отраслях экономики края, а так же предполагается содействие в использовании инноваций субъектами малого и среднего бизнеса. Отмечается, что инновационная деятельность, разработка и производство новых видов продукции и услуг, внедрение новых технологий окажутся первостепенными при оказании государственной поддержки [3, с. 44, 47—48, 50, 57—58].

По прогнозным оценкам удельный вес затрат на технологические инновации в общем объеме товаров, работ и услуг увеличится с 1,4% в 2012 году до 7% в 2013 году. При этом удельный вес инновационных товаров в общем объеме услуг достигнет 13% против 19,4% в 2011 году [3].

Тем не менее, реализация всех мероприятий, сформулированных в Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края до 2030 года вряд ли позволит региону выйти на уровень инновационно-активных регионов.

Реализация приоритетов развития требует не только передовых технологий, но и человеческого капитала.

Работа любых передовых технологий всегда находится в руках конкретных людей. Эффективность их работы зависит от профессионального уровня, а также таких факторов, как работоспособность, мотивация, непрерывная система обучения.

Модель подготовки специалистов в области организации и управления инновационной деятельностью начала складываться в России в 1995-1999 годах.

Основная образовательная программа по направлению «Инноватика» на уровнях бакалавриата, магистратуры не реализуется ни в одном из Забайкальских вузов. Возможно поэтому, в рейтинге инновационного развития Забайкальский край занимает 56-ое место[2].

Сложившиеся условия не являются благоприятными для развития инновационной деятельности в крае.

1. Инновационное развитие Забайкальского края (2011-2014 годы). Краевая долгосрочная целевая программа. Постановление Правительства Забайкальского края от 27 июля 2010 г. № 302. - [Электронный ресурс]. - Режим доступа. - URL: <http://base.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc>.
2. Рейтинг инновационного развития субъектов Российской Федерации: аналитический доклад / Под ред. Л.М. Гохберга. М: Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», 2012. — 104 с.
3. Стратегия социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2030 года. Чита, Министерство экономического развития Забайкальского края, 2013. – 193с. с прил.;
4. Ханчук Н.Н. Актуальные проблемы развития Забайкальского края // Экономика и современный менеджмент: теория и практика: сб. ст. по матер. XXXVIII междунар. науч.-практ. конф. № 6 (38). – Новосибирск: СибАК, 2014.

Климентьева Н.М., Ульяновкин В.Е.

Роль Федеральной службы казначейства России в формировании финансового потенциала страны

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при президенте Российской Федерации
(Россия, Москва)*

doi:10.18411/spc-08-10-2018-03

idsp: 000001:spc-08-10-2018-03

На сегодняшний день главной задачей современной бюджетной политики является - эффективность бюджетных расходов. В этих целях осуществляется

контроль за движением бюджетных средств, включая федеральные и региональные субсидии предприятиям промышленности и сельского хозяйства.

В зависимости от формы предоставления средств из федерального бюджета (финансовое обеспечение участников бюджетного процесса, субсидии федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидии иным юридическим лицам, предоставление межбюджетных трансфертов субъектам РФ) в рамках единой политики повышения эффективности расходов и укрепления финансовой дисциплины предусматриваются различные решения.

Основной проблемой исполнения федерального бюджета по расходам является неравномерное использование бюджетных средств бюджетополучателями. Значительная часть кассовых выплат продолжает осуществляться в конце финансового года. В декабре сумма выплат возрастает в 3—4,5 раза по сравнению со среднемесячными показателями за предшествующий период. Основные причины: несвоевременное доведение главными распорядителями средств федерального бюджета (ГРБС) лимитов бюджетных обязательств (ЛБО), а также несвоевременное проведение процедур по заключению государственных контрактов и договоров.

Стремление бюджетополучателей в конце финансового года любой ценой «освоить» доведенные ЛБО влечет за собой неэффективное использование средств федерального бюджета. При этом нередки случаи нарушения бюджетного законодательства, запрещающего осуществлять авансовые платежи, срок исполнения которого превышает один месяц, после 1 декабря. В результате таких форм расчетов растет дебиторская задолженность федерального бюджета, что недопустимо в сложившихся экономических условиях. В целях повышения эффективности и ритмичности исполнения федерального бюджета Правительством РФ своими постановлениями о мерах по реализации законов о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год предусматривает ряд мер.

Во-первых, это - повышение финансовой дисциплины ГРБС. Установлены сроки, в которые ГРБС должны обеспечить распределение и доведение ЛБО подведомственным бюджетополучателям. Начиная с 2017 г. Федеральному казначейству поручено фиксировать нарушения указанных сроков ГРБС в целях проведения контрольных мероприятий в рамках осуществления полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере, а также в целях привлечения должностных лиц указанных ГРБС к ответственности за нарушение бюджетного законодательства РФ.

Вторая мера - повышение финансовой дисциплины бюджетополучателей. Установлено требование о перераспределении бюджетных ассигнований на капитальное строительство объектов (бюджетных инвестиций), не обеспеченных утвержденной проектной документацией по состоянию на 31 марта текущего года и при отсутствии детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) по состоянию на 1 июня текущего года осуществляется перераспределение в пользу иных «более эффективных» расходов.

Кроме того, установлен предельный срок принятия бюджетополучателями бюджетных обязательств, подлежащих оплате в текущем финансовом году не позднее начала октября. При этом на органы Федерального казначейства возложены функции по приостановлению операций на лицевых счетах, открытых в территориальных органах Федерального казначейства главным распорядителям, распорядителям и получателям средств федерального бюджета, и по отзыву неиспользованных на указанную дату ЛБО. Данные меры являются стимулом для бюджетополучателей до 1 октября текущего финансового года максимально «закон-трактовать» ЛБО. Органами Федерального казначейства отзываются неиспользованные ЛБО по отдельным бюджетополучателям, что следует понимать, что ЛБО были доведены с превышением потребности. В таком случае на будущее действенной мерой будет более качественное

обоснование закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Третья мера — введение механизма предельных объемов оплаты денежных обязательств (ПОФР) с ограничением срока их действия, что позволяет кардинально изменить ситуацию по обеспечению равномерного осуществления бюджетополучателями кассовых выплат. Динамика кассовых выплат на примере Саратовской свидетельствует, что на 1 октября 2016 г. выплаты составили 76,2% , а на 1 октября 2017года- 78.1% от суммы установленных ЛБО на год.

Четвертая мера — ужесточение порядка авансирования за счет средств федерального бюджета. Осуществление бюджетополучателями авансовых платежей в размере 100% строго ограничено. Если это государственные закупки готовой продукции массового потребления по перечню, утвержденному распоряжением Правительства РФ от 21.04.2016 № 737-р, то предполагается полный отказ от авансирования. В остальных случаях допускается, если условиями государственных контрактов предусмотрены авансовые платежи, казначейское или банковское сопровождение контрактов.

Проводя параллель по укреплению финансовой дисциплины направленной на формирование финансового потенциала в 2016, 2017 гг. и 2018 годом, мы видим, что перечисленные меры по обеспечению операционной эффективности бюджетных расходов актуальны и в 2018 году. Они утверждены постановлением Правительства РФ от 30.12.2016 № 1551 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Следующая проблема, возникающая при исполнении федерального бюджета, - это принятие бюджетополучателями бюджетных обязательств сверх утвержденных ЛБО. Согласно п. 5 ст. 161 Бюджетного кодекса РФ бюджетополучатель обязан принимать бюджетные обязательства (путем заключения государственных контрактов) в пределах, доведенных до него ЛБО.

В соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях (ст. 15.1) несоблюдение вышеуказанной нормы влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 20 до 50 тыс. рублей. За последние три года количество фактов нарушений на примере Саратовской области снизилось в 2 раза, но полностью исключить риски по принятию обязательств, сверх ЛБО возможно при условии усиления предварительного финансового контроля до финансирования бюджетополучателей, то есть необходимо смещение акцентов с последующего на предварительный контроль. Принятие бюджетополучателями бюджетных обязательств, не подтвержденных ЛБО, способствует необоснованному росту кредиторской задолженности бюджета любого уровня.

Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок, интеграция бюджетного и закупочного процессов это бюджетный инструмент, который позволяет обеспечивать контроль за достаточным финансовым обеспечением на стадии планирования государственных закупок и осуществления закупочных процедур.

Принятый Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не привел к повышению эффективности расходов бюджета, так как не был сформирован механизм планирования, обоснования и нормирования закупок, что не позволяет оценить их необходимость и обоснованность. Чтобы восполнить пробел, с 2016 года для заказчиков введена обязанность составления планов закупок, обоснование всех закупок, включаемых в план закупок, план-график закупок, доказывание соответствия планируемых закупок целям, что указано в ст. 13 Закона № 44-ФЗ.

В целях исключения нарушений в сфере закупок, на органы Федерального казначейства возложены новые полномочия в сфере закупок — контроль соответствия лимитам бюджетных обязательств, планов закупок и планов-графиков закупок заказчиков, а также последующий контроль на соответствие утвержденным планам-графикам закупок всей закупочной документации, размещаемой в Единой информационной системе в сфере закупок. Кроме того, для заказчиков вступил в силу запрет на осуществление закупок, не включенных в планы-графики.

Как уже отмечалось, эффективной мерой по сокращению объемов дебиторской задолженности и укрепления финансового потенциала исполнительных органов власти и обеспечению контроля целевого расходования средств при авансировании работ (услуг) является применение механизма казначейского сопровождения бюджетных средств. Это позволило снизить риски, связанные с неисполнением контрагентами обязательств по контрактам и необходимостью в последующем принятия мер по взысканию в доход федерального бюджета сумм предоставленных авансов, что негативно влияет на сроки исполнения запланированных мероприятий.

Принимаемые меры исключают возможность снять выделенные из бюджета средства со счета и использовать их не по назначению. Использовать средства возможно только с лицевых счетов, открытых в органах Федерального казначейства, после проверки соответствующих документов и только на конкретные платежи в рамках контракта, на который они выделялись, т.е. обеспечивается целевая направленность средств в конкретный сектор экономики.

Таким образом, казначейское сопровождение бюджетных средств - инструмент, позволяющий исключить авансовую природу предоставления средств из федерального бюджета также и в форме субсидий юридическим лицам. По результатам апробации в 2015 г. механизм получил положительную оценку и широкое применение, начиная с 2016 г., обеспечив финансовую дисциплину получателей субсидий, заказчиков, исполнителей и в настоящее время.

Следовательно, все проведенные мероприятия были направлены на укрепление финансового потенциала и на повышение эффективности использования бюджетных средств, что и нашло отражение в Основных направлениях бюджетной политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов:

- расширены механизмы казначейского сопровождения бюджетных средств, инвестиций и субсидий;
- осуществляется полномасштабное применение механизма казначейского аккредитива;
- расширены виды и формы казначейского финансового контроля.

Что касается неиспользованных бюджетных средств, выделяемых юридическим лицам, по окончании финансового года предусмотрен контроль неиспользованных остатков. Все средства, которые не израсходованы в прошлом году, должны быть до 1 апреля перечислены на счета органов Федерального казначейства, открытые в подразделениях Центрального банка России. Срок принятия решений ГРБС об использовании этих средств установлен до 1 июля. Если решение об их использовании не принимается, то неизрасходованные средства возвращаются в бюджет в качестве незапланированного дохода.

С 2017 г. внесены изменения в порядок принятия ГРБС решения о расходовании неиспользованных остатков. В случае если это бюджетные инвестиции, решения ГРБС должны быть согласованы и с Министерством экономического развития РФ.

Таким образом, за последние три года принято различных нормативных актов, где установлены бюджетные инструменты, направленные на запрет неэффективного и нецелевого использования бюджетных средств и где отведена немаловажная роль Федеральной службы казначейства.

На наш взгляд, снизить случаи нецелевого использования бюджетных средств можно если:

- средства выделяются в случае, если потребность в них оправдана, или для возмещения уже понесенных расходов;
- неизрасходованные бюджетные средства могут быть возвращены в бюджет в качестве незапланированного дохода;
- отозванные лимиты бюджетных обязательств не подлежат повторному распределению главными распорядителями средств федерального бюджета.

Решающая роль в реализации всех изложенных мер отведена органам Федерального казначейства и их отделений на всей территории РФ.

1. Климентьева Н.М. Бюджетное кредитование регионов, как одно из направлений обеспечения их экономической безопасности. Научно-практический журнал «Молодой ученый г.Казань», 2017 год №47 (181), С 57.
2. Постановление Правительства Саратовской области от 30 июня 2016 года N 321-П Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года (с изменениями на 5 декабря 2016 года) С.14.
3. Ильин А.Ю., Моисеенко. Правовые механизмы реформирования внутреннего государственного финансового контроля. Финансовое право 2015. V 4 С. 8-14

Константинова О.В.

Африканский амбициозный проект – континентальная зона свободной торговли

*ФГБУН Институт Африки РАН
(Россия, Москва)*

doi:10.18411/spc-08-10-2018-04

idsp: 000001:spc-08-10-2018-04

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы создания Африканской континентальной зоны свободной торговли, как одного из ключевых этапов интеграции Африканского континента.

Ключевые слова: Африканская континентальная зона свободной торговли, интеграция.

Процессы взаимодействия между странами в настоящее время усилились, без этого невозможно полноценное функционирование глобальной экономики. А мировые кризисы лишь подчеркивают эту взаимозависимость. К тому же, благосостояние тех или иных государств в большей степени зависит от умения правильно вести торговлю, сотрудничать с другими акторами мировой экономики. Не являются исключением и страны Африки.

«На наш взгляд именно эндогенные импульсы развития будут способствовать развитию экономики африканских стран в условиях глобализации мирового хозяйства» [1, С. 235]. Поэтому принятие в марте 2018 г. решения о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли (AfricanContinentalFreeTradeArea, AfCFTA) сложно переоценить. Это событие можно рассматривать как один из элементов осуществления «Повестки – 2063» Африканского Союза: «Глобальная стратегия оптимизации использования ресурсов Африки во благо всех африканцев» (2013 г.), которая направлена на ускоренное развитие и технологический прогресс Африки в быстро меняющейся общемировой обстановке [2, С. 408].