**СОТРУДНИЧЕСТВО РОССИИ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ И
ВЕДУЩИМИ СТРАНАМИ МИРА В СФЕРЕ ЭКОЛОГИИ****COOPERATION OF RUSSIA WITH THE INTERNATIONAL ORGANIZATIONS
AND THE LEADING COUNTRIES INTO ECOLOGICAL SPHERE****ШМАТОВА Е.С.
ЗОЛОТАРЕВА Л.И.****SHMATOVA E.S.
ZOLOTAREVA L.I.***Южно-Российский государственный
политехнический университет
(Новочеркасский политехнический
институт) имени М.И. Платова**South-Russian State Polytechnic University
(Novocherkassk Polytechnic Institute) named
after M.I. Platov**alena_80_05@mail.ru**alena_80_05@mail.ru**doi: 10.18411/pivsn-66**idsp: pivsn-66***АННОТАЦИЯ**

В статье описаны важнейшие вопросы и приоритетные направления международного экологического сотрудничества. Рассмотрен опыт участия России в международных организациях по охране и защите окружающей среды. Посредством сравнительного анализа раскрыто сотрудничество России с международными организациями и ведущими странами по обеспечению защиты окружающей среды. Дается описание сотрудничества России с такими странами, как Китай, Япония, Южная Корея и США. Приведены мнения специалистов по наиболее актуальным вопросам экологического сотрудничества.

На основании проведенного в статье анализа, авторы делают вывод о положительных тенденциях в развитии международного экологического сотрудничества, а также акцентируют внимание на необходимости дальнейшего развития сотрудничества в сфере экологии в целях обеспечения международной экологической безопасности. Предлагается также ряд конкретных мер для решения глобальных экологических проблем, например, экологизация производства, рациональное использование природных ресурсов и другие.

Ключевые слова: глобальные проблемы современности, международная экологическая безопасность, сотрудничество государств в сфере экологии, охрана окружающей среды.

ABSTRACT

The article is devoted to the key matters and priority directions of the international ecological cooperation. The experience of participation of Russia into the international organizations in environmental safety and protection is considered. The description of cooperation of Russia and the international organizations and the leading countries in provision of environmental protection is given on the basis of comparison analysis. The description of cooperation of Russia and such countries as China, Japan, South Korea and the USA. The specialists' opinions are given concerning the most actual matters of the ecological cooperation.

In accordance with the analysis made in the article, the authors make the conclusion about the positive trends into development of the international ecological cooperation and draw attention to the necessity of further development of cooperation in ecological sphere for the purpose of provision of the international ecological safety. A range of specific measures is

proposed as well for solving the global ecological problems, for example, green production, rational use of natural resources, etc.

Key words: global problems of the modern age, international ecological safety, cooperation of the countries in ecological sphere, environmental protection.

ВВЕДЕНИЕ

На рубеже XX-XXI вв. одной из глобальных проблем современности является загрязнение окружающей среды вследствие мощного индустриального развития экономики ряда государств, активной добычи полезных ископаемых, катастроф на атомных электростанциях и ряда других факторов, представляющих угрозу экологической безопасности. Так, по данным ООН, в 2015 году 9 миллионов человек умерли преждевременно от заболеваний, связанных с загрязнением воздуха (16% всех смертей в мире). Все это в совокупности влечет масштабные негативные последствия и способно вызвать экологическую катастрофу, а значит, ее решение требует международного сотрудничества и совместных согласованных действий государств и международных организаций в области защиты окружающей среды [15, с. 46]. По мнению юристов по международному праву Г.В. Игнатенко и О.И. Тиунова, эта проблема «не может быть решена обособленными усилиями государств» [7, с. 575], поэтому международное сотрудничество стран в сфере экологии в целях предотвращения экологической катастрофы и сохранения благоприятной окружающей среды неизбежно. Тем самым, для решения отмеченных проблем необходима интеграция мирового сообщества по обеспечению экологической безопасности и охраны окружающей среды. В связи с этим, вопросы международного экологического сотрудничества имеют первостепенное значение, а рассматриваемая тема в реалиях современного мира наиболее актуальна.

ЦЕЛЬ ИССЛЕДОВАНИЯ

Целью данного исследования выступает рассмотрение ключевых аспектов сотрудничества России с международными организациями и ведущими странами мира в сфере обеспечения международной экологической безопасности. А основная проблема статьи – обеспечение экологической безопасности и охрана окружающей среды посредством сотрудничества стран в данной области.

РЕЗУЛЬТАТЫ И ИХ ОБСУЖДЕНИЕ

Россия, в свою очередь, развивает сотрудничество в рамках важнейших региональных международных организаций, а также взаимодействует с ведущими странами мира по вопросам обеспечения экологической безопасности и защиты окружающей среды. К основным партнерам России в данной сфере относятся страны СНГ, Европейского Союза, Китай, Япония, Южная Корея, США и страны БРИКС.

Так, Россия входит в состав стран-участниц международных организаций, в рамках которых подписаны важнейшие международные договоры по охране и защите окружающей среды. Россия, являясь членом ООН, участвует в ее программах и комитетах. Например, Программа ООН по окружающей среде – ЮНЕП, выполняет центральную функцию в организации природоохранной деятельности в ООН, и Россия активно участвует в ее реализации. Среди направлений сотрудничества в рамках ЮНЕП можно отметить разработку стратегии защиты природы от загрязнения, борьбу с опустыниванием и создание системы глобального мониторинга [11, с. 30]. Кроме того, Россия входит во Всемирный союз охраны природы, который считается лидером в вопросах решения проблем биоразнообразия – главного условия устойчивости биосферы. К специализированным учреждениям ООН, с которыми Россия также осуществляет плодотворное сотрудничество, относят Комитет ООН по вопросам образования, науки и культуры – ЮНЕСКО, Всемирную организацию здравоохранения – ВОЗ и орган ООН по продовольствию и сельскому хозяйству – ФАО. Поскольку

Россия признана мировым лидером в развитии атомной энергетики, то она сотрудничает и с Международным агентством по атомной энергии – МАГАТЭ [3, с. 30]. В результате реализации совместных проектов Россия и МАГАТЭ не только достигли успехов в обеспечении радиационной и энергетической безопасности, но и наметили задачи по увеличению объемов выработки электроэнергии и приданию ей экологичного характера. Кроме того, Россия и МАГАТЭ планируют разработать несколько проектов, среди наиболее значимых – оптимизация радиационной защиты населения и оценка вредных факторов в результате поступления в организм человека радионуклидов. Следовательно, экологическое сотрудничество России в рамках международных организаций ведется результативно, поскольку помимо реализации поставленных задач в этой области, на постоянной основе разрабатываются экологические проекты на краткосрочную и долгосрочную перспективу.

В рамках сотрудничества с указанными специализированными учреждениями ООН, Россия участвует в ряде значимых международных договоров, посвященных охране окружающей среды, таких как Киотский протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата от 11 декабря 1997 года и Парижское климатическое соглашение от 12 декабря 2015 года.

При этом важно подчеркнуть, что Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата, цель которого – сокращение выбросов парниковых газов, и Парижское климатическое соглашение представляют собой два важнейших документа в сфере сотрудничества в области экологии. Россия, подписав Киотский протокол в марте 1999 года и ратифицировав его в 2005 году, полностью выполнила обязательства по нему (к 2012 году). Однако, от участия во втором периоде обязательств по Киотскому протоколу, рассчитанному на 2013-2020 годы, Россия отказалась по причине того, что крупные мировые производители парниковых газов не стали брать на себя какие-либо обязательства и в протоколе не участвовали [15, с. 49]. Однако Россия продолжает снижать выбросы парниковых газов внутри своей территории. Касаясь Парижского климатического соглашения, Россия подписала его 22 апреля 2016 года, но пока не ратифицировала. Тем не менее, в рамках Парижского климатического соглашения Россия приняла обязательства по созданию плана адаптации к изменениям климата и введению отчетности по его выполнению [13, с. 6]. Кроме того, российский ученый и юрист Ю.А. Тихомиров считает регулирование объемов выбросов парниковых газов актуальной мерой, а все принимаемые усилия позволят стабилизировать климатические перемены. Тем самым, опыт России и других стран в области климата позволит исследовать экологические проблемы и применить для их решения лучшие национальные практики в данной области [13, с. 5]. Таким образом, осуществляя экологическое сотрудничество, Россия активно использует конвенционный механизм, посредством которого выполняются мероприятия, направленные на совместное решение экологических проблем.

Помимо конвенционного механизма, существует механизм экологического сотрудничества в рамках международных конференций. В частности, Россия – постоянный участник различных международных конференций экологической направленности. Так, в 2010 году Россия участвовала в Канкунской климатической конференции в Мексике. Кроме того, на конференции «Большой двадцатки» она выступила с международными инициативами касаясь предотвращения и решения экологических проблем, связанных с разливами нефти. Указанные инициативы получили одобрение со стороны стран-участниц «Большой двадцатки» [3, с. 28]. В 2012 году в Рио-де-Жанейро на конференции ООН по устойчивому развитию Д.А. Медведев подтвердил, что Россия к 2020 году планирует снизить выбросы парниковых газов на 25 % к уровню 1990 года [15, с. 49]. Следовательно, мы видим, что Россия играет немаловажную роль в регулировании вопросов охраны и защиты окружающей среды на международной арене. Российская Федерация занимает особое место в глобальных

экологических процессах и представляет собой главную стабилизирующую силу в охране и восстановлении окружающей природной среды на Земле.

Итак, рассмотрим сотрудничество России с международными организациями и ведущими странами мира в сфере экологии. Прежде всего, проанализируем вопросы сотрудничества России с международными организациями, учитывая как двусторонние соглашения этих организаций, так и многостороннее сотрудничество в целом. Затем отдельно рассмотрим экологическое сотрудничество России с такими ведущими и наиболее влиятельными странами на международной арене, как Китай, Япония, Южная Корея и США.

Ближайшими соседями России являются страны СНГ. В силу территориальной близости странам-участницам СНГ присущи одни и те же экологические проблемы. На пространстве СНГ сосредоточено значительное количество регионов с неблагоприятной экологической ситуацией. Их часто относят к «зонам экологического бедствия». Например, регионы радиоактивного загрязнения занимают наибольшие площади в Беларуси, России и Казахстане вследствие строительства атомных военных заводов и аварии на Чернобыльской АЭС в 1986 году. А из-за безвозвратного использования воды для орошения хлопчатников в конце 80-х годов XX века произошли изменения природы Приаралья, связанные с сокращением стока рек Амударьи и Сырдарьи в Аральское море и, следовательно, с его высыханием, опустыниванием ландшафтов и деградацией экологических систем. Аналогичные проблемы наблюдаются в зоне Прикаспия, где экологическая ситуация бассейна Каспийского моря, характеризующаяся резким ухудшением санитарно-токсикологической и рыбохозяйственной обстановки, в настоящее время оценивается как кризисная. Произошло ухудшение состояния земель, истощение и загрязнение поверхностных и подземных вод суши, загрязнением морской акватории, истощением рыбных ресурсов вследствие неконтролируемой добычи нефти Азербайджаном, Туркменией, Казахстаном и Россией на месторождениях Каспийского шельфа. Как видим, данные проблемы возникли еще в конце прошлого века, носят катастрофический характер и требуют незамедлительного решения. Поэтому для решения указанных проблем еще в феврале 1992 года в Москве одиннадцать стран СНГ подписали Соглашение о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей среды.

По мнению В.Ю. Вершининой, данное соглашение является важнейшим документом в сотрудничестве России со странами СНГ [3, с. 29]. На смену ему пришло новое Соглашение о сотрудничестве в области охраны окружающей среды государств-участников СНГ от 31 мая 2013 года. Наряду с указанным Соглашением о сотрудничестве, вопросы в области охраны окружающей среды регулируются и Конвенцией о приграничном сотрудничестве государств-участников СНГ от 10 октября 2008 года. В соответствии со ст. 3 Конвенции, приграничное сотрудничество осуществляется компетентными органами на основе соглашений. Следовательно, члены СНГ договорились о выработке и проведении согласованной экологической политики в целях решения существующих проблем.

Кроме того, А.А. Алимов и М.А. Ермолина в своем исследовании отмечают, что в ходе реализации Конвенции Россия заключила ряд соглашений со странами-участницами СНГ. Например, в 1994 году заключено Соглашение между Правительствами РФ и Республики Беларусь о сотрудничестве в области охраны окружающей среды, в результате реализации которого, был проведен анализ проблем окружающей среды; унифицированы экологические нормы и стандарты; осуществлены совместные меры по оздоровлению и охране трансграничных рек Днепра и Западной Двины; разработаны природоохранные меры на приграничных территориях (Витебской, Могилевской, Гомельской, Брянской, Смоленской, Псковской областей). В 2010 году заключены Соглашения между Правительствами РФ и Республики Казахстан

«О совместном использовании и охране трансграничных водных объектов» и «О создании трансграничного резервата «Алтай» [1, с. 179]. Вследствие реализации данных соглашений достигнут весомый прогресс в двустороннем водном сотрудничестве и сохранении экосистем трансграничных рек, на постоянной основе проводится мониторинг водных ресурсов трансграничных рек, проводятся совместные проверки хозяйственной деятельности предприятий, влияющих на состояние водных ресурсов, пропуск паводков, наполнение водохранилищ и условия водообеспечения населения и отраслей экономики, а также создан первый трансграничный биосферный резерват «Большой Алтай» на базе Катунского биосферного заповедника России и Катон-Карагайского национального парка Казахстана.

Таким образом, в связи с тем, что у государств-членов СНГ много общих проблем в области охраны окружающей среды, обострившихся к началу XXI в., сотрудничество России со странами СНГ, имея давнюю историю, продолжает продуктивно развиваться. Кроме того, важным этапом в развитии сотрудничества в сфере охраны окружающей среды стала подготовка и разработка проекта Конвенции об экологической безопасности государств-участников СНГ от 25 ноября 2008 года, реализация которой также направлена на защиту окружающей среды. В рамках настоящей Конвенции стороны принимают меры и эффективно сотрудничают в целях укрепления интеграционных процессов внутри стран-участниц СНГ и дальнейшего развития норм международного экологического права. Благодаря такому сотрудничеству, экологическая ситуация в странах СНГ в последнее время начала улучшаться, а нормализация природных условий происходит более быстрыми темпами.

Второй ближайший сосед России – страны Европейского Союза, с которыми также активно развивается сотрудничество в сфере экологии. Так, стоит отметить, что защита окружающей среды – одна из приоритетных тенденций, как для Европейского Союза, так и для России. Учитывая наличие у России и Евросоюза общих границ по земле и воде, совместное решение экологических задач имеет важное значение [14, с. 109]. Начало сотрудничеству между Россией и Евросоюзом в области защиты окружающей среды было положено в 1995 году. На протяжении нескольких лет ЕС оказывает поддержку ряду проектов, направленных на улучшение экологических стандартов в России.

С 2001 года ЕС и Россия реализуют программу двустороннего сотрудничества по вопросам экологии. Базовыми пунктами данной программы стали защита окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов. Россия и ЕС разработали ряд политик. А именно, политику экологически чистого производства, сокращения использования природных ресурсов, координирования водной политики и снижения загрязнения систем внутренних водоемов [6, с. 143].

Ключевым инструментом сотрудничества также считается Диалог Россия-ЕС о защите окружающей среды. В его рамках созданы Рабочие группы по вопросам изменения климата; сохранению биоразнообразия; экологически чистому производству; мониторингу воздействия вредных факторов на окружающую среду; мерам по гармонизации экологических политик; экологии пресных и морских вод [12, с. 186]. В настоящее время стороны реализуют два проекта, направленных на защиту окружающей среды и борьбу с изменением климата. Первый проект – «Выполнение Плана действий ХЕЛКОМ (Хельсинкская комиссия) по Балтийскому морю», цель которого – поддержка мероприятий по сохранению биологического разнообразия морской среды и ее защите от загрязнения опасными веществами и пищевыми отходами. Второй проект – «Кампания по повышению осведомленности в области энергоэффективности как способа борьбы с изменением климата». Данный проект направлен на повышение осведомленности и оказание поддержки российским экологическим некоммерческим организациям, которые представляют неправительственный сектор в Санкт-Петербурге и Ленинградской области. Благодаря

таким проектам, неправительственные организации получают возможность более эффективного участия в решении вопросов, связанных с энергоэффективностью как способом борьбы с изменением климата.

Следует также указать проект Европейского Инструмента Соседства и Партнерства (ЕИСП), представляющий собой программы приграничного сотрудничества Россия-ЕС, в частности, «Коларктик», «Карелия», «Юго-Восточная Финляндия-Россия», «Латвия-Россия» и «Эстония-Россия». Данные программы представляют собой реализацию совместных проектов, в том числе и в области экологии. Первый этап программы, рассчитанный на 2007-2013 годы, успешно выполнен. Второй этап (2014-2020 годы), подписание программ по которому состоялось в конце 2016 года, предполагает финансирование совместных проектов по экологии на сумму 88 млн. евро. Следовательно, наличие у ЕС эффективной политики в области защиты окружающей среды возможно только в сотрудничестве с Россией, так как успешная борьба с последствиями трансграничных и глобальных проблем, связанных с окружающей средой, возможна только в сотрудничестве. Все это требует серьезных вложений и взаимодействия на международном уровне. Тесная совместная работа России и ЕС по ряду стратегических вопросов в области экологии необходима для того, чтобы обеспечить устойчивость экологической безопасности в борьбе с изменением климата на планете. Кроме того, стоит обратить внимание на тот факт, что санкционная политика, проводимая Европейским союзом в отношении России, не накладывает отпечаток на вопросы экологии, и сотрудничество в данной сфере продолжается, несмотря на вводимые санкции.

Важным примером многостороннего экологического сотрудничества выступает участие России в Арктическом совете. Впервые идея о сотрудничестве в Арктическом регионе была выдвинута Президентом СССР Михаилом Горбачевым в 1987 году. А уже 14 июня 1991 года в целях решения экологических проблем данного региона восемь арктических страна – Канада, Дания, Финляндия, Исландия, Норвегия, Российская Федерация, Швеция и США – приняли Стратегию защиты окружающей среды Арктики (АЕПС). Позже, в 1996 году Министерства иностранных дел стран арктического региона подписали Оттавскую декларацию и учредили Арктический совет, цель которого – обеспечение программы всестороннего внедрения устойчивого развития [4, с. 31]. Согласно Стратегии защиты окружающей среды Арктики 1991 года, одним из масштабных проектов экологического сотрудничества стран-участниц Арктического совета и России является рациональная эксплуатация ее природных ресурсов. Поскольку в Арктике сосредоточены значительные запасы руд и углеводородов, то не менее 20 государств предъявляют свои права на ее ресурсы. В связи с этим возникает проблема рационального освоения арктических территорий, которая требует эффективного экологического сотрудничества государств, входящих в Арктический совет. Итак, развитие договорных отношений в Арктике способствует рациональному разграничению арктического шельфа, а значит, рациональному использованию природных ресурсов. Важнейшие направления деятельности Арктического совета – это также устранение загрязнения в Арктике; мониторинг арктической среды; предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций; сохранение флоры и фауны Арктики; защита ее морской среды и устойчивое развитие. Как справедливо отмечают В.П. Коваль и Д.Н. Лыжин в статье, посвященной Арктическому вопросу, «Арктический совет является ключевым институтом международного экологического сотрудничества в Арктике» [9, с. 158]. К наиболее важным соглашениям в экологической сфере относится Соглашение о сотрудничестве в сфере готовности и реагирования на загрязнение нефтью моря в Арктике, подписанное в г. Кируна (Швеция) 15 мая 2013 года. На встрече стран Арктического совета в апреле 2015 года в Икалуите (Канада) участники разработали и приняли

рамочный план сотрудничества по предотвращению загрязнения нефтью вследствие добычи углеводородов и интенсивного судоходства в Арктике, а также рамочный документ по сокращению выбросов сажи и метана. В рамках Арктического совета реализовано масштабное количество экологических проектов, а именно: выведение из использования в России полихлорбифенилов, снижение содержания ртутных загрязнений в выбросах в атмосферу, изучение жизненных условий в Арктике, оценка влияния климатических изменений на экономику Севера и оценка последствий нефте- и газодобывающей деятельности. В связи с двадцатилетием Арктического совета в сентябре 2016 года по инициативе российской стороны было принято специальное заявление министров иностранных дел арктических государств, в котором подтверждено намерение содействовать дальнейшему развитию международного сотрудничества в Арктике. Таким образом, успешный опыт взаимодействия стран Арктического совета в сфере обеспечения безопасности окружающей среды позволяет им совместно фиксировать основные угрозы и вызовы, существующие в Арктике, разрабатывать оптимальные варианты их предотвращения и рассчитывать на дальнейшее плодотворное сотрудничество.

С другой стороны материка, а именно, в Азии, одним из главных партнеров в сфере экологии для России выступает Китай. Рассматривая экологическое сотрудничество России и Китая, следует отметить, что эти страны, имея множество схожих проблем экономического развития, сопоставимые цели и условия реформирования, могут строить свое взаимоотношения во всех сферах на крепком фундаменте добрососедства. Сотрудничество России и Китая в сфере экологии ведется еще с 1994 года, когда между Россией и КНР было заключено соглашение «О сотрудничестве в области охраны окружающей среды». Затем в 1996 году последовало соглашение «О заповеднике «Озеро Ханка». Важным соглашением по сохранению исчезающих видов диких животных является соглашение от 1997 года «Об охране тигра». В 2007 году был подготовлен к подписанию проект Соглашения между Правительством России и Правительством КНР о рациональном использовании и охране трансграничных вод [5, с. 487]. Важнейшим результатом российско-китайского сотрудничества стала возможность сокращения экологических рисков посредством их совместной оценки на этапе реализации крупных инфраструктурных проектов, что, в свою очередь, окажет положительный эффект на экологическую обстановку этих государств. Итогом переговоров, состоявшихся в марте 2016 года между Россией и Китаем, стала договоренность о восстановлении на реке Амур популяции осетровых рыб и запрет на промышленную добычу амурского осетра. Участники Смешанной комиссии по сотрудничеству в области рыбного хозяйства России и Китая также согласовали совместные рыбоохранные проекты в бассейне рек Уссури и Амура. При этом российские эксперты указали на факт применения китайской стороной отравляющих веществ при ловле рыбы, причем и в российской части Амура. Китайская делегация по данному факту провела расследование и приняла соответствующие меры по дальнейшему недопущению подобных действий. В итоге, уже на следующей встрече министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Сергея Донского и министра охраны окружающей среды КНР Ли Ганьцзе в Пекине в период 31 октября – 2 ноября 2017 года, стороны отметили, что их совместными усилиями созданы механизмы взаимодействия, результатом которых стало сокращение трансграничного загрязнения водных объектов России и Китая. Следовательно, мы видим, что Россия и Китай не только ведут конструктивный диалог, направленный на обсуждение вопросов сокращения экологических рисков и поддержание безопасности окружающей среды трансграничных территорий, но и активно выполняют все запланированные мероприятия, что, в свою очередь, способствует улучшению экологической обстановки.

Стоит обратить внимание, что Россия и Китай сотрудничают не только в области защиты водных ресурсов. Например, по инициативе Всемирного фонда дикой природы в Национальном парке Китая Чанбайшань в марте 2016 года были проведены соревнования инспекторов особо охраняемых природных территорий в местах обитания амурского тигра. Данное мероприятие способствовало обмену опытом между участниками и освоению новых технологий, в результате чего укрепились партнерские отношения между Россией и Китаем. На сегодняшний день важнейшей задачей в сотрудничестве России и Китая выступает сохранение амурского тигра. И задачу эту решать нужно только в тесном сотрудничестве. Итак, Россия и Китай эффективно взаимодействуют по вопросам охраны природы. А поскольку все новые серьезные экологические проблемы требуют непосредственного вмешательства профильных ведомств обеих стран, то такое сотрудничество следует развивать. Данное сотрудничество направлено на совместное решение экологических проблем посредством разработки комплекса взвешенных и согласованных мер по предотвращению загрязнения окружающей среды и улучшению экологической обстановки.

Значительный вклад в обеспечение экологической безопасности и охраны окружающей среды вносит также российско-японское экологическое сотрудничество. Например, Н.С. Клоков констатирует, что «российско-японское сотрудничество в сфере охраны окружающей среды до настоящего времени сводилось преимущественно к утилизации атомных подводных лодок на Дальнем Востоке России, а также к утилизации радиоактивных отходов» [8, с. 66]. В связи с этим юрист-международник С.А. Егоров обращает внимание на тот факт, что «некоторые виды деятельности государств требуют, чтобы в отношении их принимались особые меры безопасности, в том числе для обеспечения охраны окружающей среды» [5, с. 493]. Как раз к таким видам деятельности и относится утилизация указанных объектов. Так, начиная с 2002 года, Япония выделяет России финансовые средства на утилизацию атомных подводных лодок (АПЛ), в результате чего было утилизировано значительное количество АПЛ. Кроме того, в 2012 году японская сторона предоставила России партию техники, используемой для организации пункта долговременного хранения реакторных отсеков. А в марте 2018 года Россия и Япония обсудили дальнейшие мероприятия по обезвреживанию опасных радиоактивных отходов. Итак, российско-японское сотрудничество по утилизации ядерных отходов ведется результативно и продолжает развиваться.

Однако, с 2007 года ведется также сотрудничество по охране лесов Сибири и Дальнего Востока. А во время последних встреч представителей двух государств, Россия и Япония определили новый перспективный план сотрудничества – внедрение наилучших доступных технологий и адаптацию к изменениям климата, в том числе, реализацию Парижского Соглашения, подписанного в ходе Конференции по климату в Париже в декабре 2015 года. Кроме того, Россия и Япония договорились о сотрудничестве в области рыболовства и сохранения тихоокеанских лососей в 2017 году. На основании подписанного Соглашения Япония выразила согласие оказывать безвозмездное техническое содействие в 2017-2018 годах в целях сотрудничества по сохранению лососевых российского происхождения.

В конце марта 2017 года в Москве прошла 3-я сессия Смешанной комиссии России и Японии по рыбному хозяйству. На заседаниях этой сессии страны разработали предложения по научным исследованиям для сохранения, воспроизводства и оптимального использования запасов лососей. Указанные предложения были включены в российско-японскую Программу научно-технического сотрудничества в области рыбного хозяйства на 2017 год. Кроме того, результатом 3-ей сессии стало одобрение проекта аналогичной программы на 2018 год. Важно заметить, что

направления экологического сотрудничества России с Южной Кореей аналогичны направлениям сотрудничества с Японией, и включают, главным образом, проекты по управлению отходами, а также сохранение лесного хозяйства [2, с. 193]. Как видим, в сотрудничестве России с Японией и Южной Кореей по охране окружающей среды произошли положительные изменения в сторону расширения сфер деятельности, что так же положительно сказалось на состоянии окружающей среды в данных странах.

Несмотря на особые взаимоотношения между Россией и США, их сотрудничество по вопросам экологии все же существует и развивается. Говоря об экологическом сотрудничестве России и США, необходимо обратить внимание на тот факт, что еще в конце 1993 года Агентство США по международному развитию (USAID) запустило реализацию проекта, направленного на улучшение окружающей среды в СНГ [3, с. 30]. Тогда же Россия и США приняли три программы сотрудничества в данной сфере. В 1995 году были начаты такие масштабные проекты, как создание международного заповедника на территории Берингова моря, мониторинг и сохранение природы районов Арктики и российских лесов. Однако, в 1999 году ответственный федеральный орган по экологии прекратил свою работу, поэтому продолжать данные проекты стало затруднительно. В связи с этим большую часть проектов в 2000-е годы взял на себя Европейский Союз. Несмотря на это, часть проектов продолжала развиваться. Так, в Вашингтоне между Россией и США был заключен договор о сотрудничестве по Рамочному соглашению о многосторонней ядерно-экологической программе в России (МНЭПР) от 2003 года. Страны договорились о сотрудничестве в сфере контроля, учета, безопасности, таможенного контроля, физической защиты ядерных материалов и утилизации радиоактивных источников. Более того, в соответствии с указанным соглашением предполагалось преобразовывать высокообогащенный уран в низкообогащенный. По соглашению также предусматривался демонтаж, транспортировка, извлечение топлива и безопасное хранение атомных подводных лодок и их реакторных отсеков. Все эти меры способствовали обеспечению безопасности высокообогащенного отработавшего ядерного топлива. Благодаря данному соглашению было утилизировано более тридцати атомных подводных лодок, и еще несколько находится на стадии утилизации. А на ближайшую перспективу планируется зачистка военно-морских баз от твердых и жидких радиоактивных отходов для обеспечения ядерной безопасности.

В 2007 году в Вашингтоне (США) состоялось совместное российско-американское заседание Рабочей группы, посвященное проблеме охраны природы и организации заповедников, по результатам которого стороны обсудили итоги двустороннего сотрудничества за период 2005-2006 гг. и разработали план мероприятий на следующие два года [10, с. 257].

Кроме того, на Саммите АТЭС в сентябре 2012 года был подписан меморандум о сотрудничестве в Антарктике, а ранее, в июле 2012 года, в Хабаровске на совещании министров АТЭС рассматривался вопрос о создании резервата «Берингия» на севере России, который должен граничить с национальным парком Bering Land Bridge в США. Планировалось, что этот резерват будет первым российско-американским заповедником. Впервые за 20 лет существования проекта заповедника на Чукотке и Аляске, российской стороной был рассмотрен данный документ, и проведена государственная экологическая экспертиза, которая, в итоге, получила положительное заключение.

Тем не менее, несмотря на продуктивное сотрудничество России и США в сфере экологии, в 2012 году отделение Агентства США по международному развитию (USAID), активно финансировавшее разнообразные проекты, связанные с экологией в России, завершило свою деятельность. Поэтому на данный момент Россия и США практически прекратили экологическое сотрудничество. Исключение составляют лишь узкоспециализированные проекты, такие как уничтожение химического оружия и

разработки по Арктике [3, с. 30]. Стоит также констатировать, что политика санкций, проводимая в отношении России со стороны США, существенно влияет на развитие двустороннего сотрудничества, в том числе, и в сфере экологии. В этой связи, единственной областью интереса США и России остаются вопросы экологической безопасности судоходства в районе Берингова пролива, интенсивность которого может возрасти с учетом роста транспортного потока.

Дело в том, что Берингов пролив не просто служит водной границей между Северной Америкой и Азией. Он также представляет собой морской путь из морей Тихого океана в Северный Ледовитый океан. Из-за интенсивного судоходства в Беринговом проливе существует вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций, негативно влияющих на состояние окружающей среды и создающих опасность загрязнения пролива. В связи с этим в мае 2011 года Россия и США выступили с заявлением о сотрудничестве в данном регионе. Страны определили основные риски, связанные с интенсивным судоходством, и разработали схемы движения судов, наилучшим образом отвечающие требованиям морского судоходства, учитывая районы повышенной осторожности. Применять такую схему планируют с 1 декабря 2018 года.

Стоит сказать и несколько слов о сотрудничестве в области экологии между Россией и странами БРИКС. Среди недавних совместных перспективных проектов – российско-бразильская Программа сотрудничества в области охраны окружающей среды, разработанная в апреле 2015 года. Кстати, правовой базой природоохранного сотрудничества России и Бразилии служит Меморандум о намерениях по вопросу развития сотрудничества в области охраны окружающей среды, подписанный 11 октября 1994 года. В апреле 2016 года на заседании Платформы «Зеленых технологий БРИКС» с участием России, Индии и Бразилии было разработано Соглашение, охватывающее разработку и реализацию программы «Чистые реки БРИКС»; двусторонние и многосторонние совместные проекты, направленные на оздоровление речных бассейнов стран БРИКС, развитие сотрудничества между странами БРИКС в области предотвращения и контроля загрязнения водных объектов и другие. А на 3-ей встрече министров окружающей среды стран БРИКС, прошедшей в июне 2017 года в Китае, состоялось обсуждение глобальных экологических вопросов, а также тем, касающихся выполнения целей устойчивого развития и приоритетов сотрудничества в будущем. Участники встречи заявили, что в дальнейшем будут следовать положениям Парижского соглашения по климатическим изменениям. По итогам встречи принята Инициатива «Партнерство городов БРИКС для экологической устойчивости». Как видим, экологическое сотрудничество стран БРИКС имеет важное значение для каждой страны-участницы, и реализуется, в том числе и в интересах России.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ

Таким образом, проанализировав основные аспекты сотрудничества России с международными организациями и ведущими странами мира в области экологии и защиты окружающей среды, авторы приходят к заключению о том, что Россия, являясь страной-участницей важнейших соглашений, продолжает активно сотрудничать со всем международным сообществом в целях обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности. А так как в современном мире перед населением планеты особенно остро стоят глобальные экологические проблемы, такие как разрушение озонового слоя и парниковый эффект вследствие загрязнения атмосферы; загрязнение вод мирового океана и почв; нерациональное использование природных ресурсов, то для их решения необходимо предпринимать соответствующие меры. В качестве таких мер предлагаются: экологизация производства и переход на природосберегающие технологии, создание безотходных технологий, рационализация использования природных ресурсов и применение альтернативных источников энергии, сортировка и переработка мусора, и, прежде всего, формирование

«экологического сознания» общества. Но ключевым аспектом здесь выступает объединение усилий всех стран и расширение сотрудничества, без чего указанные меры не могут быть выполнены максимально эффективно.

Следовательно, на основании вышеизложенного можно сделать следующий вывод: поскольку экологические проблемы носят глобальный характер, то для их решения необходимы четкие и скоординированные действия всего мирового сообщества. При этом, место России в области обеспечения международной экологической безопасности чрезвычайно важно, а ее роль в вопросах защиты окружающей среды в международном масштабе сложно переоценить.

1. Алимов А.А., Ермолина М.А. Перспективы участия России в международном сотрудничестве в сфере охраны окружающей среды в рамках развития евразийской экономической интеграции // Евразийский юридический журнал. 2016. № 1 (92). С. 177-181.
2. Боголюбов С.А. Правовая охрана лесов и нелесной растительности // Экологическое право: учебник для академического бакалавриата / под ред. С.А. Боголюбова. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2016. 281 с.
3. Вершинина В.Ю. Участие России в международном экологическом регулировании // Актуальные проблемы современных международных отношений. 2013. № 2. С. 28-32.
4. Доронина А.К. Международно-правовая защита окружающей среды Арктики: актуальные задачи и перспективы // Экологическое право. 2016. № 1. С. 28-34.
5. Егоров С.А. Международное право охраны окружающей среды // Международное право: Учебник / Отв. ред. д.ю.н., проф. С.А. Егоров. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Статут, 2014. С. 487-493.
6. Жаворонкова Н.Г., Шпаковский Ю.Г. Правовое обеспечение экологической безопасности в условиях экономической интеграции Российской Федерации: монография. М.: Проспект, 2017. 160 с.
7. Игнатенко Г.В., Тиунов О.И. Международное право окружающей среды // Международное право: Учебник для вузов / Отв. ред. проф. Г.В. Игнатенко и проф. О.И. Тиунов. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, 2005. С. 575.
8. Клоков Н.С. Экологическая безопасность Северо-восточной Азии через призму российско-японских отношений // Известия Российского государственного педагогического университета им. Герцена. 2009. № 92. С. 65-69.
9. Коваль В.П., Лыжин Д.Н. Сохранение культурной и природной среды Арктики // Арктика и Север. 2016. № 22. С. 154-164.
10. Новак М.А. Сотрудничество и участие России в международных экологических проектах: организационно-экономический аспект // Вопросы экономики и права. 2012. № 2. С. 253-258.
11. Ручкина Г.Ф., Меркушова О.В. Правовые подходы к решению проблем современного экологического кризиса // Международное публичное и частное право. 2017. № 4. С. 28-32.
12. Сухина Т.С. Экологические проблемы современности и экономика: взаимодействие России и ЕС в области экологии // Проблемы современной экономики. 2016. № 3 (59). С. 186-188.
13. Тихомиров Ю.А. Сохранение климата – актуальная задача права // Право и экономика. 2016. № 6. С. 4-8.
14. Шматова Е.С., Золотарева Л.И. Россия и Европейский союз в XXI веке: опыт международного экономического и энергетического сотрудничества // Проблемы геополитики российского государства XX-XXI вв: ретроспективный и современный анализ. Сборник статей всероссийской научно-практической конференции 29 сентября 2017 года. Махачкала: АЛЕФ, 2017. 212 с.
15. Шматова Е.С., Золотарева Л.И. Международное сотрудничество в сфере экологии: реализация Киотского протокола и перспективы Парижского соглашения // Научный диалог: Юриспруденция. Сборник научных трудов по материалам XII международной научно-практической конференции 20 марта 2018 г. Изд. ЦНК МОАН, 2018. 56 с.