций составляет около 70. В крае активно развивается сеть автомобильных дорог с прилегающей к ней инфраструктурой. По территории Краснодарского края проходят несколько федеральных трасс, наиболее крупными из которых являются трассы М-4 и Е50. На территории Кубани так же функционирует 9 аэропортов из них 4 крупных, принимающих ежедневно до 20000 пассажиров: Краснодар, Сочи, Геленджик, Анапа. В зависимости от времени года пассажиропоток может существенно увеличиваться, так как аэропорты городов - курортов Краснодарского края (Сочи, Геленджик и т.д.), в летние месяцы принимают большее число пассажиров, чем в зимние. По данным информационного агентства ТАСС в июне 2016 года, аэропорт г. Сочи установил рекорд по количеству обслуженных пассажиров за сутки, этот показатель составил 24884 человек [2]. Кроме прочего, территория Краснодарского края имеет протяженность прибрежной полосы Черного моря, которая составляет до 470 километров общей протяженности и прибрежной полосы Азовского моря, что примерно составляет около 350 километров. Данный факт обуславливает наличие развитой сети морских и речных портов, крупнейшими из которых являются морские порты Новороссийска, Туапсе, Темрюкский Порт Кавказ и Ейский морской порт.

Профилактические мероприятия и противодействие террористической деятельности, по нашему мнению, должно быть более точечным в каждой отдельной области государственного регулирования, особенно касательно жизненно важных объектов инфраструктуры территориального образования.

Кроме прочего, на сегодняшний день, просматривается очевидность незащищенности таких инфраструктурных объектов, как места проведения массового досуга. В настоящее время такими объектами выступают торгово - развлекательные центры (ТРЦ), крупные магазины. Данные объекты, зачастую, в своей структуре содержат комплекс досуго - развлекательных площадок, таких как кинотеатры, детские развлекательные комнаты, выставки, учреждения общепита и др. Как следствие эти объекты привлекают большое количество граждан. Однако, в большинстве случаев рассматриваемые объекты не защищены должным образом от террористических угроз.

Проведенное ранее нами исследование показало, что на сегодняшний день существует достаточное количество доступных материалов информационного характера, зачастую публикующихся в открытом доступе в сети интернет, являющееся по сути методическим пособием для производства потенциально опасных конструкций, собираемых из подручных материалов и предметов бытового назначения, по своей сути являющихся взрывными устройствами разной степени мощности. В этой связи, считаем целесообразным, в рамках реализации основных задач Антитеррористической комиссии в муниципальном образовании город Краснодар в соответствии с п. "г" раздела 2 Положения об Антитеррористической комиссии в муниципальном образовании город Краснодар (Приложение № 2 к постановлению главы муниципального образования город Краснодар от 18 декабря 2006 г. № 824 "О создании Антитеррористической комиссии в муниципальном образовании город Краснодар) - участие в разработке мер по профилактике терроризма на территории муниципального образования город Краснодар, устранению причин и условий, способствующих его проявлению, обеспечению защищенности объектов возможных террористических посягательств, минимизации и ликвидации его последствий, контроль за реализацией этих мер в соответствии с решениями НАК и АТК в Краснодарском крае, разработать меры по обеспечению защищенности объектов возможных террористических посягательств. По нашему мнению, указанные объекты (ТРЦ), являются объектами возможных террористических посягательств, в связи с тем, что доступ в такие объекты легко доступен, а так же в связи с массовостью нахождения граждан на территориях данных объектов.

Целесообразным могло бы быть, привлечение к обеспечению безопасности (в рамках профилактики и противодействия терроризму) администрации данных объектов. В части оборудования входов в помещения указанных объектов арочными металлодетекторами с увеличенной шириной прохода.

В подавляющем большинстве случаев, места массового досуга граждан таким оборудованием не оснащены, что вызывает сомнения в эффективной профилактике террористической деятельности на территории таких объектов.

Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ и администрации Краснодарского края в рамках научного проекта № 18-411-230010 p_a "Комплексная модель противодействия терроризму в фокусе региональной специфики Краснодарского края: уголовно-правовой и криминологический аспекты"

1. Деловая Кубань [Электронный ресурс] / <http://www.business-kuban.ru/transport>
2. Официальный сайт ТАСС (информационное агентство) [Электронный ресурс] / <https://tass.ru/ekonomika/3384444>
3. Официальный сайт Администрации краснодарского края [Электронный ресурс] / <https://admkrasnodar.ru/>
4. Официальный сайт Национального Антитеррористического комитета [Электронный ресурс] / <http://nac.gov.ru/>