Так, в январе 2013 года Парламент принял законопроект 208784-6 в соответствии с Государственной Думой Парламента Российской Федерации, возлагая ответственность за расточительное расходование бюджетных средств. Однако он вернулся к автору инициатора, поскольку не было официальной поддержки Верховного суда России. Стоит отметить, что Министерство финансов подвергло критике законодательный план по разработке соответствующих мер в российском законодательстве с целью внедрения системы аудита (контроля) для эффективного расходования бюджетных средств.

С объективной точки зрения следует иметь в виду, что деятельность получателя, направленная на расходование бюджетных средств, может оцениваться государственным управляющим или специальным регулирующим органом. Однако закон не имеет единой системы для эффективного использования бюджетных средств и определения и оценки их результатов.

Осуществляет государственное (городское) финансовое управление с целью соблюдения бюджетного законодательства России и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные отношения.

Государственное (городское) управление финансами подразделяется на внешние и внутренние фонды, резервы и субсидии, и отслеживается эффект от использования казначейства.

Контроль эффективности - это аудит деятельности получателей денег из государственных учреждений и государственных фондов с целью определения эффективности использования бюджетных средств, полученных для выполнения своих функций и выполнения поставленных задач. "

По результатам исследования можно сказать, что закон о бюджете, и особенно сам бюджетный процесс, несовершенен на этапе составления и утверждения законопроекта о бюджете России. Вопросы, которые препятствуют развитию нормативного права в бюджетном праве, безусловно, будут приняты во внимание мировой опыт, а также правовые категории, методы и нормативные положения, которые компенсируют пробелы в фискальной среде.

***

1. Мысляева И.Н. "Государственные и муниципальные финансы 2017"
2. Барыкин Е.А. "Аудит эффективности в механизме финансового контроля"
3. Мазурина Т.Ю. "Финансы организаций (предприятий) 2017"

Гаджиалиева Х.М.

Проблемы функционирования местных бюджетов РФ (по материалам РД)

*Дагестанский государственный университет
(Россия, Махачкала)*

doi: 10.18411/lj-12-2019-70

idsp: lj-12-2019-70

*Научный руководитель
Ибрагимова И.И.*

Аннотация

В статье проводится анализ ключевых показателей бюджета г. Махачкала республики Дагестан. На основе данного анализа выявлены проблемы развития местных бюджетов, и предложены пути решения проблем.

Ключевые слова: местные бюджеты муниципальных бюджетов, доходы местных бюджетов, расходы местных бюджетов, проблемы функционирования местных бюджетов.

Abstract

The article characterizes the current system of inter-budgetary relations in Russia, analyzes the key indicators of local budgets in Russia as a whole, and Dagestan in particular.

Keywords: inter-budgetary relations, regional budgets, inter-budgetary transfers, grants, subsidies, subventions.

Муниципальные образования - ключевое звено в обеспечении благосостояния жителей и оказания для них общественных услуг, кроме того на муниципальные образования возлагается задача формирования институтов, способствующих увеличению темпов экономического роста, обеспечения их устойчивости, повышения конкурентоспособности территорий, регионов и страны в целом.

От политического, экономического, социального состояния муниципальных образований напрямую зависит настоящее и будущее регионов и государства в целом. [2]

Финансовую основу муниципальных образований составляют местные бюджеты. Каждое муниципальное образование имеет свой собственный бюджет.

В бюджетной структуре Российской Федерации насчитывается 1783 бюджета муниципальных районов, 567 бюджетов городских округов, 19 бюджетов внутригородских районов, 3 бюджета городских округов с внутригородским делением, 267 бюджетов внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, 1583 бюджета городских поселений, 18046 бюджет сельских поселений (по состоянию на 2019 г.).[4]

Как правовая категория местный бюджет - это документ, который принимает форму нормативно - правового акта, на основании которого формируются и расходуются денежные средства на выполнение задач и функций органов местного самоуправления.

Местный бюджет как социальная категория обеспечивает выполнение основных социальных статей Конституции Российской Федерации с помощью использования денежных средств в интересах населения.

Местный бюджет является одним из главных каналов доведения конечных результатов производства до населения. Через местные бюджеты между отдельными группами населения распределяются общественные фонды. Тесная взаимообусловленность местного бюджета и общего уровня экономической безопасности муниципалитета обусловлена тем, что именно местный бюджет является экономической базой местного самоуправления, в конечном итоге направленного на достижение социальной и экономической устойчивости и защищенности региона.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ каждый бюджет включает в себя налоговые и неналоговые поступления; безвозмездные поступления.

Бюджетный процесс в муниципальном образовании городской округ «город Махачкала» осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом РФ, Уставом муниципального образования, Положением о бюджетном процессе в МО ГО «город Махачкала», утвержденным решением Махачкалинского городского собрания от 27 декабря 2018г.

Решением Собрания депутатов городского округа «город Махачкала» от 27 декабря 2018 г. № 33-3 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета городского округа с внутригородским делением "город Махачкала" за 2018 год» был утвержден бюджет г. Махачкалы на 2018 год со следующими показателями:[5]

– Доходы – 7 932, 46 млн. рублей.

– Расходы – 7 540,12 млн. рублей.

Профицит в размере 3 923, 38 млн. рублей.

Рассмотрим динамику доходов и расходов местного бюджета на примере города Махачкала, который находится в республике Дагестан в форме диаграммы. (Рис.1.)

Рис.1. Динамика доходов и расходов бюджета муниципального образования «г. Махачкала» на период 2015-2018 гг., млн. руб.[5]

Как видно из рисунка 1, объем поступлений доходов в местный бюджет в 2018 году по сравнению с уровнем 2017 года увеличился на 1 236,36 млн. рублей или 18,4%.

До 2018 года наблюдается устойчивая динамика роста совокупного дефицита бюджетов муниципальных образований. Однако с 2018 г. наблюдается профицит бюджета в размере 3 923,38 млн. рублей.

За счет бюджетов муниципальных образований финансируется почти 100% расходов на среднее образование, 85% – на здравоохранение, 70% – на содержание детских садов, 80% – на коммунальные услуги, 60% – на содержание жилья.

Проведем анализ состава и структуры доходов бюджета г. Махачкала в 2015-2018 гг. (Таб.1.)

Таблица 1
Состав и структура доходов бюджета г. Махачкала в 2015-2018 гг., млн. руб.[5]

Наименование показателя	2015	2016	2017	2018
Налоговые и неналоговые доходы	2 221,6	2 230,5	2 295,01	1 308,3
Безвозмездные поступления	4 497,47	4 486,6	4 811,92	5 019,4

Как видно из таблицы 1, наблюдается рост объема финансовой помощи, что свидетельствует о снижении уровня самообеспеченности муниципального образования, увеличении объема расходных обязательств, централизации налоговых доходов. Собственные доходы бюджета г. Махачкала имеют незначительную тенденцию к увеличению.

При этом объем поступлений налоговых и неналоговых доходов уменьшился с 2 295,01 млн. руб. в 2017г. до 1 308,3 млн. руб. в 2018 г.

По неналоговым доходам на 01.01.2018 год при плане 419,9 млн. рублей поступило 435,5 млн. рублей, что составляет 105 % от плановых назначений. За аналогичный период 2016 года в бюджет города поступило 398,8 млн. рублей, прирост составил 36,7 млн. рублей или 9%. Несмотря на общее выполнение плана по неналоговым доходам, отдельным администраторам доходов не удалось обеспечить выполнение плановых назначений за 2017 год в полном объеме. В структуре доходов местного бюджета доля безвозмездных поступлений составила 67,7 %.

Согласно отчету, об исполнении местного бюджета на 1 января 2018 года безвозмездные поступления составили 4 813 679,96 тыс. рублей или 99,9 % бюджетных назначений, в том числе субсидии - 1 973 573,37 тыс. рублей или субвенции - 2 833

027,99 тыс. рублей и межбюджетные трансферты - 7 078,60 тыс. рублей. Основную долю в структуре безвозмездных поступлений составили субвенции - 39,6 %, субсидии - 27,6 %, иные межбюджетные трансферты - 0,1 %. Субсидии при плане 1973573,4 т.р. поступило 1973573,4 тыс.руб., освоено 2075276,3 тыс.руб.(с учетом 116990,8 тыс.руб. остатков на 01.01.17г.)

Рис. 2. Структура доходов бюджета г. Махачкала в 2018 году, в процентах к итогу.[5]

Как видно из рисунка 2, в доходах бюджета г. Махачкала преобладает значительная доля финансовой безвозмездной помощи с вышестоящего бюджета.

Рассмотрим структуру расходов бюджета г. Махачкала за 2019 г. в виде диаграммы. (Рис.3.)

Рис.3. Структура расходов бюджета г. Махачкала на 2019 г., тыс. руб.[5]

Как видно из рисунка 3, приоритетным направлением расходования средств бюджета г. Махачкала является социальный блок, расходы на который, составляют 80 % от совокупных расходов бюджета в 2019 г.

Доля безвозмездных поступлений увеличивается, так, если в 2017 году доля безвозмездных поступлений к доходам бюджета составляла 67,3 %, то в 2018 году она равна 79 %.

В настоящее время наблюдаются негативные тенденции развития местных бюджетов. На примере МО «Город Махачкала» выделим такие проблемы формирования собственной доходной базы муниципальных бюджетов как:

- высокая степень финансовой зависимости местного бюджета от вышестоящих уровней бюджетной системы;
- низкий вклад местных налогов в формирование доходной базы бюджета муниципального образования;
- возрастание дефицита собственных доходов местного бюджета (низкая степень покрытия расходов бюджета собственными доходами). [3]

Пожалуй, наиболее актуальной проблемой является повышение уровня самофинансирования муниципальных образований.

Устойчивость муниципального развития должна основываться на самоподдержке и саморегулировании с целью улучшения качества жизни проживающего на территории муниципалитета населения.

Для решения основных проблемных вопросов и усиления роли муниципального бюджета г. Махачкалы в стимулировании роста считается необходимым: [1]

- провести работу по оптимизации муниципальных бюджетных расходов. Определить приоритеты и цели использования бюджетных средств, на основе анализа и инвентаризации муниципальных бюджетных расходов. При принятии решений о планировании и финансировании должен быть определен ожидаемый эффект и установлены индикаторы, позволяющие отслеживать их достижение;
- совершенствовать механизмы межбюджетных отношений с необходимостью установления обязательств по повышению качества управления муниципальными финансами и повышения результативности их деятельности;
- принять меры, направленные на повышение эффективности управления и распоряжения муниципальной собственностью г. Махачкалы, в том числе повышению эффективности финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий и акционерных обществ с муниципальной долей в уставных капиталах;
- обеспечить принятие необходимых мер по погашению кредиторской задолженности и взысканию дебиторской задолженности;
- обеспечить реализацию комплекса мероприятий по расширению и учету налоговой базы бюджетов муниципальных образований, в том числе за счет поддержки малого и среднего предпринимательства, повышения эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом.

***

1. Аджаматова Д. С. Особенности формирования городской казны на примере муниципального образования город Махачкала // Вопросы структуризации экономики. 2018. С. 324.
2. Пинчукова О.Н., Шенаева Т.А. Роль и значение местных бюджетов в бюджетной системе Российской Федерации // Инновационная наука. 2018. № 3. С. 40.
3. Рабаданова Д.А. Направления развития муниципальных финансов в современных условиях // Актуальные вопросы современной экономики в глобальном мире. 2018. № 7. С. 190.
4. Министерство финансов Российской Федерации, официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <https://www.minfin.ru/ru/> (Дата обращения: 21.11.19).
5. Решение Собрании депутатов городского округа с внутригородским делением "Город Махачкала" N 24-3 Об утверждении отчета об исполнении бюджета городского округа с внутригородским делением 2015 г., 2016г., 2017г., 2018г. [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/> (Дата обращения: 30.11.19).
6. Составлено автором на основании данных -Решение Собрании депутатов городского округа с внутригородским делением "Город Махачкала" N 24-3 Об утверждении отчета об исполнении бюджета городского округа с внутригородским делением 2015 г., 2016г., 2017г., 2018г. [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/> (Дата обращения: 30.11.19).
7. Решение Собрании депутатов городского округа с внутригородским делением "Город Махачкала" N 24-3 Об утверждении отчета об исполнении бюджета городского округа с внутригородским

- делением 2015 г., 2016г., 2017г., 2018г. [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/> (Дата обращения: 01.12.19).
8. Решение Собрания депутатов городского округа с внутригородским делением "Город Махачкала" N 24-3 Об утверждении отчета об исполнении бюджета городского округа с внутригородским делением 2015 г., 2016г., 2017г., 2018г. [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/> (Дата обращения: 01.12.19).
9. Составлена автором на основании данных -Решения Собрания депутатов городского округа с внутригородским делением "Город Махачкала" N 24-3 Об утверждении отчета об исполнении бюджета городского округа с внутригородским делением за 2019 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/> (Дата обращения: 01.12.19).

Гаджиева Л.Э., Ибрагимова И.И.

Проблемы сбалансированности бюджета субъекта Российской Федерации (на примере Республики Дагестан)

*Дагестанский государственный университет
(Россия, Махачкала)*

doi: 10.18411/lj-12-2019-71

idsp: ljjournal-12-2019-71

Аннотация

В современной экономической науке исследование проблемы сбалансированности бюджета является актуальным направлением в контексте развития межбюджетных отношений и выработки эффективных механизмов перераспределения финансовых ресурсов.

В связи с этим автором в данной научной работе рассмотрена проблема обеспечения сбалансированности на примере бюджета республики Дагестан.

В работе проведен анализ доходов и расходов бюджета республики и дана оценка степени сбалансированности бюджета. Также автором раскрыто понятие и значение сбалансированности бюджета, как на федеральном, так и на региональном уровне.

Ключевые слова: сбалансированность бюджета, бюджетный кодекс, расходы, доходы, профицит, дефицит.

Abstract

In modern economic science, the study of the problem of budget balance is a relevant direction in the context of the development of inter-budget relations and the development of effective mechanisms for redistributing financial resources.

In this regard, the author in this scientific work considers the problem of ensuring balance on the example of the budget of the Republic of Dagestan.

The paper analyzes the revenues and expenditures of the budget of the republic and assesses the degree of balance of the budget. The author also disclosed the concept and importance of budget balance, both at the federal and regional levels.

Keywords: budget balance, budget code, expenses, income, surplus, deficit.

Согласно статье 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетная система РФ основана на 13 принципах, одним из которых является сбалансированность бюджета. [1]

Сегодняшняя финансовая ситуация в стране показывает, что сложнее всего соблюдается принцип сбалансированности бюджетов как на федеральном, так и на региональном уровне, результатом чего является возникновение дефицита бюджетов.

Анализ научных трудов и изучение норм бюджетного права позволил автору сделать вывод о том, что существуют различные подходы к определению сбалансированности бюджета.