Белякова В.А.

*ФГБОУ ВО Саратовский социально-экономический институт «Российского
экономического университета имени Г.В. Плеханова» (ССЭИ «РЭУ им. Г.В. Плеханова»)
Саратов, Россия*

doi: 10.18411/lj-30-11-2016-1-02

idsp 000001:lj-30-11-2016-1-02

Правовая и антикоррупционная экспертиза проектов нормативных актов - необходимая ступень законотворчества

Аннотация

В статье рассматривается вопрос значимости проведения экспертиз проектов нормативно-правовых актов, даются рекомендации по совершенствованию аспектов данных процессов.

Ключевые слова: экспертиза, правовая экспертиза, антикоррупционная экспертиза, нормативно-правовой акт, законотворчество.

Сегодня особо актуальными стали вопросы обеспечения экономической безопасности. С обеспечением экономической безопасности непосредственно связано проведение экспертиз в области правовой и антикоррупционной оценки нормативных актов. Это позволяет анализировать законность и актуальность принимаемых и заключаемых актов, их правовую значимость и правомерность. Как и любое явление, экспертиза за время исторического развития менялась как в плане концепции, так и в плане исполнения. Расширение научно-технической базы и эволюционные процессы экономической и социальной истории сформировали «экспертизу», как мы можем понимать ее сейчас. В настоящее время конкретного определения «экспертизы нормативно-правового акта или его проекта» не содержится в нормативных правовых актах. Основываясь на анализе подходов к понятию экспертизы в целом и учитывая специфику нормотворческой деятельности органов власти, под экспертизой можно

понимать организованную деятельность группы лиц, обладающих специальными знаниями в области публично-правовых исследований, которая направлена на проведение исследования законопроекта на предмет его соответствия объективным требованиям в определенной области общественных отношений, кроме того к экспертизе следует отнести подготовку, оформление выводов и заключений (возможно, и рекомендаций) по данному законопроекту.

Экспертная деятельность в современных условиях экономики и политики приобретает все большее значение и актуальность. Однако заметен недостаточно высокий уровень проводимых сегодня правовых экспертиз, что можно объяснить относительной молодостью данного института в России. Нормативно-правовой базой работы экспертов являются Конституция Российской Федерации, Федеральные законы, а также Постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Правовая экспертиза проектов нормативно-правовых актов призвана способствовать обеспечению высокого качества принимаемых законов, их обоснованности и актуальности, соответствия требованиям норм и морали.

Антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов и их проектов является ярким примером одного из видов экспертиз, установленных в последнее время государством в нормативно-правовых актах. Такие экспертизы проводятся с целью выявления и последующего устранения положений нормативного правового акта, которые могли бы способствовать созданию условий для проявления коррупции (иными словами, коррупциогенных факторов). Интересно, что в Федеральном законе "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" прописана возможность института гражданского общества и самих гражданам проводить экспертизу принимаемых нормативных документов как на федеральном уровне, так и у себя на местах и обращаться в соответствующие органы с предложениями исправить коррупционную составляющую, если таковая имеется. Таким образом принципы открытости и публичности способствуют в наибольшей степени учету всего спектра мнений, в том числе и независимых экспертов. Единство общественной и правовой природы антикоррупционной экспертизы – определяющее для решения стоящих перед

ней задач. Принципы правовой экспертизы заключаются в соблюдении прав и свобод личности, научности, независимости, объективности, профессионализме экспертов, своевременности, полноте, проверяемости, гласности, всеобщности и обязательности. Однако эти принципы на сегодняшний день на законодательном уровне они не закреплены.

Таким образом, антикоррупционная экспертиза в совокупности с правовой экспертизой восполняет дефицит проявления несовершенства тех положений нормативных правовых актов, которые могут продуцировать коррупцию, быть неактуальными, не соответствовать действующему законодательству, поэтому значимость и актуальность проводимых экспертиз бесспорна.

По нашему мнению, в целях наиболее эффективного регулирования экспертной деятельности, возможно, стоит все понятия, правила, классификации, принципы и другие характеристики собрать в одном нормативно-правовом акте, который в будущем смог бы способствовать обеспечению качества проводимых экспертиз, а соответственно и повышению эффективности законодательства.

Литература

1. Кучерена А. Г. Общественная экспертиза нормативных правовых актов и участие общественных палат в законодательном процессе // Право и жизнь. 2013. № 5. С. 25-40.
2. Титов Н.С. Экспертиза проектов нормативных правовых актов: опыт, виды и стратегические перспективы // Юридическая техника. 2015. № 9. с. 747-153.
3. Филатова Е.В. Совершенствование механизма экспертизы нормативных правовых актов, касающихся регулирования отношений в банковской сфере // Административное и муниципальное право. 2015. № 1. С. 114-119.
4. Постановление Правительства РФ ОТ 26 февраля 2012 Г. N 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов". URL: <http://regulation.gov.ru/Regulation/Materials/15> (дата обращения: 04.11.16).