РАЗДЕЛ I. ГОСУДАРСТВЕННОЕ, КОНСТИТУЦИОННОЕ, АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

Березин А.А., Кеня И.А.

Правовое регулирование полномочий главы муниципального образования

Брянский филиал РАНХиГС
(Россия, Брянск)

doi:10.18411/spc-20-05-2020-01

idsp: sciencepublic-20-05-2020-01

Правовой статус главы муниципального образования представляет собой перечень его основных прав, обязанностей, ограничений и запретов. Очевидно, что в названном перечне именно права играют ключевую роль, т.к. посредством их реализации в полной мере раскрывается установленный законом потенциал данной должности.

В каждом муниципалитете в уставе могут быть закреплены отдельно полномочия главы муниципального образования и его полномочия как председателя представительного органа либо главы местной администрации. Ст. 36 Закона о местном самоуправлении выделяет 5 групп полномочий главы муниципального образования независимо от того, какую должность он занимает среди органов местного самоуправления[1]:

1. Представление муниципального образования в отношениях с представителями органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти субъекта РФ, гражданами и юридическими лицами, осуществление действий от имени муниципального образования без доверенности. Данное представительское полномочие означает, что глава муниципального образования вправе подписывать договоры и соглашения с органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ, высказывать позицию от имени муниципального образования за исключением случаев, установленных законом и уставом муниципального образования;

2. Подписание и обнародование нормативных правовых актов, принятых представительным органом муниципального образования. Согласно данному полномочию, глава муниципального образования подписывает и несет ответственность за обнародование нормативных правовых актов, принятых представительным органом муниципального образования, независимо от того, является ли глава муниципального образования председателем представительного органа либо главой местной администрации. Как и Президент РФ, глава муниципального образования обладает правом наложения вето на нормативный правовой акт, но в течение 10 дней он обязан уведомить о своем решении представительный орган муниципального образования;

3. Издает нормативные правовые акты в пределах своих полномочий. Отдельные нормативные документы, которые издает именно глава муниципального образования, в законе отсутствуют. Глава муниципального образования, как председатель представительного органа муниципального образования, принимает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности и осуществления полномочий представительного органа муниципального образования. Как глава местной администрации, глава муниципального образования вправе издавать постановления по осуществлению вопросов местного значения и по вопросам осуществления отдельных переданных государственных полномочий, распоряжения по вопросам организации деятельности местной администрации.

4. Право требовать созыва внеочередного заседания представительного органа муниципального образования. В большинстве муниципальных образований заседания представительного органа, как правило, проводятся не реже одного раза в 3 месяца. Как показывает практика исследования муниципального права, большинство глав муниципальных образований могут созвать представительный орган муниципального образования на внеочередное заседание в тех случаях, когда решение вопросов местного значения не терпит отложения на поздний срок.

5. Обеспечивает осуществление органами местного самоуправления отдельных полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов РФ.

Перечень полномочий главы муниципального образования не является исчерпывающим. Федеральное законодательство делает отсылку на то, что органы местного самоуправления могут самостоятельно определять круг полномочий главы муниципального образования. В каждом уставе закреплены личные полномочия главы муниципального образования. Отдельное место среди полномочий главы муниципального образования занимают его полномочия как председателя представительного органа либо главы местной администрации. Автор исследования предлагает детально рассмотреть полномочия главы муниципального образования как председателя представительного органа муниципального образования на примере города Брянска. На примере городского округа-город Брянск предлагается рассмотреть полномочия главы муниципального образования как председателя представительного органа муниципального образования.

Уставом муниципального образования городской округ-город Брянск, помимо полномочий, установленных федеральным законом, выделяются следующие полномочия исключительно главы муниципального образования [2]:

1. Организация и контроль над исполнением нормативных правовых актов, принимаемых Брянским городским Советом народных депутатов;
2. Представление и защита интересов жителей города Брянска, органов местного самоуправления в суде и в других государственных органах;
3. Как председатель Брянского городского Совета народных депутатов заключает контракты с председателем Контрольно – счетной палаты, главой городской администрации;
4. Обеспечение координации взаимодействия органов и должностных лиц местного самоуправления;
5. Брянскому городскому Совету народных депутатов предлагает и представляет схему управления городом;
6. Глава города Брянска занимается организацией приема граждан, рассмотрением их жалоб, заявлений и обращений.

В Уставе города Брянска полномочия главы города, как председателя Брянского городского Совета народных депутатов, выделены в отдельную группу прав и обязанностей. Глава города как председатель Брянского городского Совета народных депутатов осуществляет следующие полномочия:

1. Представляет Брянский городской Совет народных депутатов в отношениях с другими органами местного самоуправления, внутри страны и за ее пределами, с населением, предприятиями и юридическими лицами;
2. Применяет меры поощрения и меры дисциплинарной ответственности к аппарату Брянского городского Совета народных депутатов;
3. Созывает и проводит заседания Брянского городского Совета народных депутатов, осуществляет организацию деятельности Совета;

4. Назначает и освобождает от должности сотрудников аппарата Брянского городского Совета народных депутатов, заключает с ними трудовые договоры (контракты);
5. Открывает и закрывает счета Брянского городского Совета народных депутатов в финансовых и кредитных организациях, государственных банках, занимается распоряжением денежных средств по расходам, предусмотренным на осуществление финансового обеспечения Брянского городского Совета народных депутатов.

Перечень всех полномочий главы муниципального образования не является исчерпывающим. Поскольку федеральное законодательство делает отсылку на уставы муниципальных образований, значит, органы местного самоуправления вправе изменить, дополнить или уменьшить количество прав и обязанностей главы муниципального образования.

1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822
2. Устав городского округа город Брянск от 30.11.2005 № 213 – п // «Брянск». 2005. № 13. Ст. 26

Гонтарь Н.Н.

Актуальность проблемы снижения престижа государственного и муниципального управления в сфере общего образования в кризисный период

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы
(Россия, Санкт-Петербург)*

doi:10.18411/spc-20-05-2020-02

idsp: sciencepublic-20-05-2020-02

Аннотация

В настоящей статье рассмотрены основные проблемы снижения престижа государственного и муниципального управления на примере сферы общего образования на территории Российской Федерации в кризисный период (вирусной пандемии), а также предложены возможные пути их решения.

Ключевые слова: государственное управление, система государственного управления, муниципальное управление, пандемия, общее образование

Abstract

This article discusses the main problems of reducing the prestige of state and municipal management on the example of the sphere of school education in the Russian Federation during the crisis period (viral pandemic), and also suggests possible ways to solve them.

Keywords: public administration, public administration system, municipal administration, pandemic, General education

В период чрезвычайных положений и экстремальных ситуаций, в разряд которых также входят ситуации, созданные распространением тяжёлых форм вирусных заболеваний, имеющих особую форму подавления иммунной системы человека, на ведущее место на государственном и муниципальном уровне выходит понятие управления. Управление – это взятие субъектом управления на себя обязательств перед определёнными носителями проблемы, в качестве которых выступают личность, население, домашнее хозяйство, бизнес и т.п., по их разрешению. В данном случае, под качеством управления мы понимаем степень соответствия результатов деятельности