¹Елесин А.А., ²Изотов Н.Н., ³Шорникова Л.В.¹УМВД России по Омской области
Омск, Россия²ГУ МВД России по Московской области
Пушкино, Россия³ГУ МВД России по Московской области
Москва, Россия

doi: 10.18411/lj-31-01-2017-4-09

idsp 000001:lj-31-01-2017-4-09

О некоторых вопросах организации взаимодействия в сфере оперативно-разыскной деятельности органов внутренних дел по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ

Аннотация

В настоящей статье проведен анализ актуальных направлений повышения эффективности оперативно-служебной деятельности правоохранительных органов в части предупреждения и пресечения незаконного оборота наркотиков. Исследование проведено действующими сотрудниками МВД России, практикующими указанную линию компетенции органов внутренних дел на постоянной основе.

Ключевые слова: противодействие незаконному обороту наркотиков, организация взаимодействия, оперативно-разыскная деятельность.

В последние годы глобальные изменения претерпели все сферы жизнедеятельности общества, в том числе область оборота наркотических средств и психотропных веществ, которые используются для реализации различных преступных целей: как разновидность оружия в политике, как возможность обогащения в рекордно короткие сроки и многое другое.

В ряде регионов России уровень заболеваемости наркоманией значительно превышает среднероссийский, количество умерших от передозировки также остается стабильно высоким.

Темпы роста преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ (далее авторы предлагают

оперировать универсальным термином «наркотики»), увеличиваются. Уровень преступной подготовки лиц, к ним причастных, повышается.

Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» деятельность преступных организаций и группировок, в том числе транснациональных, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, определена одной из основных угроз государственной и общественной безопасности. Борьба с возрастающей наркоугрозой на должном уровне возможно только путем совершенствования внутреннего и внешнего взаимодействия, объединенной и целенаправленной работы всех подразделений и служб органов внутренних дел, иных заинтересованных правоохранительных органов, органов государственной власти и местного самоуправления, а также общественности.

В теории оперативно-разыскной деятельности существует несколько характеризующих признаков взаимодействия. Во-первых, это согласованность деятельности по задачам, направлениям и времени. Во-вторых, данная деятельность основывается на законах и подзаконных нормативных правовых актах. В-третьих, взаимодействие характеризуется наличием единой цели согласованных действий, предполагающей своевременное предупреждение, быстрое и полное выявление и раскрытие преступлений, установление лиц, к ним причастных.

Под самим взаимодействием в теории оперативно-разыскной деятельности понимают:

- совместные или согласованные по времени, месту и целям действия двух или более аппаратов (органов) по решению конкретных задач борьбы с преступностью;
- осуществление управления взаимодействующими органами в одной отрасли государственной деятельности (борьба с преступностью), функционирующей с одной общей целью;
- совместная и согласованная по целям, задачам, лицам, месту и времени деятельность (сотрудничество) самостоятельных в организационном отношении субъектов ОРД.

В современной реальности наиболее интересен вопрос согласованного участия в раскрытии преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, сил и средств всех служб и подразделений органов внутренних дел, других правоохранительных, органов государственной власти и общественности. Необходимость взаимодействия обусловлена единством и общностью задач в данной области, наличием в каждой службе определенных сил и средств для участия в предупреждении и раскрытии наркопреступлений, возможностью достижения максимально эффективных результатов на данном направлении только при комплексном использовании сил и средств органов внутренних дел.

В процессе выявления и раскрытия преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, на организацию и тактику взаимодействия служб и подразделений органов внутренних дел влияет ряд факторов:

- состояние и уровень данного вида преступлений, статистика общеуголовных преступлений, совершаемых наркозависимыми;
- социально-психологические особенности наркопреступников;
- наличие необходимых сил и средств органов внутренних дел, участвующих в предупреждении, выявлении, пресечении, раскрытии и расследовании наркопреступлений, установлении лиц, причастных к ним;
- результаты оперативно-служебной деятельности по раскрытию указанных преступлений;
- социально-экономическое состояние региона, его демографические особенности, географическое расположение.

Одно из направлений совершенствования работы по выявлению и раскрытию преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, это комплексное использование возможностей оперативных подразделений органов внутренних дел и их слаженная работа на общий результат. Принцип комплексного подхода к решению оперативно-служебных задач по предупреждению данной категории преступлений, установлению наркосбытчиков, предполагает использование таких организационных форм руководства силами и средствами взаимодействующих служб территориальных подразделений органов внутренних дел, при которых подразделения действуют не изолированно, а на основе совместного применения имеющихся сил и средств, в том числе - научных и технических.

Вместе с тем, подобный подход еще не стал системным, в том числе по причинам: резкого обновления и значительного омоложения оперативного и следственного состава, специализирующегося на выявлении и раскрытии наркопреступлений, текучести кадров, высокой нагрузки на сотрудников, ограниченных возможностей оперативно-поисковых и подразделений по проведению специальных технических мероприятий, неиспользование в должной мере возможностей Интерпола (формирование международной базы данных, проведение своевременной проверки иностранных граждан, задержанных за незаконный оборот наркотиков, по базе данных Генерального Секретариата Интерпола).

Необходимость межведомственного взаимодействия возникает:

- при проведении комплексных межведомственных оперативно-профилактических мероприятий, направленных на стабилизацию оперативной обстановки в регионе;
- при совершении наркопреступлений организованными группами и преступными сообществами, в том числе межрегионального характера;

- при наличии в организованной группе или преступном сообществе участников или связей из числа правоохранительных органов.

Кроме того, подобное взаимодействие просто необходимо, когда:

- преступная структура наркоторговцев носит межрегиональный характер, а ее участники проживают на территории нескольких субъектов;
- совершается серия наркопреступлений, либо одна группа наркоторговцев действует в нескольких регионах.

Межведомственное взаимодействие необходимо при работе по практически любому факту распространения наркотиков и оно может осуществляться в ряде организационно-управленческих форм:

- совместный анализ деятельности результатов подразделений полиции, других правоохранительных органов и служб по вопросам выявления и раскрытия наркопреступлений;
- совместные организация и планирование оперативно-профилактических операций и мероприятий на основе анализа складывающейся оперативной обстановки;
- взаимообмен поступающей информацией о наркопреступлениях, лицах и фактах, представляющих оперативный интерес.

Таким образом, внешнее и внутреннее взаимодействие в сфере борьбы с преступлениями, связанными с незаконным оборотом наркотиков - важный элемент организации данной деятельности. Необходимость взаимодействия обусловлена единством и общностью задач в области борьбы с наркоугрозой, возможностью достижения максимально эффективных результатов только при комплексном использовании сил и средств.

Высокая результативность выявления и раскрытия наркопреступлений и установления лиц, причастных к наркосбыту, может быть достигнута лишь на основе комплексного подхода к решению задачи использования в борьбе с этим видом преступлений всех сил и средств подразделений органов внутренних дел, постоянного совершенствования организации и тактики их деятельности.

Особо следует подчеркнуть важность тесного взаимодействия сотрудников подразделений по контролю за незаконным оборотом наркотиков и следователей. Их согласованные действия направлены на использование данных, полученных оперативно-разыскным путем, с целью принятия предусмотренных законом мер к лицам, совершившим преступления, связанные с наркотиками.

Эффективность борьбы с наркопреступлениями во многом определяется стратегией подразделений органов внутренних дел, которая напрямую зависит от следующих факторов:

- особенности оперативной обстановки;
- уровня и качества организации оперативно-разыскной деятельности органов внутренних дел по данному направлению работы,

особенностью нормативно-правового и структурно-функционального обеспечения, организации информационно-аналитической работы;

- уровня взаимодействия оперативных подразделений с другими подразделениями ОВД;
- уровня взаимодействия органов внутренних дел с заинтересованными правоохрнительными органами, органами государственной власти, обществом в целом.

К основным направлениям координационной деятельности руководителя правоохрнительных органов в сфере незаконного оборота наркотиков относятся:

- совместный анализ состояния преступлений в данной сфере, их структуры и динамики, прогнозирование тенденций развития, изучение практики выявления, раскрытия, предупреждения и пресечения;
- разработка совместно с другими государственными органами, а также научными учреждениями предложений о предупреждении незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ;
- обобщение практики применения законов о борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и подготовка предложений об улучшении правоохрнительной деятельности;
- изучение координационной деятельности правоохрнительных органов, распространение положительного опыта.

Литература

1. Аتماжитов В.М. Проблемы взаимодействия аппаратов уголовного розыска с другими службами горрайорганов внутренних дел в раскрытии преступлений: Учебное пособие. - М.: Академия МВД СССР, 1981. - 80 с.
2. Комментарий к Федеральному закону «Об оперативно-розыскной деятельности» (постатейный) / А.И. Алексеев, О.А. Вагин, Д.В. Закаляпин и др.; под ред. А.И. Алексеева, В.С. Овчинского. Москва: Проспект, 2015. - 176 с.
3. Кондратьев М.В. Оперативно-розыскное обеспечение выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств / М.В. Кондратьев. - Москва: Юрлитинформ, 2015. - 231 с.
4. Шумилов А.Ю. Курс основ оперативно-розыскной деятельности. М.: Изд-во Шумилова И.И. 2006. - 386 с.
5. Гребельский Д.В. О внешнем взаимодействии оперативных аппаратов с правоохрнительными органами в борьбе с преступностью/ Актуальные проблемы управления оперативными аппаратами органов внутренних дел. - М: ВНИИ МВД СССР, 1975. – 41 с.
6. Лекарь А.Г. Комплексные мероприятия: организация и тактика их осуществления//Оперативно-розыскная работа: Бюллетень ВНИИ МВД СССР. - № 99 – 126 с.