РАЗДЕЛ I. ГОСУДАРСТВЕННОЕ, КОНСТИТУЦИОННОЕ, АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

Семичева А.С.

К вопросу о необходимости проведения конституционной реформы в России

Юридический институт РУТ (МИИТ)
(Россия, Москва)

doi:10.18411/spc-20-06-2020-01

idsp: sciencepublic-20-06-2020-01

Аннотация

Конституционная реформа в России должна способствовать преодолению конституционного кризиса, главной целью которой является укрепление суверенной российской государственности, выработка новой модели социально-экономического развития, формирование новых институтов государственной власти, расширение гарантий прав и свобод личности. Необходимость приведения Конституции Российской Федерации в соответствие с существующими реалиями жизни стало особо актуальным в последние 5 лет в связи со становлением России как суверенного государства. В данной статье проводится анализ некоторых статей Конституции РФ, которые требуют уточнений или дополнений, которые необходимы для дальнейшего развития России как правового суверенного государства.

Ключевые слова: Конституция РФ, международный договор, реформа, суверенитет, власть, независимость, федерализм, референдум.

Abstract

Constitutional reform in Russia should contribute to overcoming the constitutional crisis, the main goal of which is to strengthen the sovereign Russian state, develop a new model of socio-economic development, form new institutions of state power, expand guarantees of individual rights and freedoms. The need to bring the Constitution of the Russian Federation in line with the existing realities of life has become particularly relevant in the past 5 years in connection with the formation of Russia as a sovereign state. This article analyzes some articles of the Constitution of the Russian Federation that require clarifications or additions that are necessary for the further development of Russia as a legal sovereign state.

Keyword: Constitution of the Russian Federation, international Treaty, reform, sovereignty, power, independence, federalism, referendum.

После распада СССР, проигрыша в «холодной войне» и установления однополярного мира, у России появилась огромная необходимость в международном сотрудничестве и кооперации с государствами западного, капиталистического мира. Однако требования этих государств, предъявляемые к новому руководству российского государства, а также настроения, ходившие в этот переломный период внутри общества, сильно подверженного западным веяниям, поставили российские законодательные органы перед фактом необходимости реформирования правовой системы с учетом норм международного права, заключаемых международных договоров и общепризнанных принципов права[7].

Принятая 12 декабря 1993 года на всенародном голосовании, Конституция Российской Федерации [1] разрабатывалась с учетом этого широкого спектра требований и включила в себя положения о верховенстве норм международного права.

Основополагающую роль в закреплении значения норм международного права во внутри государственном законодательстве России играет часть 4 ст.15 Конституции Российской Федерации, которая гласит: "Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора". На практике данное положение Конституции признает верховенство норм международного права над всеми законами Российской Федерации, кроме самой Конституции. Однако, далеко не все юристы поддерживают данную точку зрения. По их мнению, добровольность применения норм международного права исключает их примат над нормами российского законодательства [4, с. 193].

Статья 3 Конституции декларирует верховенство народа во власти в государстве, закрепляются политические права, осуществлять которые граждане могут как опосредованно, так и на прямую. Стоит отметить, что это два единственных варианта осуществления политических прав, выработанных за всю историю существования и развития права.

Прямым способом политического волеизъявления в первую очередь является референдум. Однако, референдум является очень редким явлением в российской политической жизни[9]. Последним референдумом, проведенным в России, был референдум о принятии Конституции Российской Федерации. Тем не менее существование исчерпывающего законодательства о референдумах, а также наличие практики их проведения (пусть и скромной) позволяет говорить о полноценном функционировании данного инструмента осуществления власти в России.

В статье 3 Конституции сказано, что свободные всенародные выборы являются также инструментом прямого осуществления народовластия, что является верным лишь отчасти. Свободные выборы действительно предоставляют свободу политического волеизъявления всем российским гражданам, но при этом свободные выборы еще являются инструментом передачи своих властных полномочий представителям, готовых выполнять возложенные на них обязанности во всей вертикали власти.

Приведенные выше доводы демонстрируют насколько полно российское законодательство следует требованиям Международного пакта о гражданских и политических правах о предоставлении равных и максимально широких политических прав всем группам населения государства. В Российской Федерации все население страны (все этнические и религиозные группы) вне зависимости от пола пользуется равными политическими правами, в чем и проявляется один из основных принципов основ конституционного строя России.

Статья 7 Конституции продолжает закреплять свободу населения в пользовании своим законными правами и свободами и следует требованиям как Международного пакта о гражданских и политических правах, так и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. В ней закрепляются гарантии свободного и только свободного труда с правом на достойное и справедливое вознаграждение за него. Также подразумевается обеспечение по мере возможностей безопасность труда, содержание места работы соответствующим необходимым требованиям безопасности и гигиены. Не стоит забывать и о праве на необходимый отдых и ограничения рабочих дней. Нужно при этом отметить, что в этом плане изменений по отношению к законодательству СССР не так много. Большая часть демократических принципов в отношении «трудящихся» были закреплены и в Советском Союзе, что было обусловлено в первую очередь социалистическим характером советского строя.

Представляется весьма интересной и заслуживающей внимания статья Председателя Конституционного Суда РФ Зорькина В.Д. «Буква и дух Конституции» [5]. Он критикует Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ), который "чрезмерно свободно воплощает в жизнь свою активистскую позицию", и говорит о "недовольстве граждан национальных государств экспансией наднационального регулирования". Конституционная идентичность России, говорит Зорькин, "отражает результат общественного согласия граждан государства по вопросам понимания прав человека", причем, по его словам, "это согласие в различных государствах имеет "социокультурную специфику". Но необходимо особо отметить, что Зорькин В.Д. всегда был и остается против кардинальных конституционных реформ. Он считал, что достаточно обойтись точным внесением изменений в Конституцию РФ, для ее более эффективного служения на благо народа России.

В своем послании Федеральному Собранию Российской Федерации 15 января 2020 года [2], Президент Российской Федерации озвучил ряд инициатив, для совершенствования положений основного закона России. В некоторой степени эти инициативы схожи с идеями, описанными Зорькиным В.Д. Одной из таких инициатив является необходимость определения положения о том, что Конституция Российской Федерации на территории Российской Федерации обладает абсолютным верховенством над всеми актами, действующими на территории страны, в т.ч. и международными. 20 января 2020 года в Государственную Думу был внесен законопроект [3], в соответствии с которым, ст. 79 Конституции РФ должна быть дополнена положением о том, что «решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации».

Таким образом, стоит заметить, что предлагаемое дополнение в Конституцию Российской Федерации является точечным, не требующим внесения изменений в основы конституционного строя России, но в то же время напрямую влияющим на уровень суверенитета Российской Федерации перед иными проявлениями власти на международном уровне [6].

В контексте предложенного Президентом РФ дополнения в ст. 79 Конституции РФ остается неустановленным в этой статье, какой орган будет принимать решение о том, что решения межгосударственных органов в их истолковании имеют признаки противоречия Конституции РФ. Очевидно, что последнее слово за Конституционным Судом РФ. Но кто будет принимать изначальное решение о необходимости истолкования решения межгосударственного органа на соответствие или несоответствие Конституции РФ. Или Конституционный Суд РФ будет истолковывать все решения межгосударственных органов? В связи с этим видится необходимость в учреждении при Конституционном Суде РФ органа для реализации положений статьи 79 Конституции РФ в его будущей редакции.

Стоит отметить, что в основе конституционной стабильности лежит сформированный после принятия Конституции 1993 года баланс между человеком и государством, в свою очередь роль государства заключается в реализации и защите интересов общества, а народ является источником власти государства, формирует его органы и контролирует их непосредственно и через представительную демократию[8]. Именно эти взаимоотношения и должны определять облик демократического и правового государства.

Проведенное исследование подтвердило необходимость конституционной реформы, но не коренной, а носящей точечный формат. Предлагаемые последние поправки к конституции продиктованы веянием времени и современным международном положении Российской Федерации.

Таким образом конституционная реформа - это не только определенный план действий по пересмотру статей в Конституции РФ, а так же это политический процесс, внешнее выражение которого всегда должно отражать суть происходящего в стране, еще на стадиях общественного обсуждения проекта конституционных изменений.

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993г (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008г. № 6-ФКЗ. от 30.12.2008г. № 7-ФКЗ. от 05.02.2014г. № 2-ФКЗ. от 21.07.2014г. № 11-ФКЗ) // СЗ РФ от 04.08.2014г, № 31, ст.4398
2. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 15.01.2020 // Российская газета. – 2020. № 7
3. Проект Закона Российской Федерации N 885214-7 о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации публичной власти" // Режим доступа: http://static.consultant.ru/obj/file/doc/zrf_200120.pdf (Дата обращения: 11.02.2020 г.)
4. Зимненко Б. Л. О применении норм международного права судами общей юрисдикции. М., 2007. С. 193
5. Зорькин В.Д. Буква и дух Конституции // Российская газета. – 2018. - № 226
6. Мамина О.И. К вопросу о теоретических представлениях в определении власти в обществе и роли судебной власти как вида государственной власти // Вестник юридического института МИИТ.2018. №2(22). С. 32-40.
7. Химич Т.М. Земская реформа 1864 г.: причины проведения и итоги // Аграрное и земельное право. – 2019. - № 11 (179). - С. 54-55.
8. Химич Т.М. Организационно-правовые основы реконструкции столичного транспорта в 1930-е годы//Транспортное право и безопасность. – 2016. - № 1 (1). - С. 75-79.
9. Химич Т.М. Реконструкция столичного транспорта в 1930-е годы//Транспортное право и безопасность. – 2016. - № 11 (11). - С. 87-91.

Химич Т.М.

Некоторые вопросы гражданско-правового регулирования в России в 1917-1922гг.: историко-правовой аспект

*Юридический институт РУТ (МИИТ)
(Россия, Москва)*

doi:10.18411/spc-20-06-2020-02

idsp: sciencepublic-20-06-2020-02

Аннотация

В статье исследуются особенности развития норм гражданского права в первые годы советской власти (1917-1922 гг.). Формирование основ нового права началось с издания первых декретов II Всероссийского съезда Советов, которые сформировали основные принципы и заложили прочную правовую основу для дальнейшего развития, в том числе норм гражданского права. Гражданский кодекс РСФСР 1922 г. спешно разрабатывался и принимался в переходный период, потому многие нормы в нем носили отголоски права переходного периода.

Ключевые слова: Право собственности, наследование, обязательственное право, гражданское право.

Abstract

In the article the features of development of civil law in the first Soviet government (1917-1922). The groundwork for the new law began with the publication of the first decrees of the II all-Russian Congress of Soviets, which formed the basic principles and laid a solid legal basis for further development, including civil law. The civil code of the RSFSR of 1922 was hastily developed and adopted during the transition period, because many of the norms in it had echoes of the law of the transition period.

Keyword: Property rights, inheritance, law of obligations, civil law.