Липская О.Н., Годлевская В.Я.

Правовая политика в Луганской Народной Республике

*Международный юридический институт (МЮИ), Одинцовский филиал
(Россия, Одинцово)*

doi: 10.18411/scienceconf-06-2021-17

Аннотация

Статья посвящена рассмотрению проблем, правового регулирования общественных отношений, возникающих в различных сферах жизни Луганской Народной Республики, как в публичных, так в и частных.

Ключевые слова: Луганская Народная Республика, право, законодательство, правовая политика.

Abstract

The article is devoted to the consideration of problems, legal regulation of public relations arising in various spheres of life of the Lugansk People's Republic, both in public and in private.

Keywords: Lugansk People's Republic, law, legislation, legal policy.

В условиях становления государственности Луганской Народной Республики (далее – ЛНР) особую актуальность приобретает необходимость создания эффективного механизма правового регулирования общественных отношений, возникающих в различных сферах жизни ЛНР: как в публичных, так в и частных.

Некогда о правовой политике, официальные лица Луганска упоминали, однако дальше разговоров дело не сдвинулось. В результате сложилась ситуация при которой профильное министерство (*юстиции*), отвечающее за реализацию правовой политики – существует, но ни концептуальных наработок, ни доктрины соответствующей политики не имеет [2].

А между тем отсутствие качественно оформленного концепта правовой политики, может свидетельствовать и о некачественной работе всех органов власти Луганской Народной Республики – ведь правовая политика, является естественной, неотъемлемой частью всей государственной политики.

Принимая во внимание значимость правовой политики для всякого государственного строительства, для всякого государства, и учитывая, что до сего дня это направление деятельности официального Луганска не получило должного оформления и закрепления, возникает ряд закономерных вопросов: Каков политический курс ЛНР? Каковы первостепенные задачи и цели у носителей государственной власти ЛНР? Существуют ли хотя бы краткосрочные планы государственного строительства?

Вряд ли граждане получают четкие и слаженные ответы на подобные вопросы.

Вся проблема в том, что концептуальный подход к государственному строительству, а также применение в нём мониторинга (в т.ч. и правового), прогнозирования и планирования на среднесрочную и долгосрочную перспективы – должностными лицами органов власти ЛНР попросту игнорируются.

И на этом фоне отсутствие на государственном уровне доктринально закреплённой правовой политики – всего лишь частность.

Отсутствует даже элементарный порядок разработки, рассмотрения и принятия государственно-управленческих документов, каковыми и являются доктрины государственной политики (по направлениям) и государственные программы социально-экономического развития.

Не определен их правовой статус в иерархии нормативно-правовых актов ЛНР.

Не создана регулярная основа для концептуальной проработки и правового оформления стратегических аспектов государственной политики, - этот тезис

российских исследователей вполне уместен и при отображении правовой жизни Луганска.

А ведь именно писанный концептуальный документ, раскрывающий правовую политику ЛНР, и оформленный в виде доктринального *правового акта*, позволил бы решить ряд существенных задач.

При текущих условиях состояния правовой жизни Луганской Народной Республики, центральным органам государственной власти ЛНР необходимо не просто сформировать концепцию правовой политики – но качественно и содержательно разработать и последовательно оформить Доктрину правовой политики.

Чем характеризуется сегодняшняя правовая жизнь республики?

Прежде всего, тем, что все отрасли республиканского законодательства находятся в стадии формирования.

В ЛНР не существует (*отсутствуют даже теоретические наработки*) постоянной Конституции. На данный момент это Временный Основной Закон [1].

Ряд действующих законов имеет правовые противоречия и коллизии. А принятые кодифицированные законы (кодексы) еще не апробированы полноценной практикой.

Да и сама правоприменительная деятельность (*понимая ее как применение именно собственных – республиканских нормативных правовых актов*) лишь зарождается.

Огромное же количество областей государственной и общественной жизни только дожидается законодательной регламентации и правового регулирования, в том числе, и правовой модернизации.

Следует отметить и тот момент, что местное самоуправление вообще не имеет законодательной основы.

Остается только гадать, каким нормативными актами пользуются главы местных администраций в повседневной работе. На основе каких законов они издают свои приказы и распоряжения?

Отсылка же к возможности применения некоторых норм украинского законодательства, которые не противоречат нормам законов ЛНР – является несостоятельно. Да и кто вообще занимается в ЛНР сравнительным правоведением, на предмет не противоречия оставшихся от Украины законов нормам республиканского законодательства?

А задаются ли профильные министерства и ведомства вопросом об уровне правосознания граждан? Ставят ли перед собой цели преодоления того правового нигилизма, который сложился за время украинского протектората, и усугубился в период войны и хаоса?

Решать подобные проблемы невозможно без государствообразующей идеологии.

Содержание государствообразующей идеи предопределяет и государственную политику – следовательно, невозможно создать качественные доктринальные акты не имея фундаментальной, всеобъединяющей идеи государственности.

Тем не менее, очевидно, что всякому государству характерны общие, универсальные интересы: нерушимость территориальной целостности; незыблемость независимости и суверенитета; обеспечение законности и правопорядка; устойчивое экономическое и социальное развитие; мир и согласие в обществе.

Но какие цели должна преследовать именно правовая политика государства?

Присутствует достаточно большое количество граждан, в том числе и среди государственных служащих, которые ошибочно полагают что «право» и «правоведение» - это исключительно законы с их толкованием и практическим

применением; составление исковых заявлений; судебные тяжбы; юридические консультации и оформление документов.

Право и правоведение в их сознании отчасти персонифицируются, а отчасти сливаются с такими представителями юридического цеха как *адвокат*, *нотариус* и *юрисконсульт*. Судебные же и правоохранительные органы, зачастую понимаются как сугубо карательные инстанции.

Эти представления о праве у служащего органов государственной власти, тем более у руководителей, носят пагубный для государственного строительства характер. К примеру, при таком «сознательном» подходе, роль Министерства юстиции сводиться к не более чем «все государственному регистратору и правовому учетчику».

Право является одной из величайших социальных сил.

В область права всегда нужно вводить тех, кто готовит себя к широкой деятельности.

Хотелось бы отметить, что целями правовой политики для ЛНР не может быть исключительно модернизация и систематизация законодательства, усовершенствование процесса законотворческой деятельности и обеспечения функционирования правовой системы.

Цели правовой политики гораздо шире.

Таким образом, следует отметить, что спектр политико-правовых целей довольно широк и разнообразен. Он не заиклен на сугубо юридических вопросах.

Исходя из намеченных целей, формируется и перечень приоритетных задач, который включает в себя, в том числе, и разработку программ развития отдельных отраслей правового регулирования, и различные аспекты усовершенствования законодательства и законотворческой деятельности, и борьбу с коррупцией и теневой экономикой в том числе. Не остается без внимания и необходимость преодоления правового нигилизма в обществе.

Но главное еще и в том, что создание на государственном уровне единого доктринального документа, посвященного правовой политике, позволяет разработать механизм и формы её реализации; предусмотреть меры направленные на повышение эффективности политико-правовой работы и преодоления барьеров, которые могут возникнуть в практической деятельности субъектов-исполнителей (т.е. органов государственной власти и местного самоуправления, а также различных общественных институтов, задействованных в реализации правовой политики).

Политико-правовой процесс сложен и трудоемок, требует он и определенного финансирования, но если власть Луганской Народной Республики действительно заинтересована в становлении сильной и цивилизованной государственности – избежать системной и организованной политико-правовой деятельности невозможно.

Необходимо в срочном порядке начать работу по наработке республиканской концепции правовой политики.

Игнорирование же это требования некоторыми профильными министерствами, может свидетельствовать об умышленном саботаже эффективного государственного строительства ЛНР.

1. Временный Основной Закон (Конституция) Луганской Народной Республики. Конституция Луганской Народной Республики (с изменениями, внесенными законами Луганской Народной Республики от 24.09.2014 № 22-І, от 03.12.2014 № 1-ІІ, от 03.03.2015 № 11-ІІ, от 25.11.2017 № 195-ІІ, от 02.02.2018 № 212-ІІ, от 06.09.2018 № 263-ІІ, от 31.07.2019 № 76-ІІІ). Официальный сайт Народного Совета Луганской Народной Республики. [Электронный ресурс]. Режим доступа - URL: <https://www.nslnr.su/zakonodatelstvo/konstitutsiya/>.
2. Официальный сайт Правительства Луганской Народной [Электронный ресурс]. Режим доступа - URL: <https://sovminlnr.ru/>.