РАЗДЕЛ XX. ПОЛИТОЛОГИЯ

Валиева А.Р., Мингазова З.Р.

Актуальные вопросы формирования институциональной основы развития семьи, материнства и детства в республике Башкортостан

*ФГБОУ ВО «Башкирский государственный аграрный университет»
(Россия, Уфа)*

doi: 10.18411/lj-12-2019-211

idsp: ljournal-12-2019-211

Аннотация

В статье рассматривается институт семьи как объект управляющего воздействия. Исследуется формирование институциональной среды в области развития семьи, материнства и детства, а также ряд проектов, инициированных государством.

Ключевые слова: региональная семейная политика, государственное управление, государственное регулирование в области развития семьи, материнства и детства.

Abstract

The article considers the institution of the family as an object of control. The author studies the formation of the institutional environment in the field of family development, motherhood and childhood, as well as a number of projects initiated by the state.

Keywords: regional family policy, system of the public administration of the institution of the family, motherhood and childhood.

Одной из общепризнанных ценностей, необходимой для консолидации человеческих ресурсов в целях эффективного социально-экономического развития государства, является семья. В последние годы формированию и реализации государственной семейной политики уделяется серьезное внимание. Анализ реализуемых проектов, инициированных государством в области поддержки семьи, материнства и детства, определяет семью как стратегический приоритет в развитии человеческого потенциала. В обществе, государстве существуют универсальные явления и ценности, которые необходимы и в них заключены реалии жизни. Институт семьи с уверенностью можно отнести к подобным ценностям.

Согласно теории государственного управления Г.В. Атаманчука, семья – объект управляющего воздействия. Управляющее воздействие включает в себя целеполагание и точное направление к достижению соответствующей цели [1, с.25]. Семейная политика как целенаправленная деятельность требует управления и создания организационного момента, а значит формирования целостной системы государственного управления данной сферой.

Эффективность реализации государственной семейной политики возможна при определенных условиях и использовании адекватных методов. Среди необходимых условий выделим: государственно-правовые, социально-психологические и деятельностно-практические [1, с.60]. Наличие этих условий позволяет организовать процесс, что подразумевает и принятие нормативно-правовой базы, учреждение уполномоченных органов, подготовка высококвалифицированных кадров, осознание необходимости выполнения задач и достижения цели.

В октябре 2019 года Президент Российской Федерации утвердил перечень поручений Правительству в целях эффективной реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей.

Значительное внимание уделяется формированию и реализации государственной семейной политики на региональном уровне. Субъекты РФ заинтересованы в решении проблем в области поддержки и защиты семьи, увеличении рождаемости.

Республика Башкортостан (далее – РБ) относится к регионам с высоким уровнем развития человеческого потенциала. В Республике 2018 был объявлен Годом Семьи. Указ Главы Республики «О стратегических направлениях социально-экономического развития РБ до 2024 года» уделяет особое внимание семье как ценности, базовому социальному институту и субъекту развития [6].

В целях совершенствования государственного управления в области развития семьи в Республике в 2017 году в структуре Министерства труда и социальной защиты населения создано отдельное управление по межведомственному взаимодействию в вопросах демографии и семейной политики. Министерство было переименовано в Министерство семьи, труда и социальной защиты населения. Управление семейной политики в Министерстве призвано выполнять функции по профилактике семейного благополучия и сопровождения семей. Важными задачами являются создание нормативно-правовой базы, целевых индикаторов в данной области.

В рамках формирования институциональной среды в сфере развития семьи как объекта управляющего воздействия был учрежден Координационный совет при Правительстве РБ по государственной семейной политике. Задача Координационного совета – выработка основных идей по определению приоритетных направлений государственной семейной политики, организация взаимодействия органов исполнительной власти региона, привлекать для участия в работе Совета представителей научных, образовательных учреждений, общественных объединений и иных организаций [5].

«Планом дополнительных мероприятий по повышению рождаемости в республике на 2017-2020 годы», утвержденным в 2017 году, предусмотрена разработка проектов нормативно-правовых актов, а также дополнительные мероприятия, направленные на повышение качества жизни малоимущих, многодетных, студенческих семей [7]. Эти меры государственной поддержки позволят ожидать число дополнительных рождений в общей сложности – ежегодно по 200 рождений [8]. Отметим, что на адресную поддержку семей две трети консолидированного бюджета региона направляется 65 миллиардов рублей в год [2].

В республике действует региональный материнский капитал, включающий денежное пособие гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка. Выплачивается ежемесячное пособие на ребенка семьям, проживающим в сельской местности, единовременная денежная выплата семьям, имеющим девять и более детей в возрасте до 18 лет. До 2019 года существовала единовременная социальная выплата при рождении первого ребенка на приобретении (строительство) жилого помещения, либо для погашения долга по ипотечному жилищному кредиту в размере 300 тысяч рублей в отношении семей, в которых возраст супругов не превышал 35 лет, и нуждались в жилье. В 2019 году республика не вошла в перечень регионов, для которых установлено софинансирование по программе «Молодая семья».

Результатом анализа развития человеческого потенциала в Республике Башкортостан стала стратегическая инициатива «Семья – стратегический приоритет Республики Башкортостан». Согласно данной инициативе семья должна быть: полная, здоровая, образованная, духовная, занятая, ответственная и мотивированная. В каждом из ключевых направлений разработаны соответствующие проекты.

Министерство молодежной политики и спорта Республики Башкортостан курирует проект «Молодая семья», предполагающий комплексную работу с молодежью и молодыми семьями.[7] Прежде всего, оказание педагогической и юридической консультации, внедрение эффективных механизмов влияния на молодые семьи, укрепления их семейного благополучия.

Немаловажным в процессе реализации государственной семейной политики является деятельность специализированных учреждений: республиканский центр «Семья», республиканский молодежный социально-психологический и информационно-методический центр, республиканский центр социального обслуживания населения, республиканский социально- реабилитационный центр для несовершеннолетних, социальный приют для детей и подростков.

Программно-целевой метод управления также применяется в реализации государственной семейной политики. Помимо федеральных программ в Башкортостане действуют несколько региональных программ, согласно которым региональный бюджет вкладывает в развитие института семьи более 100 миллиардов рублей ежегодно[3].

Отметим, что Республика Башкортостан является одним из регионов-лидеров по качеству организации детского отдыха. Для оценки учитывались доступность услуг, обеспечение организаторов отдыха квалифицированными кадрами, доля отдохнувших, наличие условий для детей с ограниченными возможностями. В Республике Башкортостан в 2019 году охвачены отдыхом и оздоровлением более 396 тысяч детей [8].

Единая система координации управления развитием института семьи необходима и на муниципальном уровне, поскольку основная работа с семьей ведётся на местах, в муниципалитетах. Для каждого муниципалитета разрабатывается социально-экономический паспорт «Семья муниципального образования РБ». Следует сформировать слаженную организацию муниципального межведомственного взаимодействия.

Семья – объект управляющего воздействия. Значит, любое управляющее воздействие со стороны субъекта управления должно всегда содержать в себе точную цель и точное направление движения к ней, к тому же оно должно быть практичным, т.е. вызывать действительное движение к цели и приближение к ней [1]. Задача укрепления семьи, определения её роли не только как объекта, но и субъекта является актуальной проблемой жизни современного российского общества.

1. Атаманчук, Г.В. Теория государственного управления : Курс лекций/ Г.В. Атаманчук .- Москва. : Омега-Л, 2014. — 525 с.
2. Выступление Р.Хамитова на пленарном заседании II Республиканского родительского форума: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.bashinform.ru/news/1160807-na-stroitelstvo-yasley-i-detskikh-sadov-v-2018-godu-budet-napravleno-1-3-mlrd-rublei-rustem-khamitov/>
3. Лавренюк Н.М. Аннотация к иллюстрационному материалу Стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан на период до 2030 года. [Электронный ресурс] - Режим доступа:// https://pravitelstvorb.ru/lonely-files/lonely-files/21.12.16_Лавренюк.pdf
4. Министерство молодежной политики и спорта Республики Башкортостан: офиц. сайт. - Режим доступа: <http://mmprsrb.ru/>
5. О координационном совете при Правительстве Республики Башкортостан по государственной семейной политике и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Республики Башкортостан: Постановление Правительства Республики Башкортостан от 28.03.2017 №116 // СПС «КонсультантПлюс».
6. О стратегических направлениях социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2024 года: указ Главы Республики Башкортостан от 14 июля 2008 г. №УП-333 // СПС «КонсультантПлюс».
7. План дополнительных мероприятий по повышению рождаемости в Республике Башкортостан на 2017-2020 годы: Распоряжение Правительства Республики Башкортостан от 31 мая 2017 г. № 480-р// СПС «КонсультантПлюс».
8. Правительство Республики Башкортостан. офиц. сайт. - Режим доступа: https://pravitelstvorb.ru/ru/press-office/news.php?ELEMENT_ID=16255