Климентьева Н.М., Аботина М.Н., Самойлов В.Д.

Антикризисные меры государственной поддержки малого и среднего предпринимательства на современном этапе

*Балаковский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при президенте Российской Федерации
(Россия, Балаково)*

doi: 10.18411/scienceconf-05-2020-19

idsp: scienceconf-05-2020-19

Аннотация

Авторами статьи изучены положения национального законодательства, национальные проекты и в частности национальный проект в поддержку среднего и малого предпринимательства. Исследованы проблемы в формировании налоговой нагрузки бизнеса и предложены авторские суждения в вопросах государственной поддержки малого и среднего предпринимательства для получения ими реальных, объективных налоговых каникул.

Ключевые слова: национальные проекты, иные обязательные платежи, государственная поддержка, антикризисные меры, таможенные платежи, страховые взносы, налоговое законодательство.

Abstract

The authors of the article studied the provisions of national legislation, national projects and, in particular, a national project in support of medium and small enterprises. The problems in the formation of the tax burden of the business are investigated and author's judgments in questions of state support of small and medium-sized enterprises for obtaining real, objective tax holidays are offered.

Key words: national projects, other obligatory payments, state support, anti-crisis measures, customs payments, insurance premiums, tax legislation.

Без устойчивого развития субъектов малого и среднего предпринимательства в России невозможно стабильное развитие экономики России в целом. На современном этапе важнейшей целью развития субъектов малого и среднего предпринимательства является государственное регулирование вопросов поддержки предпринимательской инициативы

В этих целях в стране в 2018 году был разработан и утвержден национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», целью которого является увеличение удельного веса малого и среднего предпринимательства в экономике страны. Срок реализации данного национального проекта с 15.10.2018 г. до 31.12.2024 г. с определением и утверждением необходимого объема денежных средств, в сумме - 481,5 миллиардов рублей. Для достижения основных целей проекта поставлены основные задачи с поэтапной их реализацией:

- доведение числа занятых лиц в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых лиц до 25 млн. человек к концу срока реализации национального проекта;
- доведение удельного веса малого и среднего предпринимательства от общего объема ВВП до 32- 33% к концу срока реализации национального проекта;
- доведение доли субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, в общем объеме

несырьевого экспорта до 10% к концу срока реализации национального проекта.

Очевидно, что для решения таких стратегически важных задач государства соответствующим субъектам предпринимательской деятельности следует создать лояльные и благоприятные налоговые условия

Но, к сожалению, на сегодняшний день экономический кризис возникший на фоне вспышки коронавирусной инфекции внес в сценарий реализации национального проекта свои коррективы не в пользу малого и среднего предпринимательства. Каждый кризис по-своему индивидуален, и разворачивающийся экономический кризис по сути, не был неожиданным о чем свидетельствует ситуация когда два года назад центральные банки всего мира, начали опускать ключевые ставки, что говорит о том, что мировые центральные банки готовились к надвигающемуся кризису, и хотели его смягчить. Кроме того, снижение темпов роста ВВП усматривалось во многих стран, а в некоторых кварталах 2018 и 2019 года усматривался, отрицательный рост реального ВВП.

На сегодняшний день произошло наложение негативной ситуации с ослаблением развития экономики из-за масштабов и длительности пандемии во всех странах мира. В начале 2020 года, угроза быстроразвивающейся пандемии в одной из крупнейшей экономики мира и второй стране по потреблению нефти - Китае, вызвало панику среди инвесторов, а также необходимые меры по борьбе с коронавирусной инфекцией COVID – 19, привели к значительному оттоку капитала, и снижению мирового спроса на потребление нефти.

Далее, подобный сценарий охватил весь мир, и все самые сильные экономики мира. В результате чего, на мировой арене добыча нефти начала превышать спрос на эту нефть, а срыв сделки ОПЕК+, только сильнее обвалил цены на нефть. Вслед за этим ослабел рубль, в России начался рост цен на продукты, закрытие границ и объявление о нерабочих днях, что привело к приостановлению деятельности бизнеса, росту безработицы и снижению накоплений граждан.

В связи с этим, как никогда данная ситуация вокруг бизнеса требует государственной поддержки малого и среднего предпринимательства. На сегодняшний день необходимы стратегические и наиболее эффективные меры по сохранению большей части бизнеса в РФ, меры по недопустимости взрыва безработицы и неплатежеспособности граждан. Правительство РФ уже ввело некоторые меры по поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, определило «перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции», но даже эти достаточно неплохие меры, имеют ряд проблем и нюансов.

На самом деле, ослабление рубля из-за падения цен на нефть и пандемии негативно влияет на все отрасли экономики. Падение потребительского спроса возникло практически во всех отраслях экономики, исключением является спрос на производство продуктов питания и спрос на фармацевтическую продукцию.

На сегодняшний день правительством РФ определены 10 основных отраслей экономики, которым в первую очередь планируется оказание государственной поддержки. В намеченный список вошли туристический бизнес, перевозки, гостиничный бизнес, общественное питание, организации культуры и спорта и другие.

По мнению экономистов Высшей школы экономики одной из самых уязвимых отраслей является обрабатывающая промышленность, так как в данной отрасли сильная зависимость от импортного сырья и оборудования. При падении курса до 80 рублей за доллар убыточными в дальнейшем могут оказаться 15% всех производств обрабатывающей отрасли. Аналогичная проблема наблюдается в отраслях машиностроения, в том числе сельскохозяйственного.

Несмотря на весь спектр поддержки бизнеса, включая малый и средний бизнес, возложенные на них обязательства, превосходят по весомости эти меры поддержки. Наиболее популярная мера поддержки - это предоставление кредитных каникул, в основном на практике реализуются не кредитные каникулы, а рефинансирование. Не менее популярная мера - это предоставление налоговых каникул.

В последнее время в научных кругах России ведется постоянно дискуссия о роли и месте так называемых неналоговых платежей, которые уплачиваются практически всеми хозяйствующими субъектами и не являются исключением субъекты малого и среднего предпринимательства. Неналоговые платежи носят различные названия и имеют разное предназначение. Объединяет их одно - все они носят обязательный характер. Научное сообщество до настоящего времени не выработало единого взгляда на процесс их введения, исчисления и взимания. Мало того, российские эксперты, например, расходятся и по количеству действующих в России обязательных платежей, не входящих в налоговую систему. По расчетам экспертов Торгово-промышленной палаты РФ, их число превышает 50 наименований, а их объем приближается ежегодно в суммарном выражении к одному проценту от ВВП. По подсчетам Минфина РФ число обязательных неналоговых платежей составляет 61 наименование[1]. Но особенно следует отметить тот факт, что по-прежнему, не отражены в налоговом законодательстве такие обязательные платежи как таможенная пошлина и страховые взносы, которые увеличивают (значительно) субъектам малого и среднего предпринимательства их обязательную налоговую нагрузку.

Хотелось бы отметить бессистемный характер взимания таких платежей. Взимание таможенных пошлин регулируется таможенным законодательством и для определения таможенной стоимости используется шесть методов, каждый из которых дает разную величину таможенной пошлины или сбора. Проблемой как раз является, отсутствие единообразного порядка взимания, а также выплаты и возврата переплаты таможенных пошлин. Страховые взносы в обязательные социальные государственные внебюджетные фонды направляемые в пенсионный фонд, фонд социального страхования и в фонд медицинского страхования имеют все признаки налогов имеют все необходимые элементы присущие налогам. На начальном этапе формирования налоговой системы РФ они были объединены в единый социальный налог и включены в главу 24 налогового кодекса. Позже единый социальный налог был упразднен. На сегодняшний день страховые взносы вновь введены в налоговый кодекс, и администрирование осуществляют налоговые органы, но статус страховых взносов не определен, так как они не входят в перечень федеральных либо региональных налогов.

На сегодняшний день обязательные платежи регулируются различными нормативными актами, уплачиваются по разным правилам, а полнота их уплаты контролируется различными органами. Поэтому на сегодняшний день необходима тщательная инвентаризация всех налоговых и неналоговых обязательных платежей в целях их систематизации.

Как указывается в Налоговом кодексе, ни на кого не может быть возложена обязанность уплачивать какие-либо взносы или платежи, обладающие установленными им признаками налогов или сборов, не предусмотренные этим документом. На наш взгляд, если какой либо обязательный платеж обладает признаками налога или сбора[2], согласно налоговому законодательству, но он по каким то причинам не установлен в Налоговом кодексе, то такой платеж можно считать «вне закона».

Хотелось бы отметить, что государство, вводя различные сборы и платежи с хозяйствующих субъектов, в первую очередь желает достигнуть и выполнить свои фискальные цели, направленные на наполняемость бюджета страны и далеки от главной цели и задачи национального проекта в поддержку предпринимательской инициативы субъектов малого и среднего предпринимательства. Администрирование всех обязательных платежей осуществляют различные ведомства, которые не наделены

правами в принудительном взыскании с применением различных методов, таких как: наложение ареста имущества (полного или частичного), приостановление движения денежных средств на счетах и привлечение третьих лиц – это поручителей. Все перечисленные методы принудительного взыскания установлены налоговым кодексом и, следовательно, должностные лица налоговых органов наделены такими правами. Кроме того налоговые органы имеют право предъявлять штрафы и рассчитывать пени, если налогоплательщики своевременно не выполняют обязательства по уплате именно налоговых платежей. Следовательно, только налоговые органы, в соответствии с налоговым законодательством имеют право осуществлять все формы налогового контроля за правильным исчислением налоговых платежей и полнотой их уплаты.

Следовательно, необходимо для снижения нагрузки бизнеса по уплате налоговых и неналоговых платежей, о которых не говорится в первоочередных антикризисных мерах, провести мониторинг всех платежей с утверждением их в налоговом законодательстве и тогда возможны ощутимые реальные налоговые каникулы. Для поддержания платежеспособности населения, которые являются потребителями товаров, работ, услуг бизнеса необходимо сохранить рабочие места и сохранить фонд оплаты труда иначе в дальнейшем возобновление экономики будет весьма долгим и трудным.

Таким образом, на современном этапе нет в налоговом законодательстве ясности, принципов и логики при классификации обязательных платежей уплачиваемых субъектами малого и среднего предпринимательства на налоговые и неналоговые платежи. Но они в равной степени увеличивают налоговую нагрузку данных субъектов, что в конечном итоге противоречит целям и задачам национального проекта для поддержки предпринимательской инициативы малого и среднего предпринимательства, что в свою очередь снижает доверие субъектов малого и среднего предпринимательства к государственным методам регулирования и к государственным антикризисным мерам.

На наш взгляд, именно на сегодняшний день следует поменять структуру налогового законодательства путем установления отдельной главы, где будут введены все обязательные платежи, обладающие признаками налога, подлежащие уплате в бюджет субъектами малого и среднего предпринимательства. И только в таком случае российская налоговая система будет отвечать основным международным принципам таким как: всеобщность, равенство, справедливость, ясность и удобство и особенно в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства и в целях доведения их общей численности – 25 млн. человек к моменту окончания реализации национального проекта. Предлагаемый подход к систематизации обязательных платежей уплачиваемых в частности субъектами малого и среднего предпринимательства позволит не только решить проблему государственного регулирования данного сегмента, которая в настоящее время вызывает беспокойство различных общественных структур, созданных для поддержки среднего и малого предпринимательства.

1. Пансков В.Г. Конструкция налогового кодекса требует совершенствования//Финансы, 2019-№5, стр.29-36
2. Пансков В.Г. О некоторых проблемах формирования Российской налоговой системы//Финансы, 2007-№3, стр.28-33