Пономарева Н.В., Никитин В.В.

История развития социальной работы в России

*Международный юридический институт (МЮИ), Одинцовский филиал
(Россия, Одинцово)*

doi: 10.18411/scienceconf-06-2021-18

История социальной работы в России насчитывает более тысячи лет. Ее началом считается договор 911 г. князя Олега с греками, который содержал в себе взаимные обязательства о выкупе россиян и греков из плена и отправлении их на родину. Именно этот договор был первым документальным свидетельством заботы государства о своих гражданах, которые в ней нуждались.

Настоящим толчком для развития благотворительности в России стало принятие христианства в 988 г. Православная церковь при поддержке княжеской власти быстро распространила свое влияние на Киевской Руси, стала активней развиваться традиция личной благотворительности русских князей, носившая религиозный характер.

Князь Владимир, первый русский князь-христианин, был ярким примером высочайшего покровительства над бедными, нищими и убогими. Почти сразу после принятия христианства Владимир занялся богоугодными делами: строил церкви, основывал школы и училища, ставшие первой ступенью народного просвещения России. Уставом 996 г. он официально вменил в обязанность духовенству в лице патриарха и церкви помогать нуждающимся. За милосердие и «нищелюбие» князь Владимир был причислен к лику святых.

Ярослав Мудрый продолжил дело своего отца. Он прославился тем, что составил письменный свод законов именуемый «Русской Правдой», в нем содержались статьи, которые носили социальный характер, что было несвойственно для молодых европейских государств. Ярослав Мудрый был известен и как основатель училища для юношей из малообеспеченных семей, которое стало первым настоящим учебным заведением в России.

Внук Ярослава Мудрого, Владимир Мономах, создал первое в своем роде нравственное завещание, которое наполнено искренностью и христианским человеколюбием, в нем говорилось о любви к «ближнему» своему, заботе о бедных, защите слабых. По свидетельству современников он также раздавал нуждающимся людям деньги и предметы первой необходимости.

При Петре I забота о бедных людях превращается в обязанность государственных служб: государство приглашает частных лиц направлять свои пожертвования в закрытые учреждения: богадельни, госпитали, школы. Постоянное внимание уделяется заботе о солдатах, матросах, офицерах, получивших ранения и увечья в ходе многолетних войн.

Продолжателем реформ Петра I становится Екатерина II. Законодательным актом от 7 ноября 1775 г., получившим название «Учреждения для управления губерний Всероссийской Империи», была заложена государственная система общественного призрения.

С деятельностью императрицы Марии Федоровны связано открытие многих детских учебно-воспитательных учреждений. В то время действовало более 360 социальных заведений, где получали благотворительную, в том числе трудовую, помощь свыше 60 тыс. нуждавшихся, почти 10 тыс. детей обучалось различным профессиям.

Большое значение имело создание Воспитательных домов в Москве и Санкт-Петербурге, была основана система женского обучения для девочек из бедных сословий, а также система обучения для слепых и глухих детей. В 1797 г. было учреждено сиротское училище для детей разночинного сословия: дочерей купцов, мещан, ремесленников, священников, позже это училище было переименовано в

Мариинский институт, просуществовавший до 1917 г. К 1862 г. складывается определенная система учреждений социальной помощи: лечебные и учебно-воспитательные заведения, благотворительные общества.

Реформы Александра II привели к росту общественной и частной инициативы в сфере российского милосердия, увеличилась сеть благотворительных обществ, союзов и организаций.

В 1882 г. Иоанн Кронштадский открывает первый дом трудолюбия, при котором действовала сапожная мастерская, женская мастерская ручного труда, школа кройки и шитья, посредническое бюро по найму прислуги и др. За 25 лет в доме трудолюбия получили приют и трудовую помощь почти 7 тыс. безработных.

В сентябре 1909 г. Петербургской городской управой создается и открывается первая биржа труда. Основным содержанием ее деятельности стали сбор данных о потребности в трудовых ресурсах, регистрация заявлений нуждающихся в работе и содействие их трудоустройству.

В 1914 г. начала действовать Московская Морозовская биржа труда, основанная городской управой, она вела регистрацию безработных и учет имеющихся вакантных мест в различных отраслях. С 1914 по 1917 гг. правительство учредило шесть постоянно действующих бирж труда, которые открыли в совокупности более 20 местных отделений в промышленных районах России.

Великая Октябрьская Социалистическая революция 1917 г. открыла новый этап государственной системы социальной поддержки. Политические события этого времени привели к установлению Советской власти в России, изменили идеологическую систему и структуры управления в стране, привели к зарождению новых общественных отношений.

Эти перемены затронули и систему общественного призрения. Новая структура, которая называлась Народный Комиссариат государственного призрения (НКГП) проводила политику упразднения существующих органов помощи и занималась перераспределением средств на нужды, определяемые новыми государственными потребностями. Так, в ноябре 1917 г. были упразднены благотворительные учреждения и общества помощи инвалидам, в декабре этого же года - Совет детских приютов, в апреле 1918 г. - Всероссийское попечительство по охране материнства и младенчества и т.д.

Вместо упраздненных ведомств учреждались новые отделы в НКГП. В ноябре 1917 г. был образован Комитет «Союз увечных воинов», который имел свое финансирование и институты помощи. К марту 1918 г. оформляются основные направления социальной помощи: выдача пайков семьям, в которых основной кормилец находится на фронте, предоставление убежища для военно-увечных, назначение пенсий военно-увечным и т.д.

В апреле 1918 г. Образуется Наркомат социального обеспечения, который определяет новую политику социальной помощи, исходя из задач строительства социалистического общества. Первым народным комиссаром социального обеспечения была А. М. Коллонтай. Во время Гражданской войны советское государство уделяло особое внимание социальному обеспечению красноармейцев и членов их семей. 7 августа 1918 г. Совнарком издал декрет «О пенсионном обеспечении солдат Рабоче-крестьянской Красной Армии и их семейств».

Принятие Совнаркомом 31 октября 1918 г. «Положения о социальном обеспечении трудящихся» стало важным этапом в организации социального обеспечения. В нем подчеркивалось, что обеспечению подлежали все без исключения лица, источниками существования которых, являлся только собственный труд, без эксплуатации чужого.

После окончания Гражданской войны и введением новой экономической политики (НЭП) наступает новый период социального обеспечения в Советской России. Поворотным этапом, который обозначил переход от социального обеспечения к социальному страхованию, стал декрет Совнаркома РСФСР от 15 ноября 1921 г. «О социальном страховании лиц, занятых наемным трудом». В соответствии с этим декретом социальному страхованию подлежали лица, занятые наемным трудом, застрахованные полностью освобождались от взносов на все виды социального страхования. Страховые взносы в размере 21—28% от выплачиваемой предприятием общей суммы заработной платы, выплачивались администрацией или владельцами предприятия.

Социальное обеспечение гарантировалось во всех случаях временной и постоянной утраты трудоспособности или по причине безработицы. Оно предоставлялось в таких формах как: пенсии при постоянной утрате трудоспособности, пособие в случае временной нетрудоспособности, пособия по беременности, лечебная помощь, пенсии в связи со смертью кормильца.

В связи с программой индустриализации страны и ростом количества рабочих людей, с конца 1920-х годов гг. правительство делает определенные шаги по повышению уровня организации пенсионного обеспечения. Были предусмотрены меры по представлению льгот в пенсионном обеспечении ударникам труда, работникам с длительным стажем, планировалось улучшить пенсионное обслуживание инвалидов, расширить круг лиц, получающих пенсии по старости. В марте 1928 г. впервые было введено пенсионное обеспечение по старости в текстильной промышленности. С апреля 1929 г. пенсии по старости стали получать рабочие металлургической и горной промышленности, железнодорожного и водного транспорта и целого ряда других отраслей.

Необходимо отметить, что в стране был установлен самый низкий в мире порог выхода на пенсию по старости: для мужчин - с 60 лет, для женщин - с 55 лет. При этом существовали льготы для людей, которые заняты на производстве с тяжелыми и вредными условиями труда, где пенсии по старости назначались с 50-летнего возраста при двадцатилетнем стаже работы.

В Конституции СССР 1936 г. было закреплено право всех граждан на социальное обеспечение по старости, болезни, утрате трудоспособности. Важнейшим шагом вперед стало установление равенства прав всех граждан на пенсионное обеспечение. Согласно новой Конституции пенсии рабочим и служащим (кроме крестьян) по старости и инвалидности назначалось на одинаковых условиях.

В годы Великой Отечественной войны главное внимание правительства было направлено на организацию социального обеспечения военнослужащих и их семей. В приказах военных лет утверждался порядок назначения пенсий военнослужащим, выплаты пособий семьям военнослужащих, учреждались льготы для семей погибших и без вести пропавших фронтовиков.

Основным направлением социальной работы этого периода, а также послевоенных лет, стали социальная реабилитация раненых, возвращение к производственной деятельности вернувшихся фронтовиков, создание домов инвалидов, расширение сети детских домов для детей, оставшихся без родителей.

В период послевоенного восстановления хозяйства страны, в целях подъема ведущих отраслей промышленности, были установлены повышенные размеры пенсий для работников металлургической, угольной, строительной, химической и ряда других отраслей промышленности.

В конце 1950-х – начале 1960-х гг. начинается новый этап в развитии социального обеспечения страны. Верховным Советом 14 июля 1956 года принимается

Закон о государственных пенсиях, в соответствии с этим Законом право на пользование государственными пенсиями было распространено на значительно больший круг лиц, а с принятием в 1964 г. Закона о пенсиях и пособиях членам колхозов устанавливается всеобщее государственное пенсионное обеспечение. В Конституции 1977 г. был закреплён основной механизм развития социальной сферы, который был приведен в соотношение с международно-правовыми актами о правах и свободах граждан.

Таким образом, социальное обеспечение в Советский период поднялось на новый уровень, превратилось в единую государственную систему. Благодаря реформированию социальной помощи, в стране было введено полное социальное обеспечение трудящихся при всех видах потери трудоспособности, безработице, наступлении старости, инвалидности и других предусмотренных законом случаях.

Распад единого социального, экономического и политического пространства Советского Союза обусловил системный кризис, который привел к многочисленным социальным проблемам: снижению уровня жизни большинства населения, безработице, вынужденной миграции, падению уровня рождаемости и росту смертности, распаду института семьи и брака. В этих условиях Правительством РФ разрабатываются экономические и социальные программы, направленные на выход России из кризиса. Всего в 1991-1992 гг. было принято 25 законов, направленных на защиту граждан.

Как самостоятельный вид профессиональной деятельности социальная работа в России выделилась только в 1991 г., когда постановлением Госкомтруда СССР от 23 апреля 1991 г. № 92, в квалификационный справочник должностей была включена должность «специалист по социальной работе».

Российская модель социальной работы в настоящее время формируется с учетом специфики современного этапа развития страны. Ее основными чертами являются:

- активный характер социальной работы, ориентированный на сохранение условий, позволяющих включать в работу самих обслуживаемых.
- стремление к реализации целевого характера социальной работы, направленной на конкретного человека, с учетом его индивидуальных потребностей и в соответствии с установленными задачами.

Важнейшим источником правового регулирования вопросов социального обслуживания в нашей стране является Конституция РФ, она выступает основой, фундаментом правового регулирования в этой сфере. В Конституции РФ закрепляется принцип соблюдения прав и свобод человека и гражданина, запрет дискриминации по какому-либо признаку, гарантируется защита государством достоинства личности, принцип гуманного отношения к человеку, недопущение пыток, насилия, жестокого и унижающего человеческое достоинство обращения, устанавливается право на социальное обеспечение. Все эти принципы, а также ряд других принципов, легли в основу системы правового регулирования социального обслуживания.

Основным нормативным правовым актом федерального значения в современной России является Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ (ред. от 13.07.2020) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», который регулирует отношения в сфере социального обслуживания граждан.

В настоящее время социальная работа как наука, и как практическая деятельность находятся на стадии своего формирования и развития. Она является перспективным, постоянно развивающимся направлением в области решения социальных проблем. Специалисты по социальной работе оказывают своим клиентам различные виды социальных услуг: социально-бытовые, социально-психологические, социально-медицинские, социально-правовые и др., что является важным для человека,

который находится в сложной жизненной ситуации и не может один с ними справиться.

1. Ключевский В.О. История России / Статьи - М. : АСТ : Астрель, 2003 (ГУП ИПК Ульян. Дом печати). - 463 с.
 2. Кононова, Т. Б. История социальной работы : учебник для бакалавров / Т. Б. Кононова. — М. : Издательство Юрайт, 2014. — 356 с.
 3. Фирсов М.В. Ф62 История социальной работы : учебное пособие / М.В. Фирсов. — М. : КНОРУС, 2012. — 400 с.
 4. Холостова Е. И. Социальная работа: Учебное пособие / Е. И. Холостова. — 7-е изд. — М.: Издательско торговая корпорация «Дашков и К°», 2010. — 800 с.
-