стороны, при ограниченном количестве финансовых ресурсов, создается затратная инфраструктура здравоохранения.

Сложившаяся ситуация в РФ, когда сфера здравоохранения не получает достаточного объема денежных ресурсов, отчасти обусловлена неспособностью собирать страховые взносы вовремя.

На сегодняшний день остро стоит вопрос о поиске целого комплекса мер, который включал бы концепции по разработке долгосрочных планов развития и совершенствования здравоохранения в РФ во избежание неэффективного и нецелевого распределения бюджетных средств. Этот комплекс должен предполагать наличие мер, связанных с оптимизацией формирования доходной части фондов; эффективным расходованием средств фондов; формированием адекватной уровню ответственности и знаний системы оплаты труда работников здравоохранения; развитием инвестиционных направлений использования средств фондов.

1. Федеральный закон «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Принят Государственной Думой 20 ноября 2018 года Одобрен Советом Федерации 23 ноября 2018 года.
2. Захарова А. Е., Хорева Д. А. Обязательное медицинское страхование в РФ: проблемы и перспективы развития. Стратегия социально экономического развития общества: управленческие, правовые, хозяйственные аспекты. Сборник научных статей 7-й Международной научно-практической конференции. 2017. – С. 119-122
3. Кенжеева Н.Т., Деникаева Р.Н. Проблемы функционирования государственных внебюджетных фондов РФ и пути их решения на современном этапе // Актуальные проблемы функционирования финансового механизма регионов. Сборник материалов II Всероссийской научно-практической конференции. 2017. – С. 184-188
4. О фонде медицинского страхования. Расходы на самое главное. Задачи ФОМС и функции. URL: <http://www.ffoms.ru/system-oms/> [Электронный ресурс] (Дата обращения: 11.12.2019)
5. Официальные данные Росстата РФ <https://www.gks.ru/folder/11192>

Ибрагимова И.И., Ахмедова Д.Б., Гусейнова П.А.

Пенсионный Фонд России: проблемы и функционирование на современном этапе

*ФГБОУ ВО Дагестанский государственный университет
(Россия, Махачкала)*

doi: 10.18411/lj-12-2019-93

idsp: ljjournal-12-2019-93

Аннотация

В настоящее время социальное обеспечение граждан играет важную роль в финансовой системе страны. В данной статье рассматривается сущность и назначение Пенсионного фонда России, основы его деятельности, проблемы и основные направления совершенствования и функционирования фонда.

Ключевые слова: пенсионный фонд, индивидуальный пенсионный капитал, пенсия, пенсионный возраст, страхование.

Abstract

Currently, social security of citizens plays an important role in the financial system of the country. This article discusses the nature and purpose of the Pension Fund of Russia, the basics of its activities, problems and main directions for improving and functioning of the fund.

Key words: pension fund, individual pension capital, pension, retirement age, insurance.

Пенсионные фонды – наиболее объёмные из всех внебюджетных фондов.

Из всех фондов, денежные средства которых идут на социальные цели, пенсионные фонды наиболее большие, в развитых государствах они достигают 50-60 процентов размера всех денежных средств, направленных на общественные и социальные цели.

Управление деньгами пенсионных фондов включает в себя: [1, с.431]

- целевой сбор, сохранение и накопление страховых вкладов;
- выплату пенсий;
- организация работы для взыскания с нанимателей и работающих людей сумм, назначенных государством для формирования пенсий по инвалидности или вследствие трудового увечья или профессиональных болезней и т. п.;
- приумножение средств пенсионного фонда и регулярное привлечение вкладов для увеличения дополнительных выплат к пенсиям;
- контроль за своевременным поступлением страховых взносов со стороны предприятий;
- организация муниципальных проектов для всех категорий налогоплательщиков и проведение разъяснительной работы среди физических и юридических лиц относительно ответственности перед пенсионным фондом

Главными задачами управления Пенсионным фондом считаются: [2, с.73]

- координация и контроль за активностью филиалов Пенсионного фонда;
- взаимодействие с уполномоченным аппаратом Президента Российской Федерации;
- координация программ общественной охраны пожилых и нетрудоспособных людей;
- взаимодействие с органами Федерального казначейства, Министерства финансов, органами государственной власти и районного самоуправления по вопросам, связанным с оборотом средств и организацией обобщения сведений о прибыли Пенсионного фонда.

В настоящее время в России выделяют четыре основных вида пенсии: страховая пенсия, которая может быть разделена на страховую пенсию по старости, по случаю потери кормильца и по инвалидности, пенсия по государственному пенсионному обеспечению, накопительная пенсия и добровольная. При этом наиболее распространен такой вид пенсии, как страховая пенсия по старости.

Ранее право на нее имели по общему правилу мужчины, достигшие возраста 60 лет, и женщины, достигшие возраста 55 лет, при наличии необходимого страхового стажа и минимальной суммы пенсионных баллов. Однако 27 сентября 2018 года Государственная Дума РФ рассмотрела и окончательно приняла в третьем чтении вынесенный на обсуждение Председателем Правительства законопроект о повышении пенсионного возраста вместе со всеми предложенными к нему поправками. Теперь пенсионный возраст будет составлять 65 лет для мужчин и 60 лет для женщин [3, с.8].

Сделано это будет поэтапно – пенсионный возраст будет повышаться с 2019 года ежегодно на 1 год, кроме первых двух лет, когда будут действовать льготные условия по выходу на пенсию – на 6 месяцев раньше срока, установленного новым законом. Окончательные значения для мужчин и женщин (соответственно 65 и 60 лет) будут установлены с 2023 года. Эти изменения в законе наглядно иллюстрируют данные таблицы 1.

Таблица 1

Порядок повышения пенсионного возраста [4, с.16]

Выход на пенсию по старому закону	Пенсионный возраст по новому закону		Год выхода на пенсию по новому закону
	Мужчины	Женщины	
I полугодие 2019	$60 + 1 - 0,5 =$	$55 + 1 - 0,5 =$	II полугодие 2019
II полугодие 2019	60,5 *	55,5 *	I полугодие 2020
I полугодие 2020	$60 + 2 - 0,5 =$	$55 + 2 - 0,5 =$	II полугодие 2021
II полугодие 2020	61,5 *	56,5 *	I полугодие 2022
2021	$60 + 3$	$55 + 3$	2024
2022	$60 + 4$	$55 + 4$	2026
2023 и т.д.	$60 + 5$	$55 + 5$	2028 и т.д.

На сегодняшний день в России стартует очередной виток пенсионной реформы инициированный Минфином: разработка и введение в текущем 2019 году – «Индивидуального пенсионного капитала».

«Индивидуальный пенсионный капитал» предполагает, что средства, которые платит за работника работодатель, так и будут направляться в Пенсионный фонд России. Но если работник хотел бы, чтобы его пенсия была в последующем больше, чем ему может обеспечить государство, он может включиться в систему и отчислять от своей зарплаты до шести процентов в выбранный им негосударственный пенсионный фонд. Точнее, отчисления будет делать работодатель, но уже не за счет своих средств, а с зарплаты работника. Предполагается, что в рамках ИПК с 2019 года работники будут отчислять взносы из зарплаты по ставке от нуля до шести процентов в зависимости от своего выбора. Для тех, кто этот выбор не сделает, ставка должна расти с нуля процентов на один процентный пункт ежегодно [5, с. 301].

«Пряником» от государства может служить то, что деньги, который человек будет добровольно перечислять в пенсионную систему, не будут облагаться подоходным налогом.

В Минфине, где возвращается идея ИПК, были убеждены, что "подписка" на добровольные пенсионные отчисления должна быть автоматической, по умолчанию, а если человек не хочет в этом участвовать, тогда он должен писать заявление, чтоб отказаться, но Минтруд оказался против такого "навязывания".

Исходя из вышеизложенного мы можем сделать вывод, что Минфин всячески пытается уменьшить груз выплат пенсий огромному числу пенсионеров. Но, по мнению автора, основная причина сложности накопления пенсий по любому из предложенных Минфином алгоритмов – это низкий уровень реальных зарплат у значительной части населения, приводящий не просто к недопониманию или нежеланию понимать суть пенсионной реформы, к жёсткой критике и сопротивлению любым инициативам касающихся дополнительных поборов со стороны финансовых властей. И это подтверждается не данными Росстата в которых средняя заработная плата по России в 2017 году - 39 тыс. руб., а реальными исследованиями проводимыми в 2017 году например телеканалом «ОТР». Кроме того, не лучшим образом влияет на пенсионную систему удушающее налогообложение предприятий-работодателей

толкающее их к уходу в серые схемы выплат заработной платы работникам или переводу работников на «полставки» в целях ухода от обязательного МРОТ и соответственно уменьшению пенсионных отчислений.

В целом, по нашему мнению, новые инициативы пенсионной реформы принесут с собой немало глобальных перемен, к которым не готовы большинство граждан нашей страны. Остаётся только надеяться на плавный переход к суровым реалиям и на быстрый – к позитивным изменениям [5, с.307].

Россияне отреагировали на пенсионную реформу в большинстве негативно. Согласно результатам опроса, участие в котором приняли 1500 человек старше 18 лет с разных округов страны, исследовательского холдинга «Romir» 91,5% населения не согласны с нововведением и лишь 8,5% поддерживают ее. Утверждение об увеличении размеров пенсии так же вызвало неприятие: 93,9% согласны и 6,1 не согласны с данным изменением. Соответственно, люди не видят никаких положительных сторон законопроекта. Об этом говорят и следующие возможные последствия:

Снижение заработной платы. Если пенсионный возраст увеличат, то пенсионеры будут оставаться на своих рабочих местах с высокой зарплатой, накопленной опытом и трудами прошлых лет. В то время как молодым специалистам будет сложно найти высокооплачиваемую работу. Чем больше предложение – тем меньше зарплата.

Рост теневой экономики. Потребуется больше рабочих мест, но не каждый работодатель захочет платить социальные взносы в Пенсионный Фонд РФ, именно поэтому во избежание расходов людям будут еще больше платить серую зарплату. Низкий уровень пенсионной грамотности способствует принятию людьми зарплат «в конвертах» и уменьшению бюджета фонда. Необходимо провести информационную работу с населением для предотвращения вышесказанной проблемы.

Сокращение объема продаж. Как говорилось ранее, зарплаты уменьшатся, соответственно, у людей уменьшится возможность приобретения благ. При увеличении пенсионного возраста будет сэкономлено 2,3 трлн рублей в год. Данные средства пенсионеры потратили бы на свои жизненные потребности, купив товар и тем самым отдав деньги бизнесу. Согласно сведениям Росстата в 2017 г. объем продаж составила 29,8 трлн. руб. Однако это может говорить о том, что деньги, отдаваемые в бизнес, приносили больше пользы экономике страны в целом, чем сэкономленная сумма на пенсиях, которая уйдет на покрытие финансового дефицита.

Рост количества кредитов. Согласно информации Объединенного кредитного Бюро (ОКБ) количество заемщиков в Российской Федерации возросло до 50 млн. людей. Примерно половина из них каждый месяц возвращают третью часть собственных доходов банкам. Вследствие увеличения пенсионного порога потребность в потребительских кредитах станет увеличиваться.

Сокращение рождаемости. Проблема в том, что преобладающее количество семей в России проживают «традиционно». Дети напрямую зависят от родителей в финансовом отношении. Или, на-пример, бабушки и дедушки водятся с внуками, в то время как родители зарабатывают деньги. А сейчас некому будет проводить время с детьми, соответственно, семьи реже будут задумываться о рождении потомков.

Люди не доживут до пенсии. Многие считают, что несмотря на среднюю продолжительность жизни в 66 лет, количество людей, которые смогут получить пенсию – будет очень ограничено.

Очевидно, что действующая система не может функционировать должным образом, так как средств, направляемых в Пенсионный фонд не хватает для выплаты пенсий действующим пенсионерам.

Происходящие в стране экономические преобразования, вызванные переходом к рыночным отношениям, обуславливают соответствующие перемены в области социальной политики, выработку механизмов социальной защиты, основывающихся на принципах самоуправления и взаимопомощи. Анализ современного положения дел в

сфере социальной защиты приводит к выводу о несовершенстве существующей в стране системы социальной защиты.

1. Ильясов М.М. Проблемы функционирования Пенсионного фонда России // Молодой ученый. – 2019. – № 2. – С. 431–434. – URL: <https://moluch.ru/archive/136/37859>
2. Вязовская Т.Н. Вопрос повышения пенсионного возраста в «стратегии развития пенсионной системы до 2030 года» // Современная научная мысль. – 2016. – № 2. – С. 73–78.
3. Зубанова, О.Я. Проблемы правового регулирования деятельности Пенсионного фонда России и пути их решения / О.Я. Зубанова // Вопросы экономики и права. – 2019. – № 1. – С. 7-10.
4. Бюджет Пенсионного фонда РФ (ПФР) [Электронный ресурс] // Страховой портал. – URL: <https://insur-portal.ru/pension/byudzhets-pensionnogo-fonda> –
5. Стратегия развития пенсионной системы РФ до 2030 г. / [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/> (дата обращения 7.12.19)

Ибрагимова И.И., Исубуттаева Р.М., Гаммацаева А.К.

Значение фонда социального страхования в реализации государственных социальных гарантий

*ФГБОУ ВО Дагестанский государственный университет
(Россия, Махачкала)*

doi: 10.18411/lj-12-2019-94

idsp: ljjournal-12-2019-94

Аннотация

В статье рассматриваются теоретические аспекты функционирования Фонда социального страхования и системы социальных гарантий. Кроме того, анализируются источники финансовых средств Фонда и направления их использования. Изучены основные мероприятия по совершенствованию процесса реализации социальных гарантий. Актуальность исследования состоит в том, что реализация социальных гарантий Фондом социального страхования имеет важное значение для совершенствования системы социального обеспечения и развития экономики.

Ключевые слова: социальные гарантии, страхование, фонд, пособия, взносы, бюджет, доходы и расходы

Abstract

The article discusses the theoretical aspects of the functioning of the Social Insurance Fund and the system of social guarantees. In addition, the sources of the Fund's financial resources and their use are analyzed. The main measures to improve the process of implementing social guarantees were studied. The relevance of the study is that the implementation of social guarantees by the Social Insurance Fund is important for improving the social security system and economic development.

Keywords: social guarantees, insurance, fund, benefits, contributions, budget, income and expenses

В настоящее время одной из ключевых потребностей общества является социальная защита. Важную роль в системе социальной защиты населения играет реализация государственных социальных гарантий Фондом социального страхования.

Согласно Конституции РФ "человек с его правами и свободой является высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанностью государства" [1]. Ввиду этого, социальная гарантия предоставляется государством человеку как определенная форма реализации своего жизненного потенциала независимо от возраста, состояния здоровья, социального статуса.