4. Арзуманова Л.Л. Финансовая политика как составная часть государственной политики / Л.Л.Арзуманова. Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2014. № 4 (4). - С. 115-119.
5. Сабанти Б.М. /М.В.Романовский, О.В.Врублевская, Б.М.Сабанти. Финансы:Учебник. – Москва: Юрайт, 2010. – С. 109 – 118.
6. Кузулгуртова А.Ш. Налоговая политика как сфера обеспечения ресурсами государственной финансовой политики / А.Ш.Кузулгуртова // Финансы и кредит. 2011. № 5 (437). - С. 59-70.
7. Латковская Т.А. Правовые механизмы реализации денежно-кредитной политики как составляющей финансовой политики государства / Т.А.Латковская // Финансовое право. 2008. № 4. – С. 9-11.

Думанян Э.Г.

Экономическая безопасность в административно-правовых отношениях

*ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет»
(Россия, Краснодар)*

doi: 10.18411/lj-12-2019-90

idsp: ljjournal-12-2019-90

Аннотация

В статье рассматриваются основные элементы административно-правовых отношений в области обеспечения экономической безопасности. Актуальность темы исследования обусловлена важностью участия субъектов государственной власти в данной сфере, так как экономическая безопасность представляет собой некий гарант развития системы государственного хозяйствования, стабильность социально-экономического развития личности, а также позиций страны в системе мирового хозяйства. В статье приводятся положения из «Стратегии экономической безопасности России на период до 2030 г.», так как по мнению автора данный документ наиболее полно отражает возможные угрозы, а также цели и задачи административно-правовых отношений в области экономической безопасности. В качестве выдвинуто предположение о необходимости совершенствования нормативно-правовой базы.

Ключевые слова: административно-правовые отношения, экономическая безопасность, административное право, механизм правового регулирования, стратегия экономической безопасности, государственно-властные полномочия.

Abstract

The article is about the main elements of administrative and legal relations in the field of ensuring economic security. The relevance of the research topic is due to the importance of the participation of state authorities in this area, since economic security is a guarantee of the development of the state economic system, the stability of the socio-economic development of the individual, as well as the country's position in the world economy. The article cites the provisions of the “Strategy for Economic Security of Russia for the Period until 2030”, since, according to the author, this document most fully reflects possible threats, as well as the goals and objectives of administrative and legal relations in the field of economic security. As an assumption is put forward on the need to improve the regulatory framework.

Key words: administrative and legal relations, economic security, administrative law, mechanism of legal regulation, economic security strategy, state-power authority.

Экономическая безопасность представляет собой такую характеристику экономической системы страны, при которой населению обеспечиваются нормальные условия жизни, предприятия имеют самостоятельность, но при этом и поддержку со стороны государства, развиваются передовые отрасли производства, что в итоге приводит к воплощению в жизни региональных и государственных интересов в области экономического развития.

Правовая основа экономической безопасности – это совокупность следующих нормативно-правовых актов: общепризнанные принципы и нормы международного права, Конституция РФ, федеральные конституционные законы об органах исполнительной власти, ФЗ «О безопасности», другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, принятые в пределах их компетенции в области безопасности.

Под административным правоотношением понимается вид общественного отношения управленческого характера, урегулированный административно-правовой нормой.

Е. В. Прудис обращает внимание на то, что административные правоотношения следует рассматривать как социально-управленческие отношения, складывающиеся на основе норм административного права, по поводу реализации исполнительной власти, одним из участников которых, как правило, является субъект, наделенный государственно-властными полномочиями[8].

Ученые признают, что именно административно-правовое регулирование экономики страны позволяет определить основные направления ее развития в условиях мировых экономических кризисов, политической глобализации и иных форм внешнего воздействия[9].

В качестве основных элементов любых правовых отношений, в том числе и административно-правовых, выделяют: субъект, объект и содержание.

Исходя из содержания ФЗ РФ «О безопасности» круг субъектов административно-правовых отношений, обеспечивающих экономическую безопасность, включает в себя:

- Президента РФ;
- Федеральное собрание РФ;
- Правительство РФ;
- федеральные органы исполнительной власти;
- органы государственной власти субъектов РФ местного самоуправления;
- Совет безопасности РФ.

В 2017 г. Указом Президента РФ был утверждена «Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года», которая определяет задачи перечисленных субъектов в области обеспечения экономической безопасности. Задача этих государственных органов заключается в обеспечении такого развития экономики, при котором создались бы приемлемые условия для жизни и развития личности, социально-экономической и военно-политической стабильности общества и сохранения целостности государства, успешного противостояния влиянию внутренних и внешних угроз.

Указанные задачи направлены на достижение основных целей государства в области обеспечения экономической безопасности:

- стабильный рост реального сектора экономики;
- безопасное ведение экономической деятельности;
- стабильность национальной валюты;
- выработка стратегии в области планирования и развития экономики страны;
- развитие экспортных и импортных отношений;
- развитие экономики регионов;
- развитие оборонно-промышленного сектора экономики;
- поддержание стабильности жизни населения.

На основании перечисленных целей, можно выделить основные объекты административно-правовых отношений в области экономической безопасности:

- экономика страны, как области хозяйственной деятельности;
- национальная валюта;
- личность;
- государственная политика в области обеспечения экономической стабильности.

Содержание административно-правовых отношений – это совокупность прав и обязанностей их субъектов. В данном случае речь идет о содержании действий государственно-властных субъектов, которое включает в себя следующее:

- анализ угроз экономической безопасности;
- составления стратегического плана развития экономической безопасности;
- принятие нормативно-правовых актов в области экономической безопасности;
- разработка мер, способных выявить и предотвратить угрозу экономической безопасности, а также мер по уменьшению влияния последствий таких угроз;
- применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
- модернизация военного потенциала страны с целью своевременного реагирования на изменения во внешней обстановке с целью обеспечения экономической безопасности;
- создание научной базы в данной области;
- координацию деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности;
- контроль за расходами, направленными на обеспечение экономической безопасности;
- участие в международных коалициях, поддерживающих мировую экономическую безопасность;
- другие действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

В ходе исследования в качестве основной проблемы механизма административно-правовых отношений в области обеспечения экономической безопасности, выделим недостатки в механизме правового регулирования.

На первый взгляд, кажется, что законодательство не имеет явных пробелов в регулировании данной области, однако это не так. Как указывают некоторые ученые, и мы с ними согласны, проблема правового регулирования в данной области заключается в неисполнении предписаний, которые содержатся в нормативно-правовых актах[7]. Лучше всего это прослеживается в моментах издания правоприменительных актов.

Также в качестве проблемного вопроса можно выделить – круг субъектов, которые призваны обеспечить экономическую безопасность. Как было указано ранее в нее входят помимо основных органов исполнительной власти, еще и иные органы (то есть перечень не ограничен). Такое расширение субъектных границ на наш взгляд – нецелесообразно. По нашему мнению, необходимо применение правового инструмента, способного к удовлетворению интересов и государства, и частного бизнеса в сфере обеспечения экономической безопасности. С целью исключения взаимного соперничества и ведомственной конкуренции деятельность субъектов должна соответствовать единому, целенаправленному курсу политики, а, следовательно, он также нуждается в уточнении.

На основании изложенного исследования мы пришли к следующим выводам.

Так как административно-правовые отношения носят государственно-властный характер – их регулирование в области экономической безопасности является приоритетной задачей. Принимая во внимание их сложность и специфику механизма реализации, необходимо разработать четкую правовую, а также научную базу, которая будет соответствовать современным экономическим мировым реалиям, и будет направляться на решение конкретной проблемы в области обеспечения экономической безопасности.

Большое значение для организации административно-правового обеспечения экономической безопасности имеет создание и принятие Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, в которой раскрываются ее основные понятия, механизм регулирования экономической безопасности, список показателей, пороговых принципов.

Таким образом, вопросы совершенствования административно-правового регулирования обеспечения экономической безопасности Российской Федерации на современном уровне требуют уточнений, дополнений, а порой и пересмотра нормативной правовой базы.

1. О безопасности: Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 1. – Ст. 2.
2. О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 // Собрание законодательства РФ. – 2017. – № 20. – Ст. 2902.
3. Богданов И. Я. Экономическая безопасность России: теория и практика / И. Я. Богданов. – М.: ИСПИРАН, 2017. – 318 с.
4. Керамова С. Н. К вопросу об административно-правовом регулировании обеспечения экономической безопасности Российской Федерации / С. Н. Керамова // Юридический вестник ДГУ. – 2018. – № 3. – С. 76–80.
5. Павлов Н. В., Очаковский В. А. К вопросу формирования финансово-экономической основы института местного самоуправления // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2019. – № 3 – с.121-124.
6. Павлов Н. В., Матирная А. Н. Проблемы осуществления государственного контроля в сфере местного самоуправления // Эпомен. – 2019. – №24 – с. 149 - 155.
7. Пролетенкова С. Е. Административно-правовое обеспечение экономической безопасности: проблемы и перспективы / С. Е. Пролетенкова, Б. А. Быков // Административное право и процесс. – 2017. – № 2. – С. 23–26.
8. Придиус Е. В. О понятии и системе экономической безопасности / Е. В. Придиус // Законодательство и экономика. – № 1. – 2008. – С. 46–51.
9. Саидов З. А. Административно-правовое регулирование в сфере экономики: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / З. А. Саидов. – М., 2017. – 98 с.

Ибрагимова И.И.

Особенности развития финансового рынка России на современном этапе

*ФГБОУ ВО Дагестанский государственный университет
(Россия, Махачкала)*

doi: 10.18411/lj-12-2019-91

idsp: ljjournal-12-2019-91

Аннотация

В статье проанализированы основные финансовые проблемы, связанные с развитием финансового рынка страны, особенно фондового сегмента этого рынка. В статье сделан упор на необходимости совершенствования и усиления финансового рынка Российской Федерации, что должно явиться залогом его стабильности и повышения доверия к его операциям со стороны инвесторов и кредиторов.

Ключевые слова: финансовый рынок, фондовый рынок, финансовое регулирование, риски, коррупция, хищения.