стран. Стоит отметить, что даже если реституция будет проведена в России, это не лишит нынешних собственников их законных прав, наоборот, вызовет интерес общественности к их правам собственности, что, несомненно, повысит правовую культуру населения.

1. Опрос Левада-Центра «Бизнес и приватизация». 2007. URL: <http://www.levada.ru/2007/09/05/biznes-i-privatizatsiya> (дата обращения 03.04.2018).
2. Ольга Павук. Об истории денационализации недвижимости в Латвии // TheBalticCourse. 2011. №11.
3. Шешунова С. Это «страшное» слово – реституция. - М.: Посев, 2005. С. 267-268.

Добренькова К.С.

**Полномочия и порядок формирования постоянных комитетов (комиссий)
субъектов российской федерации**

*Средне-Волжский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России)
(Россия, Саранск)*

doi:10.18411/spc-20-04-2018-09

idsp: 000001:spc-20-04-2018-09

Аннотация

В статье проанализированы правовые основы и порядок создания постоянных комитетов (комиссий) законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и высказаны предложения об усовершенствовании правового регулирования данной сферы деятельности.

Ключевые слова: председатель постоянного комитета (комиссии), субъект Российской Федерации, депутат, постоянный комитет (комиссия), законодательный (представительный) орган государственной власти.

В структуре законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации особое место занимают постоянные комитеты (комиссии), создаваемые как для предварительного, так и углублённого рассмотрения принимаемых законодательным органом решений. Именно в постоянных комитетах выполняется основная часть работы депутатов законодательных (представительных) органов.

Статус комитетов и комиссий, полномочия и порядок их формирования чаще всего определяются региональными законами о представительных органах. В определенных случаях для этого принимаются специальные законы и подзаконные нормативные акты (закон от 10 марта 1995 г. «О комитетах и комиссиях Государственного Собрания Республики Мордовия» и Постановление Государственного Совета Республики Крым от 24 сентября 2014 г. «О комитетах Государственного Совета Республики Крым»)[3,4]. Последовательность формирования, организация и полномочия работы постоянных комитетов, комиссий Законодательного Собрания Камчатского края определяются Типовым положением, утверждаемым постановлением Законодательного Собрания. В соответствии с указанным актом постоянные комитеты, комиссии разрабатывают свои положения, которые утверждаются решением Президиума Законодательного Собрания [1]. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [5] регламентирует создание лишь комиссии законодательного органа, для обеспечения контроля за достоверностью сведений об имуществе, о доходах и обязательствах связанных с имуществом, представляемых депутатами соответствующего законодательного органа в порядке, определяемом законом субъекта

РФ. В соответствии с законом от 1 марта 2011 г. «О Законодательном Собрании Нижегородской области» [2] в состав комиссии, утверждаемый председателем Законодательного Собрания, входят один из его заместителей, возглавляющий комиссию, председатели комитетов, в ведении которых находятся вопросы статуса депутата и депутатской этики (ч. 2 ст. 16.1), противодействия коррупции. В формировании иных постоянных комитетов и комиссий законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации обладают самостоятельностью.

Комплекс постоянных комитетов (комиссий) создается на первом заседании регионального законодательного (представительного) органа по согласию депутатов о включении в состав комитетов (комиссий). Вопрос о персональном составе комитетов решается законодательным органом, как правило, на основе пропорционального представительства депутатских объединений. Представляется целесообразным при формировании персонального состава комитетов учитывать также образование и специальность депутатов, принадлежность их к определённому роду профессиональной деятельности, что способствовало бы более качественной, результативной работе комитетов и комиссий. В состав постоянных комитетов (комиссий) входят все депутаты, за исключением председателя законодательного органа. В Парламенте Республики Северная Осетия-Алания, Законодательном Собрании Ростовской области это ограничение распространяется и на заместителей председателя законодательного органа. Председатели постоянных комитетов (комиссий) и их заместители избираются из числа депутатов, но процедуры различаются.

В первой группе законодательных органов (Государственное Собрание Республики Башкортостан) председатель и заместители председателя комитета избираются самим комитетом (Регламент Белгородской областной Думы, комитеты избирают из своего состава председателя и заместителя председателя, которые в дальнейшем утверждаются областной Думой.)

В другой группе субъектов Российской Федерации (Архангельская, Нижегородская и Ульяновская области, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Татарстан, Ямало-Ненецкий автономный округ) председатели комитетов избираются законодательным (представительным) органом. Различия в процедурах связаны с субъектами права выдвижения кандидатов на указанные должности. В Государственном Совете Республики Крым кандидатуры на должности председателей комитетов представляет руководитель законодательного органа, а в Государственном Собрании-Курултае Башкортостана и в Московской областной Думе – председатель законодательного органа по предложениям депутатских объединений, в Законодательных Собраниях Нижегородской области и Ямало-Ненецкого автономного округа – члены соответствующего комитета.

Законодательные органы часто определяют минимальное и максимальное число членов постоянного комитета (комиссии): не менее 3 депутатов (Законодательное Собрание Краснодарского края), не менее 3 и не более 5 депутатов (Законодательное Собрание Вологодской области), не менее 3 и не более 6 депутатов (Архангельское областное Собрание депутатов), не менее 5 депутатов (Законодательная Дума Хабаровского края), не менее 5 и не более 11 депутатов (Калининградская областная Дума), не менее 5 и не более 25 депутатов (Парламент Северной Осетии-Алании), не менее 7 и не более 11 депутатов (Законодательное Собрание Новосибирской области), не менее 7 и не более 15 депутатов (Государственный Совет Республики Татарстан). Численный состав комитетов Саратовской областной Думы не должен превышать 17 депутатов. Регламент Белгородской областной Думы [6] не определяет количества депутатов в комитете, что в случае досрочного прекращения полномочий отдельных депутатов может привести к затруднениям в работе, так как в комитеты областной Думы шестого созыва входят от 3 до 5 депутатов. В этой связи в Регламенте

Белгородской областной Думы необходимо закрепить минимальное число депутатов-членов комитета. Такое число с учётом численного состава областной Думы шестого созыва (50 депутатов) может составлять 3 депутата [7, с. 19].

Подводя общую черту, стоит отметить, что законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации в значительной мере самостоятельны в определении порядка формирования постоянных комитетов (комиссий). Хотя при этом необходимо исходить из принципа равенства прав депутатских объединений, учитывая профессиональные интересы всех депутатов.

1. О Законодательном Собрании Камчатского края: Закон от 14.11.2011 № 691-3 (ред. от 19.01.2018) // СЗ РФ. – 2011. – № 840. – Ст. 7.
2. О Законодательном Собрании Нижегородской области: Закон от 01.03.2011 № 25-3 (ред. от 25.12.2017) // СЗ РФ. – 2011. – № 14. – Ст. 16.1.
3. О комитетах и комиссиях Государственного Собрания Республики Мордовия: Закон от 10.03.1995 № 62.1-3 (ред. от 27.10.2016) // СЗ РФ. – 1995. – № 14. – Ст. 5.
4. О комитетах Государственного Совета Республики Крым: Закон 15.05.2014 № 2-ЗРК (ред. от 24.09.2014) // ГСРК. – 2014. – № 2. – Ст. 10.
5. О Регламенте Архангельского областного Собрания депутатов: Постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 21.06.2005 № 182 (ред. от 23.09.2015) // СЗ РФ. – 2005. – № 4. – Ст. 4.4.
6. Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 6.03.2018) // СЗ РФ. – 1999. – № 191. – Ст. 11.
7. Нунденко Л. А. Конституционно правовой статус депутата органа государственной власти в РФ. – М. : Изд-во «Юридический центр Пресс», 2004. – 475 с.

Макаренко Л.А.

Формы непосредственной демократии при осуществлении населением местного самоуправления

doi:10.18411/spc-20-04-2018-10

idsp: 000001:spc-20-04-2018-10

Термин «демократия» впервые возник в недрах древнегреческой философской мысли. Первоначальное его объяснение мы находим в философском труде «Политика» древнегреческого ученого Аристотеля.

Буквально в переводе с греческого «демократия» означает «власть народа» или «народовластие». Мы можем привести несколько определений данного термина: во-первых, с демократией связывается идеал общественного устройства с присущим этому устройству мировоззрением. Во-вторых, под демократией подразумевается равноправное участие членов какой-либо организации в управлении и принятии решений по большинству. В контексте данной работы нас интересует определение демократии как государственно-политического режима, основанного на признании народа в качестве источника власти.

В соответствии со статьями 1 и 3 Конституции Российской Федерации, Россия есть демократическое государство, в котором носителем суверенитета и единственным источником власти является ее многонациональный народ, осуществляющий свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Множество научных трудов посвящено опосредованному осуществлению народом своей власти - через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Не меньше исследований своим предметом выбрали непосредственную демократию. Однако до сих пор вопрос прямого участия народа в осуществлении государственной власти и местного самоуправления является дискуссионным и не до конца изученным. Чему, в частности, способствует постоянно