- предложена структура методики проведения мониторинга эффективности применения требований пожарной безопасности, анализа и прогнозирования состояния указанных требований при осуществлении организациями и гражданами своей деятельности для судебно-экспертных учреждений федеральной противопожарной службы МЧС России;
- приведен вариант имплементации системы мониторинга в виде программного комплекса.

1. О пожарной безопасности: Федеральный закон РФ от 21 дек. 1994 г. № 69-ФЗ (в ред. от 29 июля 2017 г. № 216-ФЗ). Доступ из информационно-правового портала «Гарант».
2. О противопожарном режиме: Постановление Правительства РФ от 25 апр. 2012 г. № 390 (в ред. от 30 дек. 2017 г.). Доступ из информационно-правового портала «Гарант».
3. О техническом регулировании: Федеральный закон РФ от 27 дек. 2002 г. № 184-ФЗ (в ред. от 29 июля 2017 г. № 216-ФЗ). Доступ из информационно-правового портала «Гарант».
4. Технический регламент о безопасности зданий и сооружений: ФЗ РФ от 30 дек. 2009 г. № 384-ФЗ (в ред. от 2 июля 2013 г. № 185-ФЗ). Доступ из информационно-правового портала «Гарант».
5. Технический регламент о требованиях пожарной безопасности: Федер. закон Рос. Федерации от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ (в ред. от 29 июля 2017 г. № 244-ФЗ). Доступ из информационно-правового портала «Гарант».
6. Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (с измен. и дополнениями от 29 сент. 2015 г., 7 дек. 2016 г.): Постановление Правительства Рос. Федерации от 26 дек. 2014 г. № 1521. Доступ из информационно-правового портала «Гарант».
7. О перечне национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и осуществления оценки соответствия (с измен. и дополнениями) (в ред. Распоряжение Правительства Рос. Федерации от 11 июня 2015 г. № 1092-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 10 марта 2009 г. № 304-р»). Доступ из информационно-правового портала «Гарант».
8. Об утверждении перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 дек. 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (с измен. на 24 авг. 2017 г.): Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 марта 2015 г. № 365. Доступ из информационно-правового портала «Гарант».

Псарев И.М.

Особенности правовых основ деятельности аппарата судов общей юрисдикции

*ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет им. И.С. Тургенева
(Россия, Орел)*

doi:10.18411/spc-20-05-2020-04

idsp: sciencepublic-20-05-2020-04

Аннотация

В данной статье проведена систематизация и актуализация законодательства, регулирующего правовое положение сотрудников аппарата суда. Автор раскрывает правовой статус указанных выше работников системно анализируя действующее законодательство в области функционирования деятельности судов общей юрисдикции.

Ключевые слова: государственная служба, правовое положение, аппарат суда, судебная система, нормативно-правовые акты.

На сегодняшний день необходимо четкое правовое регулирование любой сферы деятельности для того, чтобы у граждан и работников было сформировано единое представление о функционировании того или иного государственного органа. Поэтому как нам представляется является невозможной эффективная работа аппарата судов общей юрисдикции без ясной правовой регламентации [8, с.18]. Сотрудники судебной системы обязаны знать нормативные акты, отвечающие за функционирование работы суда и связанные с прохождением государственной гражданской службы, поскольку это позволяет последним качественно, ответственно и, что очень важно, своевременно исполнять возложенные на них обязанности. Например, сотрудники канцелярии суда обязаны согласно инструкции по судебному делопроизводству в пятидневный срок изготавливать копии судебных актов и выдавать их по заявлению гражданам, что в свою очередь часто не исполняется и нарушает права таких лиц [7]. Между тем, знание работниками нормативно-правовых актов формирует их устойчивую жизненную позицию по ряду вопросов и позволяет им профессионально расти и вместе с тем глубоко понимать свои права и обязанности как на работе, так и в жизни. Поскольку выданное вовремя решение суда, возвращаясь к указанному выше примеру, способствует более оперативному реагированию участников судебных процессов на то, каким образом затрагиваются их права тем или иным судебным решением и позволяет его своевременно обжаловать или наоборот привести в исполнение. Сегодня в Российской Федерации в целом создана нормативно-правовая база, которая регулирует деятельность аппарата суда, судей, составными частями этой базы являются различные федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные акты, регулирующие указанные выше правоотношения. Это, конечно, очень хорошо поскольку создает правовую определенность участникам судопроизводства и способствует некому единообразию при принятии тех или иных решений, однако с учетом вновь издающихся законов и меняющейся практики все же говорить о полной унификации судебной системы в России пока не приходится. Вместе с тем, анализируя имеющиеся сегодня федеральные законы и сформулированные на их основе специальные подзаконные акты мы можем наблюдать, что сотрудники аппарата суда являются государственными гражданскими служащими.

С принятием фундаментальных законодательных и специальных подзаконных правовых актов, регулирующих правоотношения в системе государственной службы в Российской Федерации, можно уверенно констатировать, что работа в аппарате судов является составной частью государственной гражданской службы. Таким образом, деятельность сотрудников судебной системы всецело регулируется законодательством о государственной гражданской службе. Одновременно с этим имеются и специальные акты, которые регулируют только работу сотрудников судов. Таким актом является инструкция по судебному делопроизводству, которая регулирует практически всю техническую работу сотрудников аппарата суда: секретарей суда, секретарей судебного заседания, помощников судей. В частности в ней указаны правила и порядок работы с документацией, даны образцы оформления документов, установлены сроки для выполнения тех или иных видов работ.

Вся совокупность нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность сотрудников аппарата суда строго иерархизирована, то есть нормативный акт, имеющий меньшую юридическую силу в случае противоречия акту, имеющему большую юридическую силу применяться не будет. Указанная выше совокупность нормативных актов регулирует все типы правоотношений, в которых принимают участие граждане в случае становления ими работниками аппарата суда, реализации функций в этой роли, в случае последующего увольнения с государственной гражданской службы, и других ситуациях.

Правовая основа деятельности аппарата судов общей юрисдикции — это совокупность нормативно-правовых актов, а именно: законов и подзаконных правовых актов, которые регулируют деятельность граждан Российской Федерации, связанную с

функционированием судов общей юрисдикции. Как видим это общее, широкое определение, связующее всю деятельность аппарата суда. Теперь обратимся к конкретным нормативно-правовым актам, регулирующим указанную выше деятельность.

Согласно ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации: «Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации» являются составной частью ее правовой системы, если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора», здесь следует отметить, тот факт, что в случае наличия противоречий между национальным законодательством и международным в силу указанной выше нормы необходимо применять международное [1]. По этому поводу ведется много споров и даже сейчас предлагают внести в Конституцию РФ поправку о приоритете национального законодательства над международным. Поэтому апогеем правовой базы функционирования сотрудников судебной системы являются принципы и идеи Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Теперь необходимо отметить основные нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие деятельность судебной власти. Самым главным из них является Конституция Российской Федерации, в которой в ст.ст.10, 45-53, 72, 118-124 закреплены фундаментальные положения, затрагивающие функционирование судов. Следующим звеном являются федеральные конституционные законы, например, Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации», Федеральный конституционный закон «О военных судах», Федеральный конституционный закон «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» [2, 3]. В указанных законах отражены основы деятельности того или иного органа судебной системы.

Следующими в иерархии нормативно-правовых актов выступают федеральные законы. Их насчитывается большое множество. Например, некоторые из них: «О системе государственной службы Российской Федерации», «О государственной гражданской службе Российской Федерации», «О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ». Федеральные законы регулируют уже конкретную отрасль общественных правоотношений [4, 5].

Затем идут законы. Это те нормативно-правовые акты, которые были приняты в период СССР еще до образования Российской Федерации как государства и сохранили свое действие на сегодняшний день или еще не отменены. Например, Закон РФ "О статусе судей в Российской Федерации".

Следующим элементом в структуре нормативно-правовых актов выступают подзаконные нормативные - правовые акты. Например, Указы Президента РФ «О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы», «Об утверждении Положения о персональных данных государственных гражданских служащих РФ и ведении личных дел», Постановление Правительства РФ «О Федеральной целевой программе «Развитие судебной системы России на 2013-2020гг.» и иные [6]. Данные нормативные акты принимаются во исполнение федеральных законов, федеральных конституционных законов и обеспечивают регламентацию отдельных областей функционирования судебной системы.

Помимо указанных выше актов имеются и акты органов судейского сообщества, например, Постановление Президиума Верховного Суда РФ, Президиума Совета судей РФ «О приостановлении личного приема граждан в судах», данный акт был издан именно судебными органами и распространяет свое действие на все суды Российской Федерации. В частности он приостановил личный прием граждан в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции на определенный период.

Также выделяют локальные нормативно-правовые акты судов. Например, различные распоряжения председателя суда, например о принятии на работу или о графике дежурств судей на конкретный период.

Указанная выше иерархия нормативно-правовых актов имеется для того, чтобы сотрудники судов имели четкое представление о своих правах и обязанностях и могли осуществлять их четко, своевременно и ответственно.

Подводя итог данному исследованию необходимо отметить, что в целом правовое положение сотрудника аппарата суда продумано, зафиксировано, имеется целая нормативно-правовая база различных актов, регулирующих все возможные виды правоотношений, в которые указанные сотрудники вступают на протяжении всей своей деятельности в данном органе государственной власти. Законодательство в данной сфере не стоит на месте, постоянно дополняется, изменяется, принимаются новые нормативные акты, которые способствуют улучшению как материального, так и социального положения работников данной сферы, тем самым увеличивая престиж данной профессии.

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 16.05.2020)
2. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 N 1-ФКЗ (ред. от 30.10.2018) "О судебной системе Российской Федерации" // [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 16.05.2020)
3. Федеральный конституционный закон от 07.02.2011 N 1-ФКЗ (ред. от 06.03.2019) "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2019) // [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 16.05.2020)
4. Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 N 79-ФЗ (последняя редакция) // [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 16.05.2020)
5. Федеральный закон "О системе государственной службы Российской Федерации" от 27.05.2003 N 58-ФЗ (последняя редакция) // [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 16.05.2020)
6. Постановление Правительства РФ от 27.12.2012 N 1406 (ред. от 25.12.2019) "О федеральной целевой программе "Развитие судебной системы России на 2013 - 2020 годы" // [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 16.05.2020)
7. Приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 29.04.2003 N 36 (ред. от 21.10.2019) "Об утверждении Инструкции по судебному делопроизводству в районном суде" // [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 16.05.2020)
8. Организация работы аппаратов судов общей юрисдикции по обеспечению судебной деятельности: Научно-практическое пособие / Под общ. ред. В. В. Ершова. 2-е изд., доп. и испр. — М.: РАП. 2011. +CD.

Суюнова З.М.

Доктринальное толкование права собственности в гражданском законодательстве

*Северо-Кавказская государственная академия
(Россия, Черкесск)*

doi:10.18411/spc-20-05-2020-05

idsp: sciencepublic-20-05-2020-05

Доктринальное толкование (англ. Doctrinal interpretation) исходящее от юристов теоретиков логически убедительное разъяснение правовых норм, не имеющее официального значения. В данном случае орган или должностное лицо не обязаны решать вопрос на основании этого вида толкования закона, если они несогласны с таким разъяснением [1, с. 32].

Доктринальная интерпретация норм права - это творческий процесс, который стремится прояснить содержание норм права с точки зрения научного и теоретического поиска, что может быть отражено в официальном и неофициальном толковании. Официальным (или компетентным) толкованием норм права считается толкование, данное лицами, имеющими практический опыт правоприменения норм, включая