оплаты услуг или товаров, некоторые из них все еще не имеют личных счетов в банках или выбирают банкноты как средство платежа, считая их более материально осязаемыми. При этом многими исследователями, при этом, заявляется, что безналичный расчет – необходим и более практичен в применении [5].

Так, нами представляется возможным и необходимым создание более износостойких материалов для изготовления банкнот во избежание затратности их использования, усиление контроля за незаконным оборотом денежных средств и легализацией (отмыванием) денег, добытых преступным путем, но никак не полный переход на безналичность, который может повлечь за собой не менее тяжкие последствия для государства и правопорядка в нем.

Таким образом, исходя из полученных данных, можно сделать вывод, что денежный оборот – это важнейший процесс в экономике любого государства, так как, по сути, представляет собой фактическое воплощение пользования денежными средствами субъектами правоотношений.

1. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 26.01.1996 №14-ФЗ (ред. от 27.12.2019, с изм. от 28.04.2020); «Собрание законодательства РФ», 29.01.1996, №5, ст.410.
2. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020); <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.
3. Денежная масса (национальное определение) – Банк России [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://cbr.ru/statistics/ms/>, свободный – (03.10.2020).
4. Доля безналичных платежей в России может вырасти до 70% в 2020 – Рамблер /финансы [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://finance.rambler.ru/money/44258502/?utm_content=finance_media&utm_medium=read_more&utm_source=copylink, свободный – (04.10.2020).
5. Пенькова А.С. К вопросу о переходе на безналичный расчёт / А.С. Пенькова // Полиматис. - 2018. - № 9. - С. 98-104.
6. Сколько стоят деньги? [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://vsluh.ru.turbopages.org/vsluh.ru/s/news/interview/290247>, свободный – (04.10.2020).
7. Федеральный закон от 10.07.2002 №86-ФЗ (ред.20.07.2020) «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»; «Парламентская газета», №131-132, 13.07.2002.
8. Экономист объяснил, чем в РФ опасен переход лишь на безналичные расчёты [Электронный ресурс] // Режим доступа: https://finance.rambler.ru/other/43594799-ekonomist-obyasnil-chem-v-rf-opasen-perehod-lish-na-beznalichnye-raschety/?article_index=1

Перфильева Н.В., Владимиров И.А., Иксанов Р.А.
Особенности градостроительного зонирования Российской Федерации

*ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет»
(Россия, Уфа)*

doi: 10.18411/lj-12-2020-285

ids: ljjournal-12-2020-285

Аннотация

В статье исследуются особенности градостроительного зонирования в Российской Федерации. Раскрывается анализ градостроительных отношений, основные этапы становления градостроительного зонирования, отражается влияние зарубежного градостроительного права на развитие российских градостроительных отношений. Обосновывается идея о том, что градостроительные отношения и их специфика обуславливают существование в системе российского права отрасли градостроительного права, оказывают непосредственное влияние на экономические процессы в Российской Федерации, в силу особенностей земли как объекта не только правовых, но и имущественных, экономических отношений.

Ключевые слова: градостроительное зонирование, инновации, экономика, территориальное планирование, правила застройки и землепользования, градостроительное законодательство

Abstract

The article examines the features of urban planning zoning in the Russian Federation. The article reveals the analysis of town-planning relations, the main stages of the formation of town-planning zoning, reflects the influence of foreign town-planning law on the development of Russian town-planning relations. The idea is substantiated that urban planning relations and their specificity determine the existence of a branch of urban planning law in the system of Russian law, have a direct impact on the economic processes in the Russian Federation, due to the peculiarities of land as an object of not only legal, but also property, economic relations.

Keywords: urban zoning, innovation, economy, territorial planning, rules of development and land use, urban planning legislation

Введение. Динамичное совершенствование градостроительного законодательства в Российской Федерации, обусловленное деятельностью органов государственной власти по урегулированию большинства вопросов застройки различных территорий при необходимости обеспечения устойчивого развития территорий муниципальных образований, вызывает постоянное усложнение градостроительных правовых отношений, появление новых разновидностей градостроительных отношений со специфическим субъект-объектным составом. Данное обстоятельство обосновывает необходимость изучения специфики такого вида градостроительных отношений как градостроительное зонирование для эффективного применения норм градостроительного законодательства.

Результаты. Градостроительные правовые отношения состоят из широкого круга общественных отношений, складывающихся в процессе развития и застройки различных территорий, включающие в себя многие виды деятельности различных субъектов, объединенные понятием, определяемым Градостроительным кодексом Российской Федерации [1] как «градостроительное зонирование».

Анализ градостроительных правовых отношений является актуальным при решении дискуссионного вопроса о месте и значении градостроительного правового регулирования в системе правового регулирования общественных отношений. В юридической науке Анисимовым А.П. выражена точка зрения о становлении градостроительного права как самостоятельной отрасли российского права [2]. Считаем данный вопрос открытым в силу недостаточной изученности в правовой науке.. По мнению, Е.С. Болтановой «градостроительные отношения - комплексное явление, охватывающее разнообразные по составу общественные отношения» [3].

В российской истории впервые о градостроительном зонировании начали говорить после 1998 года, с появлением первого российского Градостроительного кодекса - кодифицированного правового акта, предполагающего полное и всеобъемлющее изложение вопросов градостроительства. В последующем, после 2004 года были приняты редакции градостроительного кодекса, имеющие новую смысловую нагрузку.

Существуют все основания предполагать, что в ближайшие годы будет развитие уникального правового градостроительного законодательства в контексте деления территории на отдельные зоны, в которых может быть определен вид разрешенного использования земельных участков и соответственно, вид объекта капитального строительства, которые размещаются на этих земельных участках. По существу, градостроительное зонирование определяет возможный характер комплексного использования объектов недвижимости.

Земля как объект правовых отношений мог использоваться в градостроительных целях исключительно на основе волеизъявления собственника, т.е. государства в лице органов власти, т.е. городских и сельских советов. Более того, градостроительное проектирование, т.е. подготовка генеральных планов, подготовка районных планировок являлось делом и заботой органов власти, расположенных в самой нижней части системы органов государственной власти Советского Союза. По существу,

градостроительное проектирование полностью исчерпывало собою решение вопросов о возможности использования земельных участков в интересах строительства. С другой стороны, существовала социалистическая система землеустройства, которая предполагала планирование и использование земель прежде всего в сельскохозяйственных целях и, в связи с этим, делении на угодья.

Органами государственной власти принимались различные землеустроительные документы и документы землеустройства, в том числе, на уровне отдельных сельскохозяйственных организаций. Таким образом, в Советском Союзе существовали две предпосылки, которые позволили последовательно перейти после событий распада Советского Союза и образования независимых государств к градостроительному зонированию в Российской Федерации.

Заключение.

Появление градостроительного зонирования в российском праве как правового феномена привлекло внимание многих юристов-земельников, проявлявших интерес к соотношению правил землепользования и застройки (градостроительного зонирования) и территориального планирования, ранее называвшимся градостроительным проектированием. Вопрос отличия по существу генерального плана и правил землепользования и застройки, иных документов градостроительного зонирования возник в постсоветской практике.

Регулирование взаимоотношений между собственниками этих объектов и публичными органами власти городов и иных поселений должно осуществляться на основе правовых установлений, являющихся правилами землепользования и застройки, совокупности правовых норм, которые должны были урегулировать вопросы разрешенного использования объектов недвижимости как в населенных, так и других застраиваемых и используемых территориях.

К вопросам, связанным с дальнейшим функционированием и развитием такого правового института как градостроительное зонирование относится и то, что многие положения российского градостроительного права были заимствованы из западного градостроительного права, из зарубежной практики градостроительного зонирования.

Правоприменительная практика свидетельствует о необходимости детального изучения феномена градостроительного зонирования. Каждому правоприменителю в градостроительной деятельности необходимо понять в чем заключается его деятельность, что регулирует та или иная норма градостроительного законодательства, каким образом применять данную правовую норму, как должны в современных российских условиях выглядеть правила землепользования и застройки, каким образом должны выполняться картографические материалы, что на них должно быть отображено и каким образом их можно применять, каким образом сегодня взаимодействовать с Единым государственным реестром недвижимости по вопросам установления разрешенного использования земельных участков, по вопросам установления границ зон с особыми условиями использования территорий.

1. Градостроительный кодекс РФ от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 28 августа 2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 19.09.2020).
2. Анисимов А.П., Юшкова Н.Г. Градостроительное право - новая отрасль в системе российского права // Право и политика. 2008. № 9. С. 2105 - 2113.
3. Болтанова Е.С. Виды и состав градостроительных правоотношений // Журнал российского права. 2017. № 10. С. 82.
4. Максимкина Ю.А. Правовое регулирование градостроительного зонирования в Германии (сравнительно-правовой аспект) // Актуальные проблемы российского права. 2017. № 6. С. 189 - 194.