РАЗДЕЛ XIII. ЭКОНОМИКА

Ахмадова Э.У.

Системный подход к природоохранной политике государства

Грозненский государственный нефтяной технический университет имени академика

М.Д. Миллионщикова

(Россия, Грозный)

doi: 10.18411/lj-30-09-2017-41

idsp: 000001:lj-30-09-2017-41

Аннотация

В статье рассматривается актуальная проблема природоохранной политики. Необходимо заложить основы формирования экологического мировоззрения, понимания смысла современных проблем взаимодействия общества и природы, сущности глобальных экологических проблем и возможности их разрешения, формирование системного понимания сущности и причинной обусловленности проблем взаимодействия общества и природы, овладение методами природоохранной работы на различных уровнях хозяйственной деятельности.

Ключевые слова: природные ресурсы, природоохранная политика, нормативно - правовые регуляторы

С древних времен человек разрушал природные экосистемы и заменил их искусственными сельскохозяйственными (агроценозами), но, пытаясь получить наибольшее производство, часто не учитывал истощение и нестабильность этих систем. После богатых урожаев первых лет почва быстро деградировала, поля стали бесплодными..

Состояние окружающей среды во многом зависит от того, как создается механизм управления в государстве и, соответственно, как осуществляется законодательство в области природопользования и экологии. Органы государственной власти Российской Федерации, как федеральные, так и региональные, ответственные за природные ресурсы, в последние десятилетия претерпели повторную реорганизацию.

Наиболее крупные изменения произошли в 2004 году. В Указе Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» установлено, что федеральные органы исполнительной власти включают федеральные министерства, федеральных служб и федеральных агентств. В соответствии с этим указом Министерство осуществляет функции по разработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, координирует и контролирует деятельность своих служб и агентств; служба выполняет функции контроля и надзора в установленной сфере деятельности; агентство - функционирует в установленной сфере деятельности по оказанию государственных услуг, в управлении государственным имуществом и правоохранительным функциям.

Задача государственного значения для России в настоящее время заключается в создании и реализации новой концепции использования природных ресурсов в соответствии с общей идеологией и целями России в XXI веке.

Наиболее перспективным является использование потенциала природных ресурсов в качестве первоначального стимула для будущего экономического развития страны.

Этот процесс будет не только сложным, но и достаточно продолжительным. Так что, Российская экономика в 21 веке, по крайней мере в первом полугодии, по-видимому, сохранит свою сырьевую ориентацию. Это хорошо известно о нынешнем руководстве

страны. Так В.В. Путин сказал: «Нет выхода». Мы должны стать великой державой, сохраняя при этом наши конкурентные преимущества в сырье. «Обеспечение природных ресурсов является одним из основных факторов стабильности и экономического развития любого государства.

Современный этап развития общества значительно изменил условия существования различных стран - ресурсных, экологических, социальных. Условия особенно ужесточались, и общий дефицит природных ресурсов стал очевидным в традиционном методе использования.

Основные проблемы, с которыми напрямую зависит поддержание и развитие отечественного производства, следующие:

- острая нехватка определенных видов минерального сырья;
- невыгодное развитие значительного количества вкладов;
- неконкурентоспособность многих внутренних депозитов;
- низкая доступность доказанных запасов;
- неблагоприятное географическое расположение месторождений;
- низкие темпы подготовки новых месторождений;
- недостаточная сложность использования минерального сырья;
- истощение разведочных и разведочных работ за последние годы;
- недостаточные объемы инвестиций в геологическое изучение минеральных ресурсов.

Для решения вышеуказанных проблем необходимо использовать новейшие ресурсосберегающие технологии в добыче и переработке минерального сырья.

В последние десятилетия в России накопилось много проблем в том числе социальных и экологических), связанных с государством и использование водных ресурсов.

Основным из них является ухудшение качества воды, истощение и деградация водных объектов и экосистем, негативные последствия строительства гидротехнических сооружений, вредные воздействия воды (наводнения, наводнения), нехватка воды.

Предложены следующие способы решения перечисленных проблем:

- полное прекращение сброса сточных вод на местности;
- осуществление комплекса мер по защите поверхностных водных объектов от загрязнения;
- реализация комплекса мер по защите от загрязнения подземных водных источников;
- реализация комплекса береговых защитных сооружений и строительство инженерной защиты от наводнений и обвала побережья;
- ликвидация гидротехнических сооружений в аварийном состоянии и небольших водохранилищ, потерявших свое экономическое значение;
- решение проблемы отказа от гидротехнических сооружений;
- восстановление сети гидрометеорологических постов;
- постепенное перемещение экономических объектов и переселение жителей с территорий, подверженных катастрофическим наводнениям.

На наш взгляд, проблемы рационального природопользования не могут быть решены без единства целевых установок, инструментов для реализации целей и с учетом специфики природопользования на различных системных уровнях.

Установление целей включает определение задач, которые необходимо решить, определение научно-технического и производственного потенциала, необходимого для их решения, и разработка критериев эффективности использования природных ресурсов. В качестве инструментов для реализации целей рационального природопользования действуют правовые, экономические, информационные, социально-психологические элементы. Рассмотрим их подробно.

Нормативно - правовые регуляторы - это законы, решения органов государственной власти, стандарты, контракты и т. Д.

Как мы отмечали выше, нормативно-правовое регулирование природопользования в Российской Федерации постоянно развивается. Однако отсутствие адекватного развития соответствующих инструментов государственной политики в области управления окружающей средой отрицает потенциальное влияние нормотивной деятельности.

В России традиционно игнорируется роль экономических стимулов для рационального природопользования: бюджетные ассигнования, эффективная система платежей за природные ресурсы и загрязнение окружающей среды, налоги и льготы для них и т. д.

Таким образом, в зарубежной практике государственное управление в области охраны окружающей среды (природопользование) осуществлялось, как правило, в рамках существующих государственных структур, а иногда создавались специализированные подразделения для выполнения экологических функций.

Например, в Соединенных Штатах в течение длительного времени функции управления охраной воды и воздуха осуществлялись Министерством здравоохранения; в Японии функции охраны окружающей среды осуществлялись Министерством внешней торговли и промышленности и Министерством строительства. В Испании власти контролируют рациональное использование всех природных ресурсов в целях сохранения и улучшения качества жизни, а также защиты и восстановления окружающей среды, опираясь на необходимую коллективную солидарность. Окружающая среда и качество жизни в Португалии полностью контролируются, когда государство обязано предотвращать загрязнение и его последствия через свои собственные органы, вносить вклад в экологическую направленность различных областей политики, разработанных и осуществляемых на отраслевом уровне. В Швеции особое место в системе природоохранных органов - это администрация леса, которая управляет лесами на всей территории страны. Его политика направлена на решение двух эквивалентных задач: защита окружающей среды и производство древесины.

С развитием природоохранного законодательства в экономически развитых странах в 70-е годы прошлого века были созданы специальные государственные структуры. Как правило, в этих государствах существуют два типа органов - консультативные (консультативные) и административно-административные. В настоящее время специальные органы функционируют практически во всех странах мира.

К числу эффективных инструментов реализации государственной политики в области рационального природопользования относятся также социально-психологические методы: образование, воспитание, возрождение традиций, развитие культуры. Вы можете произвольно затягивать законы, но если нет внутриличностного барьера, законы будут нарушены.

Наконец, третьим компонентом экологической политики государства является рассмотрение специфики различных системных уровней: личности, субъектов предпринимательства, региона и экономического региона.

Таким образом, системный подход к экологической политике государства является, на наш взгляд, ключом к решению проблем рационального природопользования в Российской Федерации. Дальнейшее отложение решения этих проблем может привести к необратимым последствиям.