РАЗДЕЛ IX. ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Анисимов А.А.

Вопросы противодействия домашнему насилию с позиции действующего законодательства

*Центральный филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный университет
правосудия»
(Россия, Воронеж)*

doi: 10.18411/scienceconf-06-2021-15

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы противодействия домашнему насилию, приводятся меры нормативного обеспечения противодействия данному явлению. Дается краткий анализ проблемам привлечения виновных к ответственности, предлагаются изменения и дополнения действующего законодательства на основе норм международного права.

Ключевые слова: домашнее насилие, противодействие, нормативное обеспечение, координация деятельности, изменения действующего законодательства.

Abstract

The article deals with the issues of combating domestic violence, the measures of normative provision of combating this phenomenon. A brief analysis of the problems of bringing the perpetrators to justice, proposed changes and additions to the current legislation on the basis of international law.

Keywords: domestic violence, counteraction, regulatory support, coordination of activities, changes in the current legislation.

Проблемы насилия в семье, или, как еще называют, домашнего насилия, актуальны не только для России, но и для многих стран мира. Различные ученые по-разному определяют, что считать домашним насилием, но единого мнения пока не выработано.

Закон о противодействии домашнему насилию в России также не принят, хотя в современной истории уже было несколько таких попыток, который бы определял, что это за явление, устанавливал бы какие-либо механизмы противодействия, регулировал бы вопросы немедленной защиты потерпевших с применением мер безопасности. Нужен ли такой закон? Да, безусловно, как и изменения в действующего законодательства (административного, уголовного, процессуального). Так, если кто-либо подвергается насилию в семье и это еще не дошло до причинения тяжкого вреда здоровью или смерти, то по действующему законодательству все совершенное будет расцениваться как дело частного обвинения. Это означает, что потерпевший должен будет сам обратиться в полицию или к мировому судье, написать заявление о нанесенных побоях и других противоправных действиях – к тому же, следует доказать, что побои действительно были нанесены, для чего также будет необходимо обратиться в любое медицинское учреждение.

Кроме того, такому лицу, пострадавшему от насилия, придется и самому собирать доказательства, оформлять различные документы. Но собрать необходимые документы, правильно их оформить, зачастую не под силу потерпевшим, а на адвоката у жертвы насилия, как правило, нет каких-либо денежных средств; бесплатные юридические консультации существуют далеко не во всех населенных пунктах. Поэтому такие дела редко становятся достоянием гласности, и при этом виновный

никакой ответственности за содеянное не несет, что провоцирует его на дальнейшее агрессивное поведение в отношении своих близких или других членов семьи.

Но все же работа по предотвращению насилия в семье, помимо правоохранительных органов, осуществляется и иными субъектами: кризисными центрами для женщин, убежищами как стационарного, так и дневного пребывания; действуют специализированные службы и учреждения по типу социальных программ или проектов (подростковые линии на телефонах доверия, детские приюты, центры социальной реабилитации для несовершеннолетних); имеются отделения квалифицированной профессиональной социальной работы в территориальных учреждениях системы социального обслуживания населения (центры психолого-педагогической помощи населению, социальной помощи семье и детям, комплексного социального обслуживания населения).

Как правило, такая работа ведется по двум направлениям. Первое предусматривает оказание помощи эмоционального, неврологического, медицинского характера. Пострадавшему от насилия в семье ребенку или женщине требуется медицинская и психологическая помощь, а также материальная поддержка, социально-педагогическое сопровождение. Второе направление – это решение комплекса социальных проблем (что зависит от имеющейся ситуации), восстановление нарушенных прав и привлечение виновных к ответственности. Несмотря на данную работу, все же домашнее насилие – это достаточно распространенное и постоянное явление в нашей стране [4].

Однако даже такое положение дел нельзя считать удовлетворительным. В 2010 г. Комитет ООН по ликвидации всех форм дискриминации женщин, рассмотрев доклад о выполнении Россией Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, указал на отсутствие последовательного подхода к пресечению и ликвидации насилия в семье. Между тем, мировая практика в области борьбы с насилием в семье доказала, что специальный закон о предупреждении и профилактике насилия в семье более эффективен, чем отдельные статьи уголовного, гражданского и административного законодательства.

Подобные законы уже несколько лет действуют на территории многих стран Западной и Восточной Европы, а также стран СНГ. Так, в Молдове и Киргизии случаи внутрисемейного насилия после принятия подобных законов сократились на 30%. В Казахстане после принятия закона в 2009 г. и создания специального подразделения, которое занималось только проблемой домашнего насилия, число обращений женщин в правоохранительные органы увеличилось в десятки раз [1].

Представляется, что необходимо дальнейшее совершенствование законодательства и внесение поправок, касающихся гарантий защиты от домашнего насилия и обеспечения прав пострадавших. Так, преступления, совершенные в семье (в отношении членов семьи), необходимо перевести из категории дел частного обвинения в категорию дел публичного обвинения. К процессу разработки закона и других программ могут быть привлечены в качестве экспертов специалисты из государственных и общественных организаций, имеющих опыт работы с проблемой насилия в семье. Также важна оценка масштаба распространенности домашнего насилия посредством включения данных категорий дел в статистические формы МВД России с целью сбора статистических данных, систематически обновляемых и доступных для всех заинтересованных лиц.

Поэтому, помимо закона, необходима целая программа и пакет документов, содержащих дополнения и изменения действующего законодательства. Однако и сам закон до сих пор не разработан и существует в качестве законопроекта; с 2016 г. в этот проект вносятся многочисленные изменения и дополнения. Кроме того, авторы-разработчики сами обратились в полицию из-за поступающих в их адрес угроз. Как заявила заместитель председателя комитета ГД РФ по вопросам семьи, женщин и детей

О.В. Пушкина, авторы законопроекта получают конкретные угрозы на электронную почту и в социальных сетях [2].

Также имеются определенные проблемы с определением самого термина «домашнее насилие». Например, какой вид вреда он должен включать (только ст.ст. 111, 112, 115, 116, 116.1 УК РФ или еще какие-либо другие?); кто из членов семьи считается виновным в семейном насилии (муж, брат, отец и т.п., или также сожитель, просто знакомый, временно проживающий в семье?); кто попадает в сферу действия данного закона (супруга, дети или любые лица, проживающие в семье?).

Необходима разработка и принятие специальной программы по предотвращению и искоренению домашнего насилия с целью развития системы специализированных органов для незамедлительного и эффективного реагирования на противоправные факты. В программу могут быть включены меры по подготовке представителей каких-либо профессиональных групп (сообществ), которые в своей деятельности сталкиваются с проблемой насилия в семье; следует также добавить вопрос о домашнем насилии в процедуру опроса женщин и детей, обращающихся в учреждения здравоохранения в связи с фактами насилия в семье.

11 мая 2011 г. в Стамбуле была открыта для подписания Конвенция Совета Европы по предотвращению и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье (СДСЕ № 210), которая не ратифицирована Россией. Основными целями этой Конвенции являются:

- защита женщин и детей от всех форм насилия;
- предупреждение, преследование и искоренение насилия в отношении женщин и насилия в семье;
- разработка комплексных мер и политики по противодействию домашнему насилию;
- меры для защиты и оказания помощи всем жертвами насилия в семье [3].

Следует отметить, что Россия данную конвенцию не ратифицировала, хотя в ней имеется определенный план действий государств-участников в целях противодействия домашнему насилию, дается определение негативных явлений, над определением которых и трудятся разработчики соответствующего законопроекта в нашей стране.

Так, «домашнее насилие» означает любые акты физического, сексуального, психологического или экономического насилия, которые происходят в кругу семьи или в быту или между бывшими или нынешними супругами или партнерами, независимо от того, проживает или не проживает лицо, их совершающее, в том же месте, что и жертва (ст. 3-б Конвенции). Также по смыслу данной конвенции, браки, заключенные насильственным путем, могут быть признаны недействительными, аннулированы или расторгнуты без финансового или административного обременения жертвы (ст. 32 Конвенции) [3].

Поэтому и в России, в целях достижения эффективного реагирования на случаи насилия в семье, должна быть разработана модель межведомственного взаимодействия (правоохранительных органов, органов опеки и попечительства, медицинских учреждений, структур социальной защиты, общественных организаций и др.).

На наш взгляд, учитывая положительный опыт ряда стран, представляется необходимым:

- на законодательном уровне закрепить цели и основные направления деятельности субъектов предупреждения и профилактики домашнего насилия, указав полномочия и алгоритм действия субъектов профилактики в случае выявления таких фактов;
- завершить разработку федерального закона, в содержание которого включить положения о специальных мерах социально-правовой защиты для членов семьи, пострадавших от такого насилия. Также необходимо

- предусмотреть быстрые механизмы взаимодействия правоохранительных органов и специальных служб; определить охранные меры для жертв; установить ответственность за нарушение мер защиты лицом, на которого наложены ограничения в отношении членов его семьи в связи с совершенным деянием;
- включить в содержание закона мероприятия по профилактике конкретных видов правонарушений, а также пьянства, наркомании и других негативных явлений, встречающихся в семейных отношениях; ввести в этих случаях принудительное лечение от алкоголизма и наркомании для виновных лиц;
 - с целью профилактики насилия в семье предусмотреть принудительные психокоррекционные курсы для лиц, поставленных на учет или отбывающих наказание за любые агрессивные действия, направленные против членов своей семьи. В последнем случае необходимы дополнения действующего законодательства, предусматривающего обязанность лица, признанного виновным в совершении домашнего насилия, пройти соответствующую коррекционную программу;
 - в качестве основного координирующего органа следует определить специализированный орган, уточнив его обязанности и вопросы координации действий различных ведомств в сфере противодействия домашнему насилию. Необходимо также возложить на данный орган вопросы социального обеспечения и оказания помощи в трудоустройстве членов семьи, если это необходимо. Для того, чтобы такой орган обладал реальными полномочиями, следует рассмотреть возможность его создания в структуре прокуратуры, в чьи полномочия и входит координация борьбы с преступностью;
 - перевести дела о насилии в семье из категории дел частного обвинения в категорию дел публичного обвинения, внося дополнения и изменения в действующее законодательство;
 - рассмотреть меры ответственности для виновных, учитывающие их изменения личности, связанные с проявлением агрессии;
 - осуществлять соответствующее финансирование кризисных центров и центров по проведению добровольных и принудительных психокоррекционных программ для лиц, поставленных на учет или желающих добровольно получить психологическую помощь для изменения (или коррекции) своего агрессивного поведения;
 - создать достаточное количество социальных убежищ для таких потерпевших и снизить порог их доступности.

1. Каирова Н.И. Некоторые вопросы совершенствования законодательства республики Казахстан в сфере семейно-бытового насилия / Н.И. Каирова // <http://sibac.info/index.php> (дата обращения: 12.03.2021 г.); Международные правовые нормы и практики преодоления домашнего насилия / Под общ. ред. Е.Н. Ершовой, С.Г. Айвазовой. – М., 2010. С. 74-75; Исакунова Т.Б. Пособие для сотрудников милиции Кыргызской республики по работе с семейным насилием / Т.Б. Исакунова, А.Б. Елифференко, К.К. Кекиев. – Бишкек, 2010. С. 3-4, 27.
2. Авторы законопроекта о насилии в семье обратились к силовикам из-за угроз // <https://www.rbc.ru/politics/16/11/2019/5dce856d9a7947bda42f57c7> (дата обращения: 12.03.2021 г.).
3. Конвенция Совета Европы по предотвращению и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье (СДСЕ № 210) // <https://www.coe.int/ru/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/210> (дата обращения: 12.03.2021 г.).
4. Криминология и профилактика преступлений: учебное пособие / Под ред. В.А. Лелекова, С.Т. Гаврилова, А.Н. Ильяшенко, А.В. Долгова. – Воронеж: ВИ МВД России, 2005. – С. 82.