всегда можно найти нарушения. Отдельного внимания заслуживает оценка деятельности подразделений ЭБиПК во время проведения так называемых антикриминальных «кампаний». Усиление деятельности в сторону борьбы с коррупцией, вызывает повышение выявляемости, например, бытовой коррупции, что в целом не влияет на уровень коррупции в стране в целом.

Объявление «кампаний» в отдельных сферах контроля, например, в сфере охраны водных биоресурсов, существенно не меняет статистику в отношении так называемых «визированных» судов, однако, вызывает рост показателей «раскрываемости» в отношении отдельных лиц занимающихся браконьерством[3]. Таким образом, преступники наносящие государству ущерб, измеряемый миллионами рублей, по-прежнему в большинстве своем остаются в тени, а повышение показателей до требуемых значений происходит вследствие роста выявленных «мелких» эпизодов и, соответственно, лиц по ним. Это является пока единственным гарантированным способом поддержания достаточно высокого места подразделения в общем «рейтинге». Безусловно, периодически происходит выявление, пресечение, раскрытие и обнародование «крупных» преступных схем, однако, как правило, это требует не только многолетней оперативной работы, но и соответствующего «политического» решения, координации деятельности нескольких правоохранительных ведомств, что, сложно просчитываемо в отношении использования в каком-то конкретном отчетном периоде.

Из всего объема показателей представленных в Приложении № 5 деятельность подразделений ЭБиПК в той или иной степени оценивается по следующим: п.п. 1.4., 1.5., 1.7., 1.8., 3.1., 3.2., 3.3., 3.4., 4.1.

Несколько лет прошедшие с момента принятия рассматриваемого Приказа позволили в целом наработать практику оценки, а также составить определенное мнение о ее применимости в современных общественно-политических условиях. Остановимся на некоторых, связанных с этим моментах.

1. Заключение Независимого экспертно-правового совета // Официальный сайт Независимого экспертно-правового совета. <http://www.neps.ru/node/1837> Дата обращения: 02.02.2018; Кудрин А.Л., Алексеева Л.М. Открытость информации о деятельности органов внутренних дел // Доклад членов Общественного совета при МВД России. М., 2015. <https://komitetgi.ru/analytics/2621/> Дата обращения: 18.01.2018.
2. Шклярчук М. С. Траектория уголовного дела в официальной статистике на примере обобщенной статистики правоохранительных органов / Под ред. К.Д. Титаева, Э. Л. Панеях. СПб.: ИПП ЕУСПб, 2014.
3. Скуртул А.А., Васильев Э.А. К вопросу об осуществлении взаимодействия субъектов оперативно-разыскной деятельности органов внутренних дел при обеспечении противодействия преступлениям в сфере оборота водных биоресурсов // Труды Академии управления МВД России. 2011, № 2 (18). С. 66–67.

Удалов Д.Э.

Законодательное регулирование политической системы общества

*Государственное автономное образовательное учреждение высшего образования города Москвы «Московский государственный институт
индустрии туризма имени Ю.А. Сенкевича»
(Россия, Москва)*

doi:10.18411/spc-20-08-2018-06

idsp: 000001:spc-20-08-2018-06

Аннотация

Статья посвящена анализу и классификации законодательных актов, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе реализации участниками политического процесса своих прав и обязанностей. Особое внимание в

статье уделяется характеристике нормативных актов, устанавливающих основы конституционного строя и целостности государства.

Ключевые слова: общество, политическая система, политические институты, право, правовая система, государство, законодательство.

Abstract

The article is devoted to the analysis and classification of legislative acts regulating social relations arising in the process of realization by the participants of the political process of their rights and obligations. Particular attention is paid to the characteristics of normative acts that establish the foundations of the constitutional system and the integrity of the state.

Keywords: society, political system, political institutions, law, legal system, state, legislation.

Структура современного общества и государства основывается на началах равенства и справедливости, соблюдении основополагающих принципов правового регулирования общественных отношений. В частности, вопросов соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а также порядка осуществления государственной власти.

В современном мире важнейшую роль в формировании устойчивого, стабильного, развивающегося государства играет право, как системообразующий фактор. Право это естественное, неотъемлемое качество самого человека как разумного существа и одновременно сторона его бытия как существа социального [17, с. 60]. Как отмечает А.В. Поляков: «право является одним из древнейших феноменов, сопровождающих жизнь человеческого общества. Право выступает в качестве универсального средства межличностного общения (коммуникации), обеспечивающего необходимые условия для социального бытия» [16, с. 314].

Под правом принято понимать систему общеобязательных правил поведения, формально определенных и закрепленных в официальных документах, выражающих меру свободы человека, принятых или санкционированных государством и охраняемых им от нарушений. Соответственно правовая система общества, определяется как, целостный комплекс правовых явлений, обусловленный объективными закономерностями развития общества, осознанный и постоянно воспроизводимый человеком и его организациями (государством), используемый ими для достижения своих целей.

Право и политика, взаимодополняют и взаимодействуют друг с другом как элементы социальной действительности. Следует согласиться с мнением В.Н. Синюкова, утверждающего, что важную роль в понимании правовой системы играет система политическая. Значение политической системы для юридической сферы определяется тремя факторами. Во-первых, политическая система – это форма социальной детерминации права, т.е. на право воздействует такой элемент общественного менталитета, как политическое сознание. Во-вторых, через политическую систему на право осуществляется, реформистское или, наоборот, консервативное влияние, так как из структур политической системы исходят идеологические проекты, задающие юридической практике долговременную политико-идеологическую динамику. В-третьих, ведущим элементом политической системы является государство, выступающее в роли правообразующей силы, создающей правовые предписания [18, с. 304-305].

С точки зрения науки «Политологии», политическую систему общества можно определить как целостную и динамическую совокупность однотипных, дополняющих

друг друга и взаимодействующих на основе единых норм – ролей, отношений, институтов и ценностей, обеспечивающих целостность власти и позволяющих целенаправленно влиять на положение социальных групп и конструировать общественные отношения [19, с. 230].

Правовую основу политической системы общества составляют нормативно-правовые акты, устанавливающие принципы: образования и функционирования государства; территориальной целостности государства; правового статуса личности; системы органов государственной власти и органов власти местного самоуправления; международного сотрудничества государств.

- нормативно-правовые акты, регулирующие порядок образования и функционирования государства. Как отмечает Б.С. Эбзеев: «Организация власти, ее функции, статус и полномочия, характер взаимоотношений между организационно и функционально обособленными структурными элементами определяются не произвольно, они коренятся в основах конституционного строя России» [20, с. 377]. Конституционный строй включает в себя ряд правоотношений, так называемых основ конституционного строя, к которым относятся: политические основы (регулирующие форму государства, его форму правления, территориальную структуру, осуществляемый политический режим, права и свободы человека и др.); экономические и социальные основы (закрепляющие принципы свободы экономической деятельности и защиту всех форм собственности, устанавливающие принципы осуществления социальной политики государства, защиты прав детей, лиц пожилого возраста, инвалидов); духовные основы (провозглашающие принципы идеологического многообразия и светский характер российского государства и др.).
- нормативно-правовые акты, обеспечивающие сохранение территориальной целостности государства. Согласно ч. 3 ст. 4 Конституции РФ [1] Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории, которые рассматриваются в двух аспектах: международно-правовом и внутригосударственном. По мнению С.В. Нарутто, с точки зрения международного права территориальная целостность – это сохранение суверенитета государства над имеющейся у него территорией. Она обеспечивается защитой территории государства от попытки: насильственного ее захвата иностранным государством; добровольной передачи части ее иностранному государству; насильственного раскола государства и создания на его территории других независимых государств вопреки его национальным интересам. Во внутригосударственном аспекте территориальная целостность Российской Федерации как многонационального, федеративного государства, обеспечивается: охраной и защитой ее территории; приоритетом федеральной Конституции и законов, принятых по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, которые имеют прямое действие на всей территории страны; запретом создания и деятельности общественных объединений, цели или действия которых направлены на нарушение целостности России; обязанностью органов государственной власти принимать необходимые меры для охраны суверенитета России,

ее целостности и безопасности, а также другими мерами [15, с.88-89; 94-95].

Ряд международных актов, универсального и регионального характера, содержат положения, устанавливающие гарантии соблюдения суверенитета и целостности территории государств. Так, например, Декларацией о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных наций от 24 октября 1970 г., установлено что «каждое государство должно воздерживаться от любых действий, направленных на частичное или полное нарушение национального единства и территориальной целостности любого другого государства или страны» [14, с. 41]. Статья 5 Декларации о соблюдении суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности границ государств – участников Содружества Независимых Государств от 15 апреля 1994 г., гласит, что государства «будут пресекать в соответствии со своим национальным законодательством создание и деятельность на своих территориях организаций и групп, а также действия отдельных лиц, направленные против независимости, территориальной целостности государств-участников Содружества, либо на обострение межнациональных отношений» [14, с. 134].

Помимо названных правовых актов, к законодательным актам, регулирующим вопросы территориальной целостности государства, относятся: федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» [8], Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 [12] и др.

- нормативно-правовые акты, закрепляющие права и свободы человека, в частности в сфере политической деятельности. Политические права и свободы, закреплены в статьях 29-33 Конституции РФ. Данная группа прав и свобод опосредует возможности людей в сфере политической жизни общества или в форме отправления функции народовластия, или в форме участия в деятельности государства, иных субъектов политической системы.

К политическим правам и свободам относятся: право на народное представительство, право избирать и быть избранным, право голоса на референдумах, право иным образом принимать участие в выборах и референдумах право на осуществление местного самоуправления, право на участие в управлении делами государства, в том числе право на доступ к государственной службе и на участие в отправлении правосудия (ч. 3 ст. 3, ст. 32 Конституции РФ), право на личные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33 Конституции РФ), свобода мысли и слова, право на поиск, получение, передачу, производство, распространение информации, свобода массовой информации (ст. 29 Конституции РФ), право на объединение (ст. 30 Конституции РФ), право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование (ст. 31 Конституции РФ). Так же к нормативным актам, регулирующим политические права, относятся: федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» [3]; федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» [7] и др.

- нормативно-правовые акты, определяющие полномочия органов государственной власти. Согласно ст. 10 Конституции РФ – государственная власть в Российской Федерации осуществляется на

основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную, а ч. 1 ст. 10 Конституции РФ, конкретизирует и определяет виды государственных органов: «Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации». Указанное положение, закрепляет основные принципы системы органов государственной власти и системы органов местного самоуправления. Т.е. виды органов государственной власти, правовой статус органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядок их образования, компетенцию, формы деятельности, издаваемые ими акты, систему органов местного самоуправления. Такой правовой регламентацией обеспечивается управление обществом, основанное на четком согласовании и соподчинении всех организационных структур, задействованных в процессе реализации властных функций по управлению обществом. К нормативно-правовым актам, регулирующим данный вид конституционных правоотношений, в частности относятся: федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» [2]; указ Президента РФ от 09 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» [10] и др.

- нормативно-правовые акты, регулирующие избирательный процесс. Избирательное право, как институт конституционного права России определяет регулирование общественных отношений, возникающих в связи с подготовкой и проведением выборов. Его внутреннюю структуру определяют правовые нормы, устанавливающие принципы избирательной системы, систему избирательных комиссий, регулирующие регистрацию (учет) избирателей, выдвижение и регистрацию кандидатов, распространение информации о выборах, организацию и проведение голосования, подсчет голосов и установление результатов выборов, обжалование нарушений избирательных прав. К нормативно-правовым актам, устанавливающим порядок и организацию проведения выборов относятся: федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» [5]; федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» [6]; федеральный закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» [9] и др.
- нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы международного сотрудничества. Внешнеполитическая деятельность государства основывается на принципах и нормах международного права, универсального и регионального характера. Взаимодействие государств, служит обеспечению стабильного и мирного развития международных отношений в области экономики, культуры, науки, образования и др., в интересах соблюдения прав человека. Правовую основу, данного вида политических отношений составляют: федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» [4]; указ Президента РФ от 20 апреля 2014 г. № 259 «Об утверждении

Концепции государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию» [11]; указ Президента РФ от 30 ноября 2016 г. № 640 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации» [13].

На основании проведенного анализа можно сделать следующие выводы. Политическая система общества – это организованная на единой нормативно-ценностной основе, совокупность взаимодействий участников политических отношений. Нормативная основа политической системы общества, выступает в качестве важнейшей формы регулирования политических отношений, обеспечивающих определенный уровень организованности, стабильности и устойчивости как политических институтов, в частности, так и всей политической системы в целом.

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 51. – Ст. 5712.
3. Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 27. – Ст. 2710.
4. Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 29. – Ст. 2757.
5. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 24. – Ст. 2253.
6. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 2. – Ст. 171.
7. Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 25. – Ст. 2485.
8. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 1. – Ст. 2.
9. Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 8. – Ст. 740.
10. Указ Президента РФ от 09 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 11. – Ст. 945.
11. Указ Президента РФ от 20 апреля 2014 г. № 259 «Об утверждении Концепции государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию» // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 17. – Ст. 2036.
12. Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 1 (часть II). – Ст. 212.
13. Указ Президента РФ от 30 ноября 2016 г. № 640 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 49. – Ст. 6886.
14. Действующее международное право. Документы в 2-х т. – Т. 1. Составители Ю.М. Колосов, Э.С. Кривчикова. Учебное пособие. – М.: Международные отношения, Юрайт-Издат, 2007. – 768 с.
15. Нарутто С.В. Территория в публичном праве: монография / С.В. Нарутто, Е.С. Шугрина, И.А. Исаев, И.А. Алебастрова. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2013. – 320 с.
16. Поляков А.В. Общая теория права: проблемы интерпретации в контексте коммуникативного подхода: учебник. – 2-е изд., исправл. и доп. – М.: Проспект, 2016. – 832 с.
17. Правоведение: учебник / отв. ред. В.Д. Перевалов. – М.: Норма: Инфра-М, 2013. – 576 с.
18. Синуков В.Н. Российская правовая система. Введение в общую теорию: монография / В.Н. Синуков. – 2-е изд., доп. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2016. – 672 с.
19. Соловьев А.И. Политология: Политическая теория, политические технологии. Учебник для студентов вузов / А.И. Соловьев. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЗАО Издательство «Аспект Пресс», 2014. – 575 с.
20. Эбзеев Б.С. Введение в Конституцию России: монография / Б.С. Эбзеев. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2013. – 560 с.