Упоров И.В.
*Краснодарский университет МВД России
Краснодар, Россия*

doi: 10.18411/lj2016-3-41

Студенты разного уровня подготовки: как учитывать данное обстоятельство в процессе обучения?

После завершения мрачных времен ГУЛАГА на рубеже 1960 г. привлечение в СССР осужденных к труду стало осуществляться на более гуманной основе, во всяком случае им не приходилось работать в невыносимо суровых условиях. Вместе с тем производственным вопросам в деятельности ИТУ всегда уделялось неослабное внимание. Это касается и периода «застоя». Так, в развитие постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР в МВД СССР от 29 мая 1970 г. [1] была издана Директива «О мерах по выполнению в 1971 г. требований ЦК КПСС и Совета Министров СССР о дальнейшем улучшении деятельности исправительно-трудовых учреждений (от 30 декабря 1970 г.)» [2]. Это был достаточно масштабный документ, в котором нашли отражение все основные вопросы деятельности ИТУ. Директиву даже можно считать своеобразной вехой в развитии пенитенциарной политики советского государства, поскольку были обозначены ее концептуальные аспекты. В частности, вновь подчеркивалось, что ЦК КПСС и Совет Министров СССР рассматривают работу по исправлению и перевоспитанию правонарушителей, приобщению их к честной трудовой жизни как задачу большого государственного и политического значения» [3] (обращает на себя внимание использование термина «правонарушители», в то время как ранее неизменно использовался термин «заклученные»; в тексте самой директивы применяется

также термин «осужденные» - именно этот термин стал использоваться в дальнейшем, включая современный период). Отмечается, что главная задача – исправление и перевоспитание осужденных, возвращение их к честной трудовой жизни решается неудовлетворительно. Повторная преступность снижается крайне медленно. В 1970 г. имели место массовые беспорядки, групповые неповиновения. Преступления, дезорганизующие деятельность ИТУ, выросли на 19,2%, убийств и покушений на убийства – на 16%. Указывалось также, что ежедневно большое количество осужденных не вовлекается в общественно полезный труд, многие ИТУ не выполняют производственный план.

Тем не менее производственный уклон, как и в предшествующие годы, продолжает довлеть. Как и для всех других предприятий советской экономики, производственный план, императивно доводимый до ИТУ, являлся неотъемлемой частью народнохозяйственного государственного плана. Так, распоряжением N 273 от 30 декабря 1973 г. МВД СССР потребовало от региональных ведомств органов внутренних дел укрепить плановую государственную дисциплину. В приказе МВД СССР N 344 от 7 декабря 1971 г. указывалось: "Во исполнение постановления Совета Министров СССР N 850 "О государственном пятилетнем плане развития народного хозяйства СССР на 1971 - 1975 годы ... утвердить пятилетний план развития промышленного производства МВД СССР" [4]. И далее шла длинная череда цифр, за выполнение которых спрашивали на всех уровнях по цепочке: Совет Министров СССР - МВД СССР - МВД союзных республик - Управления исправительно-трудовых учреждений - отдельные исправительно-трудовые учреждения. Дополнительный "пресс" на ИТУ по этим вопросам накладывали местные партийные и советские органы. В 1972 г. вышло распоряжение МВД СССР N 156 от 29 сентября "О полной загрузке производственных мощностей и создании условий для вовлечения всех трудоспособных осужденных в общественно-полезный труд в 1973 и последующие годы". В нем говорится, в частности, о том, что "предприятиям установлен дальнейший

значительный рост производства" и предлагалось внести соответствующие предложения "в местные партийные и советские органы ... и представить в ГУИТУ МВД СССР для последующей проработки их в Госплане, Госснабе СССР и отраслевых министерствах" [5]. Таким образом, именно по производственным показателям в первую очередь оценивалась деятельность ИТУ, именно за них руководителей различных звеньев исправительно-трудовой системы снимали с работы и награждали орденами. На совещаниях об итогах работы всех уровней также в первую очередь докладывалось об экономических результатах деятельности; ради выполнения плана администрация ИТУ нередко шла на нарушение законности, предоставляя отдельным категориям осужденных не предусмотренные нормативными актами льготы и послабления [6].

В ведомственных документах МВД СССР раз за разом повторялись предписания, направленные на повышение уровня экономической деятельности. Так, в 1970 г. появилось распоряжение N 273 от 30 декабря "Об усилении экономической работы в учреждениях, организациях и на предприятиях министерства внутренних дел", где, в частности, говорилось о запрещении практики "необоснованных изменений планов ... что не способствует укреплению государственной плановой дисциплины". 20 апреля 1972 г. вопрос о трудоустройстве осужденных выносится на заседание коллегии МВД СССР, где обсуждались результаты проверки в этой сфере, проведенной Комитетом Народного контроля СССР [7]. В этом документе отмечалось, в частности, что «более 20000 осужденных в ИТК и тюрьмах продолжительное время не заняты общественно полезным трудом. На их содержание ежегодно расходуется 12 миллионов рублей. Полная занятость этих людей позволила бы народному хозяйству дополнительно получить продукции на сумму около 150 миллионов рублей».

В целом, как видно, есть основания говорить о том, что указанные выше и многие другие подобные документы свидетельствовали о тесном и

непосредственном включении производственных мощностей ИТУ министерства внутренних дел в экономику страны. Вполне логично предположить, что такого рода подход государства к трудоиспользованию осужденных, содержащихся в исправительно-трудовых учреждениях, должен был подкрепляться научными исследованиями. Однако в силу партийно-государственной монополии на информацию и в значительной мере закрытости от общества исправительно-трудовой системы, в научной литературе ничего не говорилось о степени использования осужденных к лишению свободы в решении государственных экономических задач и соответствующие исследования не проводились. В отношении привлечения осужденных к труду речь шла в основном о вопросах его правового регулирования и роли в воспитательном процессе. А участие осужденных в выполнении государственных планов рассматривалось как само собой разумеющееся явление, не подлежащее какой-либо критике. Вместе с тем именно в годы «застоя» в ИТУ нашли широкое распространение профессиональное обучение рабочим профессиям, сформировался институт собственных предприятий ИТУ, активно действовавший до 1991 г. и в ограниченных объемах применяемый до настоящего времени.

Литература:

1. К новой жизни (журнал МВД СССР). 1970. № 6. С. 2-5.
2. Специальный архивный фонд ГУ МВД РФ по Краснодарскому краю (САФ ГУ МВД РФ КК). Д. 629. Л. 19-21.
3. САФ ГУ МВД РФ КК. Д. 629. Л.19.
4. САФ ГУ МВД РФ КК. Д. 629. Л.298.
5. САФ ГУ МВД РФ КК. Д. 629. Л.254.
6. Перегудов А.Г. Качественное состояние общности осужденных - основной концептуальный вопрос перестройки деятельности органов, исполняющих наказание в виде лишения свободы // Проблемы перестройки деятельности органов, исполняющих наказания в виде лишения свободы. Уфа, 1991. С.78.
7. САФ ГУ МВД РФ КК. Д. 659. Л.272-274.