Удалов Д.Э.

Классификация законодательных актов, регулирующих права детей в сфере туризма

*Московский государственный институт индустрии туризма имени Ю.А. Сенкевича
(Россия, Москва)*

doi: 10.18411/lj-28-02-2018-20

idsp: 000001:lj-28-02-2018-20

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы правового регулирования общественных отношений, возникающих при организации и осуществлении деятельности, связанной с детским туризмом. Дается классификация нормативно-правовых актов в сфере детского и молодежного туризма.

Ключевые слова: правовое регулирование, права детей, туризм, детский туризм.

Abstract

The article deals with the issues of legal regulation of public relations arising in the organization and implementation of activities related to children's tourism. Classification of normative legal acts in the sphere of children and youth tourism is given.

Keywords: legal regulation, children's rights, tourism, children's tourism.

Детский и юношеский туризм, является одним из видов социального туризма, развитию которого в настоящее время уделяется большое внимание, как на международном уровне, так и в Российской Федерации.

Организация деятельности, связанной с осуществление детского и юношеского туризма, реализуется на основе издания уполномоченными государственными органами нормативно-правовых актов, в данной сфере деятельности [см., например 15].

Участниками правоотношений, возникающих в процессе оказания туристских и смежных услуг детям и молодежи, выступают федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественные, научных и другие организаций.

Основными целями деятельности в области детского и юношеского туризма являются: воспитание и образование детей и молодежи (в том числе патриотическое воспитание); отдых и организация свободного времени детей и молодежи; оздоровление и формирование здорового образа жизни у детей и молодежи и др.

Необходимо отметить, что воспитание подрастающего поколения, является важнейшей функцией государства и гражданского общества. Забота о детях и молодежи соблюдение их прав определяет уровень социального, правового и экономического развития любого государства.

Детско-юношеский туризм является одним из самых эффективных средств оздоровления и воспитания подрастающего поколения, познания своей Родины. Благодаря воспитательной среде, которая свойственна туристическим походам, путешествиям и экскурсиям, у детей вырабатываются качества, навыки и умения, необходимые для социальной адаптации и профессиональной ориентации [16, с. 63].

Правовой статус ребенка закрепляется в основополагающих международных актах, например, Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 г. в ст. 28 устанавливает – право ребенка на образование, а в ст. 29 конкретизирует, что образование ребенка должно быть направлено на: развитие личности, талантов и умственных и физических

способностей ребенка в их самом полном объеме; воспитание уважения к родителям ребенка, его культурной самобытности, языку и ценностям, к национальным ценностям страны, в которой ребенок проживает, страны его происхождения и к цивилизациям, отличным от его собственной; воспитание уважения к окружающей природе [14].

В системе российского законодательства права и обязанности детей и молодежи фиксируются в конституционных принципах и нормах, например ст. 7 определяющая Российскую Федерацию как социальное государство, ст. 38 гарантирующую защиту прав детей [1]. В соответствии с федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» – «государство признает детство важным этапом жизни человека и исходит из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе, развития у них общественно значимой и творческой активности, воспитания в них высоких нравственных качеств, патриотизма и гражданственности» [6], на региональном уровне действуют, например Закон г. Москвы от 30 сентября 2009 г. № 39 «О молодежи» [11], Закон Московской области от 01 декабря 2003 г. № 155/2003-ОЗ «О государственной молодежной политике в Московской области» [12], Закон Санкт-Петербурга от 27 июня 2013 г. № 425-62 «О реализации государственной молодежной политики в Санкт-Петербурге» [13] и др. законодательные акты.

Законодательство Российской Федерации, определяет возраст граждан в следующих нормах, например ст. 28 части первой Гражданского кодекса РФ малолетним признается ребенок в возрасте от 6 до 14 лет [3].

Законодательством о молодежи и молодежной политике, устанавливается, что молодежью, молодыми гражданами являются граждане Российской Федерации в возрасте от 14 до 30 лет, имеющее место жительства, обучающиеся или работающие на территории соответствующего субъекта Федерации.

Межпарламентская Ассамблея государств – участников Содружества Независимых Государств постановлением от 4 декабря 2004 г. № 24-12 приняла Модельный закон «О детском и юношеском туризме», согласно положениям которого, под детским и юношеским туризмом понимается – средство гармоничного развития детей (лиц, не достигших возраста 14 лет), девушек и юношей (лиц, не достигших возраста 18 лет), реализуемое в форме отдыха и общественно-полезной деятельности, характерными структурными компонентами которого являются поход, путешествие, экскурсия [2].

Основной нормативно-правовой акт, в сфере туризма, Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» определяет детский туризм как – туризм организованной группы несовершеннолетних туристов в сопровождении руководителя, который несет обязанности их законного представителя [5].

Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 54605-2011 «Туристские услуги. Услуги детского и юношеского туризма. Общие требования», содержит определения детского и юношеского туризма (отличающиеся соответственно возрастом участников) – путешествия или экскурсии организованных туристских или экскурсионных групп детей (юношей и девушек) в возрасте от 7 до 14 лет (от 14 до 18 лет) в сопровождении руководителя группы, по туристским маршрутам с познавательными, учебными, рекреационными, оздоровительными, физкультурно-спортивными и иными целями [9].

Принимая во внимание, что в процессе туристской деятельности, туристу оказываются различные виды услуг, связанные с перевозкой и размещением туриста в

месте его пребывания, можно назвать ряд подзаконных нормативно-правовых актов, регулирующих данные отношения.

К ним относятся отношения, возникающие при перевозке организованных групп детей, например, Постановление Правительства РФ от 17 декабря 2013 г. № 1177 «Об утверждении Правил организованной перевозки групп детей автобусами» [7], «Памятка организаторам перевозок групп детей автобусами» утвержденная Министерством внутренних дел РФ [10]. Данные нормативные акты, устанавливают правовой режим при организованной перевозке детей; фиксируют временные рамки допустимые при перевозке организованной группы детей и др.

Отношения, возникающие при размещении организованных групп детей, например, Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 14 мая 2013 г. № 25 «Об утверждении СанПиН 2.4.4.3048-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству и организации работы детских лагерей палаточного типа», определяющее, что – основная деятельность палаточных лагерей направлена на обеспечение отдыха детей, оздоровления и укрепления их здоровья, развитие творческого потенциала детей, приобретения практических навыков пребывания в природных условиях, занятия физической культурой, спортом, туризмом [8] и др. нормативно-правовые акты.

Ряд нормативно-правовых актов содержат предписания, содержащие дополнительные обязанности на участников правоотношений, например, при выезде несовершеннолетнего гражданина Российской Федерации без сопровождения ст. 20 федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» [4].

На основании проведенного анализа правовых норм определяющих организацию деятельности в сфере детского и юношеского туризма. Можно сделать вывод, о том, что необходимо проведение систематизации законодательных актов в данной области. Правовое регулирование сферы детского и юношеского туризма, должно осуществляться в русле совершенствования общего законодательства в индустрии туризма и гостеприимства, но с учетом прав и обязанностей основных участников данных отношений. Не забывая, что забота о детях и молодежи, является одной из основных задач государства и гражданского общества.

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Модельный закон «О детском и юношеском туризме» // Информационный бюллетень Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ. – 2005. – № 35. – Часть 2.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.
4. Федерального закона от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 34. – Ст. 4029.
5. Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 49. – Ст. 5491.
6. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3802.
7. Постановление Правительства РФ от 17 декабря 2013 г. № 1177 «Об утверждении Правил организованной перевозки групп детей автобусами» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 24 июня 2016 г.
8. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 14 мая 2013 г. № 25 «Об утверждении СанПиН 2.4.4.3048-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству и организации работы детских лагерей палаточного типа» // Российская газета. – 2013. – № 119.

9. ГОСТ Р 54605-2011. Национальный стандарт Российской Федерации. «Туристские услуги. Услуги детского и юношеского туризма. Общие требования» (утвержден и введен в действие Приказом Росстандарта от 08 декабря 2011 г. № 739-ст) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 10 ноября 2014 г.
10. «Памятка организаторам перевозок групп детей автобусами» утвержденная Министерством внутренних дел РФ 22 марта 2014 г. // Официальные документы в образовании. – 2014. – № 31.
11. Закон г. Москвы от 30 сентября 2009 г. № 39 «О молодежи» // Вестник Мэра и Правительства Москвы. – 2009. – № 60.
12. Закон Московской области от 01 декабря 2003 г. № 155/2003-ОЗ «О государственной молодежной политике в Московской области» (принят постановлением Мособлдумы от 12 ноября 2003 г. № 1/75-П) // Вестник Московской областной Думы. – 2004. – № 2.
13. Закон Санкт-Петербурга от 27 июня 2013 г. № 425-62 «О реализации государственной молодежной политики в Санкт-Петербурге» // Официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга <http://www.gov.spb.ru>, 27 июня 2013 г., Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. – 2013. – № 24.
14. Международные акты о правах человека. Сборник документов // составители В.А. Карташкин, Е.А. Лукашева – М.: Издательство НОРМА (Издательская группа НОРМА-ИНФРА-М), 2000, - 784 с.
15. Трофимов Е.Н. Социальный туризм в России и в Европе // Вестник РМАТ. – 2014. – № 3. – С. 3-10.
16. Черных А.Н. Нормативно-правовое регулирование детско-юношеского туризма как одно из условий устойчивого развития социального туризма // Журнал правовых и экономических исследований. – 2015. – № 4. – Стр. 62-67.