Эльбиева Л.Р.¹, Ильясова К.Х.², Эльхаджиев Ш.В.¹

Международный опыт организации контрактной системы государственных закупок

¹ФГБОУ ВО «Чеченский государственный университет»

²ФГБОУ ВО «Чеченский государственный педагогический университет»
(Россия, Грозный)

doi: 10.18411/lj-12-2020-199

ids: lj-12-2020-199

Аннотация

Развитая система государственных закупок неразрывно связана с успешным прогрессом рыночной экономики. Цивилизованные формы государственных закупок стимулируют экономическое развитие страны и ее продвижение на пути к рынку. Если государство выигрывает от повышения эффективности закупок, то коммерческие структуры, имея возможность добиться присуждения контракта в условиях честной конкуренции, получают дополнительный импульс к развитию. И то и другое выгодно обществу. Сложившаяся международная практика представляет собой богатый и полезный опыт правового регулирования государственных закупок. Однако, следует помнить о том, что при заимствовании иностранного опыта, всегда следует проводить тщательный анализ и учитывать специфику общественных отношений в России.

Ключевые слова: государственные закупки, прокьюремент, снабжение, заказчик.

Abstract

The developed system of public procurement is inextricably linked with the successful progress of the market economy. Civilized forms of public procurement stimulate the economic development of the country and its progress towards the market. If the state benefits from improved procurement efficiency, then commercial structures, having the opportunity to achieve contract award in conditions of fair competition, receive an additional impetus for development. Both are beneficial to society. The established international practice is a rich and useful experience in the legal regulation of public procurement. However, it should be remembered that when borrowing foreign experience, you should always conduct a thorough analysis and take into account the specifics of social relations in Russia.

Keywords: government procurement, procurement, supply, customer.

Международный опыт проведения и организации государственных закупок представляет значительный интерес для нашей страны, особенно в такой период, когда идет постоянный процесс усиленного развития экономики.

Многие зарубежные страны на протяжении своей истории накопили достаточно богатый опыт эффективного регулирования процесса расходования бюджетных средств, включающий в себя и закупочную деятельность. Несмотря на это следует отметить, что исторически Россия приступила к созданию системы государственных закупок раньше многих других стран. Так, первый развернутый законодательный акт, регулирующий закупочную деятельность государственных учреждений, «Регламент об управлении адмиралтейством и верфью», был принят в России еще в 1722 году, в то время как первый аналогичный закон США о федеральных закупках появился лишь через 70 лет.

Применение методов закупок, в той или иной степени ограничивающих конкуренцию, допускается лишь при наличии оговоренных законодательством оснований.

В настоящее же время, основная часть полномочий находятся в Минфине, который является и без того, супермногофункциональным органом. Принцип

стимулирования инноваций вырабатывается мировым рынком, т.к. прослеживается острая необходимость в переходе от экономики сильно зависящей от сырья к экономике нового типа, инновационной и прогрессивной [1]. Данный принцип наиболее уместен и обладает особой злободневностью в связи с взятием мировым сообществом курса на устойчивое развитие, которое подразумевает гармоничное совершенствование общества и балансом между экономическим развитием, социальным прогрессом и охраной окружающей среды [2]. Госзакупки представляют собой базисный инструмент, который помогает в достижении устойчивого развития. Оттого, также обратим внимание на труд А. П. Пучковой, в котором можно обнаружить введение такого понятия, как: устойчивые государственные покупки. Принцип единства контрактной системы подразумевает единые положения, на которых строится весь комплекс норм, регулирующих общественные отношения в сфере государственных закупок [3] представляется, что выделение дополнительных принципов обусловлено особенностью трудов Е. Р. Борисовой, т.к. в них отстаивается позиция разделения между принципами прокьюременты и принципа контрактной системы, что является не совсем корректным. Как указывалось, ранее, это в очередной раз подчеркивает путаницу и неточности в понятийном аппарате. Тем не менее, выделение таких принципов необходимо и обладает потенциалом, они гармонично уточняют и дополняют фундаментальные принципы, которые удастся вывести из основных актов международного сообщества. Применяемые в разных странах методы (способы) проведения закупок также отличаются существенным разнообразием. Можно выделить следующие основные группы применяемых методов закупок: торги (которые по процедуре делятся на открытые, ограниченные, двухступенчатые, а по охвату потенциальных поставщиков/подрядчиков на международные, национальные и местные), конкурентные закупки на основе переговоров с несколькими поставщиками; закупки в обычной торговой сети («с полки»), закупки из единственного источника. Прежде чем, перейти непосредственно к краткому, но достаточно содержательному рассмотрению зарубежной практики, следует обмолвиться, что в рамках настоящего исследования не преследуются цели углубленного и подробного описания международного опыта, т.к. регламент по допустимому объему работы не позволяет этого сделать надлежащим образом. В США присутствует система государственных закупок, которую также принято называть Федеральной контрактной системой (ФКС). Основная цель, преследуемая этими правилами, заключается в соблюдении всеми субъектами, проводящие закупки для федеральных государственных нужд, единой закупочной политики и использование единых закупочных правил. Большое внимание также уделяется экологическим проблемам, согласно существующим в США правилам, допустимо заключать контракты только с теми поставщиками и подрядчиками, чьи результаты деятельности соответствуют экологическим требованиям, а также запрещается заключение контрактов с лицами, признанными виновными в загрязнении окружающей среды. Структура ФКС США представляет собой сложную систему множества взаимосвязанных органов. Представляется необходимым выделить среди прочих один специализированный орган Совет по регулированию гражданских заказов (Civilian Agency Acquisition Council, CAAC) в компетенцию которого входит регулирование всех заказов, за исключением оборонных [4]. Значительность доли, приходящейся на госзакупки, и большое количество стран участников, определяемое различным уровнем развития и емкости государственного сектора, потребовали специфического законодательного подхода к регулированию размещения госзаказа в странах Европейского союза. Сегодня размещение государственных заказов в ЕС регламентируется, в зависимости от объемов и других условий, тремя уровнями законодательного регулирования: международным, законодательством Евросоюза и национальным. К международному регулированию закупок Евросоюза в первую очередь относятся требования ранее упомянутого Соглашения о правительственных закупках Всемирной торговой организации. При регламентации на уровне Евросоюза действует ряд правовых актов, обеспечивающих единые условия проведения закупок

для государственных нужд. Закупки стран, входящих в Евросоюз, по-прежнему осуществляются органами государственного управления согласно национальному законодательству. Однако при этом во внимание принимаются не только национальные правила закупок, но и законодательство и рекомендации Европейского сообщества, установленные в ранее упоминаемых директивах.

Немаловажную роль в формировании опыта в сфере государственных закупок играют Международные финансовые организации, к которым относятся такие как: Международный валютный фонд; Всемирный банк; Банк международных расчетов; Международный банк экономического сотрудничества; Европейский банк реконструкции и развития; Азиатский банк развития и многие другие. Так, интерес представляет опыт закупок за счет общественных средств, а именно принципы и правила закупок продукции. Подчеркивается, что мировой опыт проведения торгов доказывает успешность данной формы торговли. Общим является понимание того, что тендеры способствуют снижению затрат на приобретение продукции, обеспечивают большую эффективность расходования средств и снижают уровень коррупции.

Также следует обратить внимание, что сотрудничество с международными организациями. Подводя итог, следует отметить, что при изучении международного опыта государственных закупок, обнаруживаются общие тенденции, которые позволяют сделать следующие выводы:

1. Закупки для государственных нужд представляют собой один из важнейших составляющих элементов экономики и общественных отношений.
2. На международной арене улучшение законодательства в сфере государственных закупок характеризуется направленностью к постепенному расширению сферы его действия.
3. Совершенствование системы государственных закупок пронизывается тенденцией к упрощению и гибкости регламентации государственных закупок, отдавая предпочтение правовому регулированию, базирующемуся на основных началах гражданского законодательства.

Таким образом, сложившаяся международная практика представляет собой богатый и полезный опыт правового регулирования государственных закупок. Однако, следует помнить о том, что при заимствовании иностранного опыта, всегда следует проводить тщательный анализ и учитывать специфику общественных отношений в России.

В настоящее время прослеживается отсутствие четкой и гармонично структурированной системы норм, которая была бы удобной для восприятия любому неподготовленному лицу, но обладающего намерением и возможностями участвовать в государственных закупках. Это представляется упущением в регулировании и тормозящим аспектом развития экономики и гражданского оборота. Правовое регулирование государственных закупок в настоящее время недостаточно, оно не обеспечивает стабильный гражданский оборот, в связи с чем представляется необходимым создание нового органа и нового закона, отвечающих новым вызовам, которые бросает бурно развивающееся общество.

1. Борисова Е. В. Роль государственных закупок в формировании инновационной экономики России // Интеллект. Инновации. Инвестиции. – 2015. – № 2. – С. 11–15.
2. Борисова Е. В. Сферы регулирования и принципы международных и российской систем государственных закупок // Вестник Российского университета кооперации. – 2016. – № 3 (25). – С. 15–18.
3. Вовченко Н. Г., Епифанова Т. В., Гурин О. Ю. Особенности формирования федеральной контрактной системы США: организационно-институциональный аспект. // Вестн. Волгогр. гос. ун-та. Сер. 3, Экон. Экол. – 2015. – № 2 (31). – С. 105–115.
4. Дёгтев Г. В. Международный опыт государственных закупок // Современные проблемы науки и образования. – 2013. – № 6. – С. 409 – 411.