- делением 2015 г., 2016г., 2017г., 2018г. [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/> (Дата обращения: 01.12.19).
8. Решение Собрания депутатов городского округа с внутригородским делением "Город Махачкала" N 24-3 Об утверждении отчета об исполнении бюджета городского округа с внутригородским делением 2015 г., 2016г., 2017г., 2018г. [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/> (Дата обращения: 01.12.19).
 9. Составлена автором на основании данных -Решения Собрания депутатов городского округа с внутригородским делением "Город Махачкала" N 24-3 Об утверждении отчета об исполнении бюджета городского округа с внутригородским делением за 2019 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/> (Дата обращения: 01.12.19).

Гаджиева Л.Э., Ибрагимова И.И.

Проблемы сбалансированности бюджета субъекта Российской Федерации (на примере Республики Дагестан)

*Дагестанский государственный университет
(Россия, Махачкала)*

doi: 10.18411/lj-12-2019-71

idsp: ljjournal-12-2019-71

Аннотация

В современной экономической науке исследование проблемы сбалансированности бюджета является актуальным направлением в контексте развития межбюджетных отношений и выработки эффективных механизмов перераспределения финансовых ресурсов.

В связи с этим автором в данной научной работе рассмотрена проблема обеспечения сбалансированности на примере бюджета республики Дагестан.

В работе проведен анализ доходов и расходов бюджета республики и дана оценка степени сбалансированности бюджета. Также автором раскрыто понятие и значение сбалансированности бюджета, как на федеральном, так и на региональном уровне.

Ключевые слова: сбалансированность бюджета, бюджетный кодекс, расходы, доходы, профицит, дефицит.

Abstract

In modern economic science, the study of the problem of budget balance is a relevant direction in the context of the development of inter-budget relations and the development of effective mechanisms for redistributing financial resources.

In this regard, the author in this scientific work considers the problem of ensuring balance on the example of the budget of the Republic of Dagestan.

The paper analyzes the revenues and expenditures of the budget of the republic and assesses the degree of balance of the budget. The author also disclosed the concept and importance of budget balance, both at the federal and regional levels.

Keywords: budget balance, budget code, expenses, income, surplus, deficit.

Согласно статье 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетная система РФ основана на 13 принципах, одним из которых является сбалансированность бюджета. [1]

Сегодняшняя финансовая ситуация в стране показывает, что сложнее всего соблюдается принцип сбалансированности бюджетов как на федеральном, так и на региональном уровне, результатом чего является возникновение дефицита бюджетов.

Анализ научных трудов и изучение норм бюджетного права позволил автору сделать вывод о том, что существуют различные подходы к определению сбалансированности бюджета.

Так, согласно ст. 33 БК РФ принцип сбалансированности бюджета заключается в том, чтобы объем предусмотренных бюджетом расходов соответствовал суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов. [2]

Л.Б. Мохнаткина в своей работе, посвященной вопросам экономической безопасности субъектов России, [6] сбалансированность рассматривает в узком и в широком смысле этого слова. Так, в масштабах бюджетной системы она выделяет три уровня сбалансированности:

1. Макроуровень – сбалансированность консолидированного бюджета государства;
2. Мезоуровень – вертикальная сбалансированность, (соответствие расходов бюджетов их бюджетному потенциалу);
3. Микроуровень – сбалансированность отдельных бюджетов.

В данной научной работе внимание будет уделено рассмотрению вертикальной сбалансированности бюджетов.

С экономической точки зрения суть сбалансированности бюджета заключается в следующем: сбалансированным считается бюджет, расходы которого равны доходам. Бюджет является несбалансированным, если он исполнен с дефицитом или профицитом.

По мнению автора, данный подход к определению сбалансированности является наиболее точным и соответствующим действительности.

В связи с этим исследование сбалансированности бюджета Республики Дагестан начнем с анализа его доходов и расходов (таб. 1).

Таблица 1

Доходы бюджета республики Дагестан (млрд. руб)

Наименование	2016	2017	Динамика	2018	Динамика
Налоговые доходы	24,39	23,43	0,96	28,11	4,68
Налоги на прибыль, доходы	12,21	12,95	0,74	16,44	3,49
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	8,49	6,55	1,94	7,23	0,68
Налоги на имущество	3,56	3,84	0,28	4,32	0,48
Неналоговые доходы	0,84	0,67	-0,17	1,02	0,35
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,41	0,45	8,9	0,71	0,26
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	0,37	0,15	-0,16	0,25	0,10
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	0,02	0,03	0,01	0,03	0
Безвозмездные поступления	64,68	74,87	10,11	80,92	6,13
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	63,04	74,79	11,75	80,52	5,73
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	1,43	0,24	1,19	0,24	0
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	0,22	0,11	-0,11	0,21	0,10
Итого	179,66	198,08	-	220	-

Источник: составлено на основе данных электронного бюджета РФ

Из таблицы 1 мы видим, что основную долю доходов составляют налоговые поступления, объем которых в 2018г. увеличился на 4 680 тыс. рублей по сравнению с 2017 годом. На втором месте налоги на прибыль организаций, доля которых в 2018г. выросла на 3 490 тыс. рублей по сравнению с 2017г. Самую низкую долю доходов составляют доходы от оказания платных услуг и государства около 200 тыс. руб. В 2018г. их размер не изменился, остался таким же, как и в 2017г.

Что касается неналоговых доходов, то они формируются за счет штрафов, санкций, оказания платных услуг, продажи имущества бюджетной организации и прочее. Их доля в составе доходов в 2018г. составила 0,35 млрд. рублей.

Всего в 2018 году размер доходов бюджета РД составил 220 млрд. рублей (или 220 000 млн.руб.), что на 22 млрд. больше чем в 2017 году.

Теперь, с помощью таблицы 2 выясним, на что республиканский бюджет тратит свои средства.

Таблица 2

Расходы бюджета республики Дагестан

Наименование	2017		2018	
	Утверждено, млрд.руб	Исполнено, млрд.руб.	Утверждено, млрд.руб.	Исполнено, млрд.руб.
Общегосударственные вопросы	4,00	3,62	3,56	3,34
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	-	-	1,08	1,02
Национальная экономика	14,39	13,81	13,49	10,98
Жилищно-коммунальное хозяйство	3,50	3,22	3,16	2,46
Образование	30,45	30,37	34,62	33,63
Культура, кинематография	1,69	1,69	1,72	1,70
Здравоохранение	3,80	3,76	5,50	4,91
Социальная политика	28,80	28,23	30,91	30,76
Физическая культура и спорт	1,67	1,67	1,99	1,93
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	7,42	7,36	9,73	8,15
Иные	1,46	1,44	0,69	0,69
Итого	97,18	95,17	106,45	99,57

Источник: составлено на основе данных электронного бюджета РФ

Как мы видим из таблицы 2 основная доля доходов бюджета республики направляется на образование (около 30 млрд. рублей). В 2018г. затраты на образовательные услуги республики увеличились на 3,3 млрд. рублей. Вторую строчку по объемам затрат занимает реализацию социальной политики. В 2018 на решение задач социального значения республика потратила около 31 млрд. рублей, что на 3 млрд. рублей больше, чем в 2017г. С каждым годом эта цифра растет, что говорит о том, что правительство страны с каждым годом расширяет пакет оказываемых социальных услуг населению и увеличивает размер дотаций региональным бюджетам в целях выравнивания уровня бюджетной обеспеченности.

Третью строчку занимают затраты на решение задач национальной экономики а именно:

- 1) обеспечение долговременного и устойчивого экономического роста республики;
- 2) достижение эффективного уровня занятости населения;
- 3) обеспечение стабильного уровня цен, сведение до минимума внутренней и внешней инфляции;
- 4) сохранение равновесия региона в ее отношении с другими субъектами.

На цели национальной политики республика Дагестан в 2018 году потратила около 11 млрд. рублей, чем меньше на 3 млрд. рублей по сравнению с 2017г.

Меньше всего средств республика тратит на развитие культуры, физического спорта и кинематографа, хотя, по мнению автора в республике имеется высокий потенциал культурного развития, нуждающийся в финансировании.

Всего в 2018 году было утверждено расходов на общую сумму 106, 45 млрд. рублей, а исполнено на сумму расходов 99,57 млрд. рублей. В 2017 году было утверждено расходов на общую сумму 97, 18 млрд. рублей, что на 10 млрд. рублей меньше, чем в 2018 году.

Итак, итоги по таблицам 1 и 2 показывают, что доходы бюджета республики Дагестан превалируют над расходами, т.е. наблюдается профицит бюджета, что говорит о несбалансированности бюджета республики (таб. 3) Профицит бюджета республики также означает, что регионом не в полной мере используются доходы бюджета для решения социальных и экономических задач.

Таблица 3

Основные показатели исполнения республиканского бюджета Республики Дагестан за 2013-2017 гг. (млн.руб.)

Показатель	2017 г.	% к 2016 г.	2018 г.	% к 2017 г.
Доходы	98 977,5	110,1	103 655,6	115,2
налоговые и неналоговые доходы	24 105,7	95,5	24 650,3	101,3
безвозмездные поступления	74 871,8	115,8	77 987,2	116,2
Расходы	95 165,1	108,4	98 259,3	110,5
Дефицит (-) / профицит (+)	3 812,4		5 396,3	

Решение указанной проблемы сбалансированности бюджета республики может быть обеспечено путем расширения статей расходов, направления средств бюджета на разработку и реализацию актуальных социальных и экономических проектов.

Таким образом, можно сделать вывод, что обеспечение сбалансированности бюджета позволит республике расходовать средства на социально-экономическое развитие региона, обеспечение планомерного развития образовательных, медицинских учреждений, учреждений культуры, муниципального жилищного фонда и коммуникаций местного значения.

1. Статья 28 Бюджетного Кодекса Российской Федерации [Электронный ресурс] / СПС Консультант-Плюс. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/3f29b361958a6dc38ba72c4a629960be8f4d3cf0/ (дата обращения: 20.12.2019);
2. Статья 33 Бюджетного Кодекса Российской Федерации [Электронный ресурс] / СПС Консультант-Плюс. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/bfe84bef16378ca35200b610fe85a50ee121673c/ (дата обращения: 20.12.2019);
3. Доходы бюджета Республики Дагестан. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://budget.gov.ru/epbs/faces/p/%D0%91%D1%8E%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%82/%D0%94%D0%BE%D1%85%D0%BE%D0%B4%D1%8B> (дата обращения: 20.12.2019);
4. Расходы бюджета Республики Дагестан. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://budget.gov.ru/epbs/faces/p/%D0%91%D1%8E%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%82/%D0%A0%D0%B0%D1%81%D1%85%D0%BE%D0%B4%D1%8B?_adf.ctrl-state=t4prki3s8_123®ionId=60 (дата обращения: 20.12.2019);
5. Карепина, О. И. Обеспечение сбалансированности региональных бюджетов в контексте сокращения финансовой асимметрии в условиях финансовой нестабильности / О. И. Карепина, О. А. Короченцева // Региональная экономика: теория и практика. – 2016. – № 9. – С. 113-128;
6. Мохнаткина, Л. Б. Сбалансированность бюджета и государственный долг как индикаторы финансово-бюджетной безопасности региона // Финансовый журнал. – 2018. – № 2. – С. 106-119. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://elibrary.ru/download/elibrary_32811833_48547952.pdf (дата обращения: 20.12.2019).