РАЗДЕЛ I. ГОСУДАРСТВЕННОЕ, КОНСТИТУЦИОННОЕ, АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

Баканова О.Д.

Обеспечение прав человека в деятельности прокуратуры России

ФГКОУ ВО «Университет прокуратуры Российской Федерации»
(Россия, Москва)

doi:10.18411/spc-20-08-2020-01

idsp: sciencepublic-20-08-2020-01

Аннотация

Перед Россией проблема обеспечения прав человека стоит как никогда остро. Во-первых, одни просто не знают о существовании у себя каких-либо прав, другие знают, что у них есть права, но что они из себя представляют, понимают не до конца, третьи просто не знают, куда обратиться, когда их права были нарушены. Эти права имеют естественную природу и неотчуждаемы от человека, они не ограничиваются ни территориальными, ни национальными рамками, характеризуют человека как представителя рода человеческого. Каждый человек наделен данными правами просто потому, что он человек. В рамках, определенных законом, права человека неотъемлемы и принадлежат всем людям в равной степени независимо от их национальности, социального статуса, вероисповедания и тому подобное. Государство должно не только не нарушать прав человека в своей деятельности, но и защищать права одних людей от посягательств со стороны других. Кроме того, права человека должны быть защищены законом. Учитывая значимость прав человека в обеспечении нормальной жизнедеятельности общества, следует обратить особое внимание на механизмы и процедуры их защиты и реализации, показать особенности правоохранных механизмов и то какую они играют роль.

Ключевые слова: право, права человека, обеспечение прав, надзор, надзорные органы, прокуратура

Abstract

Before Russia the problem of human rights is more than ever. First, some simply do not know about the existence of any of the rights, others know they have rights, but what they are, you don't completely understand, others just don't know where to turn when their rights have been violated. These rights are natural and inalienable from the person, they are not limited to territorial, national framework, characterize man as a member of the human race. Each person has these rights simply because he is a man. In accordance with the law, human rights are inalienable and belong to all people equally regardless of their nationality, social status, religion and the like. The state should not only not violate human rights in their activities, but also to protect the rights of some people from encroachment by others. In addition, human rights should be protected by law. Given the importance of human rights in ensuring the normal functioning of society, should pay particular attention to the mechanisms and procedures for their protection and implementation, to show the features of enforcement mechanisms and what role they play.

Keywords: law, human rights, empowerment, supervision, Supervisory authorities, prosecutors.

Что бы наиболее полно выявить проблемы обеспечения прав человека, необходимо определить, что же такое права человека? Понятие права человека рассматривается многими как отечественными исследователями, так и иностранными

учеными. Кроме того, понятие прав человека закреплено в международных нормативно-правовых актах. В.С. Нерсисянц писал: «Право вообще и права человека — это необходимый, неотъемлемый и неизбежный компонент всякого права как права вообще, определенный (а именно - субъектно-человеческий) аспект выражения сущности права как особого типа и специфической формы социальной регуляции. Право без прав человека также невозможно, как и права человека без и вне права» [1]. Вот как определил права человека Т.Н. Радько: «Права человека — это социальные и юридические возможности пользоваться материальными, социальными и иными благами». Н.А. Баранов тоже не оставил без внимания эту тему, он понимает права человека, как охраняемую законом меру возможного поведения, направленную на удовлетворение интересов человека. Права человека - универсальная категория, представляющая собой вытекающие из самой природы человека возможности пользоваться элементарными, наиболее важными благами и условиями безопасного, свободного существования личности в обществе. В современный период права человека понимаются как общесоциальное понятие, отражающее наднациональные, общечеловеческие требования и стандарты в области свободы личности [3].

Согласно Всеобщей Декларации прав человека каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, как-то: в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения. В Конституции нашей страны во второй главе закреплены основные права и свободы человека и гражданина. В статье 17 сказано, что в РФ признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина. Эти права неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения.

Теперь, когда мы рассмотрели мнения разных ученых, нормативные акты, мы можем сформулировать свое определение правам человека. Права человека — это совокупность прав, появляющихся у человека с рождения независимо от его национальности, расы, пола, возраста, убеждений и вероисповедания и охраняемые государством. Они представляют собой возможность пользоваться благами для удовлетворения интересов человека.

Надо сказать, что институт прав человека появился достаточно давно. Формирование теории существования прав человека относят к эпохе Нового времени, к XVII–XVIII веку. Но сами идеи о существовании таких прав появились еще в Древнем мире, когда государство только зарождалось. Правовая теория того времени строилась на том, какое положение занимает личность в государстве. Само, собой, что понятие прав человека не существовало. И основная ценность полиса — это коллективная свобод, то есть свобода как гражданина полиса. Постепенно появляются идеи прав человека в V–IV вв. до н. э., а именно, в Афинском полисе.

Права человека характеризуются определенными признаками, о которых необходимо сказать:

1. Всеобщность — это значит, что права человека универсальны. Принадлежат всем от рождения, в любом государстве, несмотря на то, какой бы государственный устроитель, политический режим, какая идеология у этого государства не была. А также они реализуются, где бы не находился человек.

2. Равенство — так же этот принцип достаточно часто называют принципом не дискриминации. То есть, это говорит о том, что, права человека принадлежат всем людям независимо от расы, национальности, вероисповедания, убеждений, социального статуса, принадлежности к организациям. Все люди равны по отношению друг к другу.

3. Неотъемлемость — человека нельзя лишить этих прав. Никто не вправе отобрать эти права у него. Даже сам человек не может отказаться от этих прав. Лишь в

исключительном случае, по решению суда человека могут лишить прав. Например, ограничить свободу передвижения, если он виновен в совершении преступления.

4. Неделимость – смысл этого принципа заключается в том, что все группы прав: политические, личные, экономические, социальные, культурные связаны. Нарушения одних прав как следствие влечет нарушение других.

5. Непосредственно действующие – это означает, что независимо от того, существуют ли законодательные акты или нет государственные органы, должностные лица должны их соблюдать.

Права человека также можно разделить на составляющие в аспекте взаимоотношений государство – личность, которые образуют правовой статус личности:

- Статус – негативус – сфера отношений, в которую о не вправе вмешиваться государство и частные лица. Это личные права человека, а также социальные, экономические и культурные.
- Статус – активус – сфера участия в управлении делами государства. Это избирательные права граждан, право на свободное выражении своего мнения.
- Статус – позитивус – сфера, требующая совершения от государства определенных действий или оказания позитивных услуг. Например, права на государственную защиту правовой свободы, права на публично-властное обеспечение безопасности. Иными словами, это своего рода гарантии прав человека.

Теперь, когда есть общее понимания прав человека, проследили путь развития, то можно перейти к самим проблемам.

Основными направлениями деятельности органов внутренних дел по обеспечению реализации, охране и защите конституционных прав, свобод и законных интересов граждан России являются:

1. защита человека, его жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов независимо от пола, возраста, национальности и т.д.;
2. недопущение в своей деятельности незаконных ограничений и нарушений прав, свобод и законных интересов граждан;
3. непосредственная охрана декларируемых Конституцией Российской Федерации прав, свобод и законных интересов граждан;
4. обеспечение необходимых условий реализации гражданами соответствующих видов прав, свобод и законных интересов.

Кроме того, надо сказать, что сотрудники органов внутренних дел обладают правом и полномочиями по ограничению прав человека, соответственно это накладывает на них определенную ответственность, связанную с тем, чтобы сотрудники действовали в рамках закона, то есть законность — это важнейший фактор обеспечения прав человека. Что такое законность? Ученые не раз обращались к этому вопросу. Например, профессор В.С. Афанасьев рассматривает законность как принцип, метод и режим соответствия поведения участников общественных отношений и результатов норм права, выражающихся в законах, а В.Н. Кудрявцев в свою очередь определяет законность как обеспечение и защиту прав и свобод человека и гражданина со стороны государственных органов и должностных лиц, создание механизма обеспечивающих проведение норм права в жизнь.

Основными методами деятельности надзорные органы в обеспечении прав человека, являются:

- убеждение – передача нравственных, интеллектуальных, эмоциональных и других представлений от одного субъекта к другому. Это является наиболее привычным способом влияния на людей, которое

должно воспитать у человека чувство необходимости соблюдения законов и правомерного поведения. То есть надзорные органы воздействует на людей, для соблюдения ими осознано законов и с целью повышения их правосознания и правовой культуры.

- принуждение – включает в себя различные формы и меры. Существует административное и уголовно-процессуальное принуждение. Этот метод подкреплен правом применения сотрудниками физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Надо сказать, что существуют различные формы принуждения:

1. Обеспечение доказательств по делу – необходимо доказать событие преступления, виновность лица, мотивы совершенного им преступления, и те обстоятельства, которые оказали влияние на степень и характер ответственность обвиняемого.

2. Пресечение правонарушений – эта форма характеризуется мерой пресечения (например, заключение под стражу, подписка о невыезде). Это необходимо для предотвращения возможностей преступника скрыться от правосудия, или совершения новых преступлений.

3. Предупреждение правонарушений – надзорные органы должны так воздействовать на человека, чтобы он решил, что не стоит исполнять свое преступное деяние. Данная форма включает в себя: проверка документов, обыск, следственный эксперимент, осмотр места происшествия, официальное предостережение.

Важное место в деятельности органов внутренних дел по обеспечению прав и свобод человека занимают организация и осуществление предупредительной, профилактической работы как наиболее эффективного и гуманного способа борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. Профилактические мероприятия, которые осуществляются в процессе управления внутренними делами, состоят из:

- Общая профилактика - выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений.
- Индивидуальные профилактические – это меры, применяемые непосредственно к личности с антиобщественными установками и ориентациями для того, чтобы убедить ее в необходимости законопослушного поведения.

Роль органов внутренних дел в обеспечении прав и свобод граждан определяется как уже было сказано объемом и содержанием компетенции. Компетенция органов внутренних дел в сфере обеспечения прав и свобод человека и гражданина – это совокупность полномочий в этой сфере, возложенных на отдельные структурные подразделения. В обобщенном виде эти полномочия можно разделить на несколько групп:

- Полномочия в сфере охраны общественного порядка;
- Полномочия в сфере обеспечения общественной безопасности;
- Полномочия, связанные с проведением дознания и предварительного следствия;
- Иные полномочия, связанные с обеспечением прав и свобод человека и гражданина.

Не стоит забывать, что в процессе применения норм права, на заключительной стадии, выносится решение, которое фиксируется в правоприменительном акте. Данный акт должен быть в рамках закона, должен быть обоснован, целесообразен, справедлив.

Можно ли говорить о том, что надзорные органы справляются со своей отведенной им ролью? Действительно ли прокуратура осуществляет достаточно эффективно возложенные на нее функции? Об этом можно говорить, руководствуясь уровнем

доверия со стороны граждан. Потому что ничто иное как общественное мнение людей показывает то, насколько прокуратура справляется со своими обязанностями.

Таким образом, мы видим, что надзорные органы играют ключевую роль в обеспечении прав человека, однако, они должны действовать в рамках закона, потому что имеют достаточно широкий спектр полномочий и поэтому не должны превышать их или использовать там, где это не имеет необходимости. Обеспечение прав человека служебно-правовыми средствами и формами, применяемыми в деятельности правоохранительных органов важное условие реализации конституционной обязанности Российской Федерации как государства - признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека.

Нельзя забыть, что немалую роль в обеспечении прав человека играют органы внутренних дел. Именно эти органы обладают рядом широких полномочий и средств, которые позволяют им защищать права человека и контролировать их реализацию. Важное место здесь занимает именно предупреждение преступлений, только тогда, когда преступник будет знать о неотвратимости наказания, он не будет совершать преступления. Здесь же надо сказать и о профилактической работе, проводимой сотрудниками органов внутренних дел как общей, так и индивидуальной, которая помогает наиболее гуманно предупредить преступления.

К сожалению, существующие проблемы обеспечения прав человека, ставят под угрозу авторитет власти, а люди чувствуют себя незащищенными, кроме того, это приводит к волнениям в обществе, что в свою очередь ведет к нестабильности и недоверии к государственной власти. Преодоление таких проблем, помогло бы обеспечивать права человека и пресекать правонарушения еще до их совершения. Это бы повысило уровень доверия граждан к правительству и к правоохранительным органам, а также поднялся бы уровень правосознания граждан, а это немаловажный элемент правового государства.

1. "Всеобщая декларация прав человека" от 10.12.1948 (доступ из справочной правовой системы Консультант Плюс - <http://www.consultant.ru>)
2. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16.12.1966 (доступ из справочно-правовой системы Гарант - <http://base.garant.ru>)
3. Конституция РФ от 12.12.1993 (доступ из справочно-правовой системы Консультант Плюс - <http://www.consultant.ru>)
4. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 N 1-ФКЗ "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" (доступ из справочно-правовой системы Консультант Плюс - <http://www.consultant.ru>)
5. Федеральный закон "О прокуратуре Российской Федерации" от 17.01.1992 N 2202-1-ФЗ (доступ из справочно-правовой системы Консультант Плюс - <http://www.consultant.ru>)
6. Гражданский кодекс Российской Федерации (ч.2) 26 января 1996 года N 14-ФЗ (доступ из справочно-правовой системы Консультант Плюс - <http://www.consultant.ru>)
7. Алменов Б.А. Проблема обеспечения гарантий прав и свобод человека. – 2012 // «Современная социология и образование», Великобритания (Лондон), 20-27 октября 2012 г., стр.102-103
8. Власенко Н.А. Теория государства и прав: учебное пособие Проспект, 2014, стр.192-207
9. Воситов Х.А. Некоторые вопросы правового механизма обеспечения прав и свобод граждан // Юриспруденция 2018, стр.54-60
10. Гусева А.Л. Механизм защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина в РФ: к постановке проблемы // ISSN 1997-292X № 1 (5) 2020, стр.61-62
11. Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2016 год от 17 мая 2017г., стр.11-39
12. Доцкевич М.В. Защита прав и свобод личности в деятельности надзорные органы как способ предупреждения правонарушений // Журнал «Юридическая наука и правоохранительная практика» № 1(27) '2014, стр.20-26
13. Радько Т.Н. Теория государства и права: учебник для бакалавров Проспект, 2019 стр. 401-421
14. Рахматулин А.Ф. Особенности правового статуса личности в современном обществе // Журнал «Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России», 2018, стр. 198-202