Гарник Л.Ю.

Организационно-правовой статус Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации

*Московский университет им. С.Ю. Витте
(Россия, Нижний Новгород)*

doi:10.18411/spc-20-05-2019-04

idsp: sciencepublic-20-05-2019-04

В настоящее время в России на функции государства заметное влияние оказывает изменения в сфере политических как внутренних так и внешних задач[8.С.100]. Проводимые реформы в правоохранительной системе способствуют воплощению масштабных задач, связанных с формированием правового государства, созданием эффективной системы социального управления. В этой связи в стране был создан новый органы государственной власти - Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации, основным назначением которого является осуществление функций по «выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности, и в сфере вневедомственной охраны» [4].

На сегодняшний день, вопрос об организационно – правовом статусе Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации, является дискуссионным.

Так, В. А. Марин, определяя место и роль Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации в системе государственных органов, проводя сравнительный анализ задач и функций различных правоохранительных органов, прямо указывает на то, что Росгвардия выполняет задачи, связанные с правоохранительной деятельностью. В своей работе, размышляя над определением статуса Росгвардии, автор отмечает, что: «решение поставленных перед публичным органом исполнительной власти задач и выполнение общественно-значимых функций устанавливает положение органа исполнительной власти в системе органов решающих задачи правоохранительной деятельности» [10.С.92].

Рассматривая исторические предпосылки и традиции созданных военизированных органов правопорядка, выделяя структуру и функции Национальной гвардии Российской Федерации А.П. Червинская приходит к выводу о том, что: «полномочия, возложенные на Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации будут ближе к полномочиям сотрудников полиции, чем внутренних войск» [12.С.111].

Исследуя правовое регулирование полномочий специальных военных формирований и войск национальной гвардии стран СНГ по обеспечению безопасности В.И. Ступаков, анализируя полномочия сотрудников Росгвардии, отмечает, что исследуемый нами орган исполнительной власти не является правоохранительным органом, по словам автора: «в отличие от правоохранительных органов, которые занимаются борьбой с преступностью, войска национальной гвардии России реализуют меры, обоснованные законодательством о национальной безопасности, направленные на защиту конституционных прав и свободу граждан, осуществляя предупредительные меры против возникновения беспорядков и военно-организационные приемы противодействия экстремизму, терроризму, преступности»[11.С.81]. При рассмотрении вопроса о статусе национальной гвардии Российской Федерации В.И. Ступаков утверждает: «несмотря на то, что в борьбе за общественный порядок и стабильность многое зависит от эффективности деятельности социальных и правоохранительных органов, использование войск национальной гвардии возможно в чрезвычайных условиях возникновения в общественной сфере экстремальных проявлений насилия и терроризма, с которыми не могут справиться правоохранительные органы» [11.С.82].

Проводя анализ различных мнений авторов, мы приходим к выводу о том, что до настоящего времени в юридической литературе нет достаточной теоретической

определенности в исследовании вопроса об организационно-правовом статусе подразделений Росгвардии.

В связи с этим, представляется необходимым подробно остановиться на некоторых важных проблемах развернувшейся дискуссии, уточнить назначение, элементы и закрепленные нормами права положения подразделений Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, осуществляющих правоохранительные функции в системе государственных органов страны.

Определяя правоохранительную направленность Росгвардии необходимо определить основное ее назначение, которое отражается в установленных государством правовых актах.

Юридическое закрепление правового статуса Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации осуществляется в Положениях, утвержденных Президентом Российской Федерации.

Руководство деятельностью Росгвардии осуществляет Президент Российской Федерации, а возглавляет директор Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, который является главнокомандующим войсками национальной гвардии Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

Директор Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, «осуществляет управление войсками национальной гвардии, а по решению Президента Российской Федерации – руководство межведомственными группировками войск (сил) при выполнении задач, возложенных на войска национальной гвардии, издает приказы, директивы, распоряжения и иные акты, в том числе совместно с руководителями других федеральных государственных органов, а также заключает межведомственные соглашения в установленных сферах деятельности»[3] и др.

В соответствии с правилами, указанными в «Положении о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации», - Росгвардия, «является органом исполнительной власти»[3], который финансируется за счет средств государства.

Так, в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат»[1], «Положения о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации»[3], утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 № 510, директором Росгвардии был издан приказ «Об утверждении порядка обеспечения денежного довольствия военнослужащих войск национальной гвардии Российской Федерации и предоставления им отдельных выплат»[6], другим приказом директора Росгвардии был утвержден «Порядок обеспечения денежным довольствием лиц, имеющих специальные звания полиции и проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, а также предоставления им отдельных выплат»[7]. Согласно нормам указанных актов и в соответствии с Постановлением Правительства РФ «Об установлении окладов месячного денежного содержания лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальное звание полиции»[5], производятся выплаты всем лицам в соответствии с замещаемой должностью по типовым должностям лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции.

Таким образом, законодателем определено, что Росгвардия создана и финансируется государством.

Основное назначение Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, заключается в «обеспечении государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина»[4].

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации, регламентирующего «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации», Росгвардия решает «следующие основные задачи:

- участие совместно с органами внутренних дел Российской Федерации в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и режима чрезвычайного положения;
- участие в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции;
- участие в борьбе с экстремизмом;
- участие в территориальной обороне Российской Федерации;
- охрана важных государственных объектов и специальных грузов в соответствии с перечнем утвержденным Правительством Российской Федерации;
- оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране государственной границы Российской Федерации;
- осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере оборота оружия и в сфере частной охранной деятельности, а также осуществление вневедомственной охраны»[4].

В структуру Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации были включены:

- «органы управления и подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации, осуществляющие федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере оборота оружия и в сфере частной охранной деятельности, а также вневедомственную охрану, в том числе Центр специального назначения вневедомственной охраны Министерства внутренних дел Российской Федерации;
- специальные отряды быстрого реагирования территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации;
- отряды мобильные особого назначения территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации;
- Центр специального назначения сил оперативного реагирования и авиации Министерства внутренних дел Российской Федерации и авиационные подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации»[4].

В ведение Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации передано федеральное государственное унитарное предприятие «Охрана» Министерства внутренних дел Российской Федерации.

На сегодняшний день, Росгвардия является центральным органом управления войсками национальной гвардии. Для выполнения задач, возложенных на войска национальной гвардии, и обеспечения их деятельности указанный орган исполнительной власти создает структурные подразделения центрального аппарата Росгвардии; подразделения (органы) войск национальной гвардии, в которых проходят службу лица, имеющие специальные звания полиции; воинские части и организации войск национальной гвардии.

В соответствии с указанными задачами структурные подразделения Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации на основании нормативно-правовых актов осуществляют свои полномочия, которые устанавливают права и обязанности уполномоченных лиц Росгвардии, а также регулируют порядок и процедуру практической реализации исполнения их полномочий.

Так, к полномочиям Росгвардии относятся: организация и осуществление «в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делам об административных правонарушениях, которые отнесены к компетенции войск национальной гвардии»[3]; проведение расследований, «классификацию и учет авиационных происшествий и инцидентов в

авиации войск национальной гвардии»[3]; организация и осуществление проведения «мероприятий по предупреждению, выявлению и пресечению преступлений, административных правонарушений и иных противоправных действий, совершаемых военнослужащими, сотрудниками, федеральными государственными гражданскими служащими и работниками войск национальной гвардии»[3]; обеспечение контроля «за законностью решений и действий должностных лиц войск национальной гвардии, а также за соблюдением законности при выполнении военнослужащими и сотрудниками войск национальной гвардии служебно-боевых, оперативно-служебных, служебных задач»[3]; организация и проведение «в войсках национальной гвардии мероприятия по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий»[3] и т.д.

Кроме того, структурные подразделения Росгвардии при выполнении поставленных задач наделены правом применения мер государственного принуждения.

В соответствии со ст. 9 Федерального закона Российской Федерации «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», «войска национальной гвардии наделены следующими полномочиями: доставлять граждан в служебное помещение органа внутренних дел (полиции)»[2], производить: «задержание; вскрытие транспортного средства; вхождение (проникновение) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории (акватории); оцепление (блокирование) участков местности (акваторий), жилых и иных помещений, строений и иных объектов; формирование и ведение банков данных о гражданах»[2].

Специальные отряды быстрого реагирования территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации и отряды мобильные особого назначения территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации находятся в оперативном управлении Министра внутренних дел Российской Федерации и призваны осуществлять и обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок на улицах, парках, площадях и в иных общественных местах. Задействуются в качестве силовой составляющей при проведении специальных операций по защите общества и государства от противоправных посягательств.

Исходя из вышесказанного, можно заключить, что на сегодняшний день Росгвардия является самостоятельным, специальным органом государственной власти, обладающим широким кругом полномочий и выполняющим важные задачи по защите прав и свобод личности, а также охраняемых законом интересов общества и государства от правонарушений.

Обращаясь к сотрудникам Федеральной службы войск национальной гвардии, Президент России В.В. Путин, отметил: - «Вы обладаете крепким кадровым составом и большим профессиональным опытом, необходимыми оперативными и техническими возможностями, и ваша прямая обязанность максимально использовать весь этот огромный потенциал для защиты национальных интересов России, прав и свобод наших граждан»[9].

В этой связи отметим что, создание Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, призванный осуществлять правоохранительную деятельность, т.е. деятельность по охране права, способствует реализации основных задач государства, связанных с обеспечением его безопасности и его укреплением.

1. Федеральный закон от 07.11.2011 № 306-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат»/СПС Консультант Плюс.
2. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» ст.9 // СПС Консультант Плюс.
3. Указ Президента РФ от 30.09.2016 № 510 (ред. от 04.06.2018) «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации (вместе с «Положением о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации»)»п.14 Гл.III// СПС Консультант Плюс.
4. Указ Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 157(ред. от 15.05.2018) «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации»// СПС Консультант Плюс.

5. Постановление Правительства РФ от 28.07.2017 (ред. от 19.03.2018) «Об установлении окладов месячного денежного содержания лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальное звание полиции»/СПС Консультант Плюс.
6. Приказ Ростгвардии от 18.09.2017 № 386 (ред. от 06.11.2018) «Об утверждении порядка обеспечением денежным довольствием военнослужащих войск национальной гвардии Российской Федерации и предоставлении им отдельных выплат» (Зарегистрировано в Минюсте России 24 октября 2017 г. № 48650)/СПС Консультант Плюс.
7. Приказ Ростгвардии от 26.09.2017 № 406 (ред. от 20.06.2018) «Об утверждении порядка обеспечения денежным довольствием лиц, имеющих специальные звания полиции и проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, а также предоставления им отдельных выплат» (Зарегистрировано в Минюсте России 24 октября 2017 г. № 48662)/СПС Консультант Плюс.
8. Гарник Л.Ю. Основное направление деятельности Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации как федерального органа исполнительной власти//Национальная безопасность России: актуальные аспекты: сборник статей всероссийской научно-практической конференции (Санкт-Петербург, Сентябрь 2018). – Спб.: ГНИИ «Нацразвитие», 2018. С. 100.
9. Климентьев М./ пресс-служба Президента РФ/ТАСС.- [Электронный ресурс].–URL: [http:// tass.ru/](http://tass.ru/) (дата обращения 01.10.2018 г.).
10. Марин В.А. Место и роль Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации в системе государственных органов решающих задачи правоохранительной деятельности//Социально-политические науки.-2017.-№ 6.- С. 92.
11. Ступаков В.И. Правовое регулирование полномочий специальных военных формирований и войск национальной гвардии стран СНГ по обеспечению безопасности//Международное сотрудничество Евразийских государств: политика, экономика, право. – 2017.- № 4. – С. 81.
12. Червинская А.П. О некоторых вопросах статуса Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации// Среднерусский вестник общественных наук.- 2016.- том.11.- № 2.- С. 111.

Гасилкина А.А.

Проблема оформления и получения выплаты на детей, где один или оба родителя являются индивидуальными предпринимателями, учредителями, неработающими

Международный юридический институт

doi:10.18411/spc-20-05-2019-05

idsp: sciencepublic-20-05-2019-05

Научный руководитель: Белова Т.В.

Аннотация

В статье представлен юридический анализ некоторых ошибок, которые допускают как заявители, так и работодатели. Тема представляет существенный практический интерес, так как в последнее время значительно увеличилось количество споров между физическими лицами и Фондом социального страхования, а также возросло количество неверных отказных решений о органах социальной защиты.

Ключевые слова: детские пособия, индивидуальный предприниматель, органы социальной защиты населения, мнение законодателя.

Abstract

The article presents a legal analysis of some mistakes made by both applicants and employers. The topic is of significant practical interest, since recently the number of disputes between individuals and the Social Insurance Fund has significantly increased, and the number of false refusals about social protection agencies has increased.

Key words: children's allowances, individual entrepreneur, bodies of social protection of the population, the opinion of the legislator.

Предпринимательская деятельность в России является способом работы на самого себя и получению непосредственной прибыли от своего труда. В таком случае работник не делит доход с другими лицами, посредниками, а получает все средства сам.

В силу ст. 13 Закона № 81-ФЗ право на ежемесячное пособие по уходу за ребенком имеют матери либо отцы, другие родственники, опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком, подлежащие обязательному социальному