правоотношений в правовом пространстве РФ, которая требуют определенной правовой регламентации правового статуса и в соответствии с этим – применения мер юридической ответственности. Как можно отметить, чаще всего госслужащие подвергаются дисциплинарной и административной ответственности в рамках выполнения ими должностных полномочий. При этом в первом случае речь идет о служебном дисциплинарном проступке, выражающемся, к примеру, в нарушении служебного поведения, основы которого отражены в локальных нормативно – правовых актах государственных институтов. В случае совершения административного правонарушения логично применение санкций административного права, что обуславливает выполнение конституционного принципа равенства всех субъектов РФ перед законом и судом, а также гарантирует законность в государственном управлении.

1. Завгородняя Л. В., Сараджишвили В. М., Зайцева Ю. Ю. Административная ответственность государственных гражданских служащих за коррупционные правонарушения // Молодой ученый. — 2018. — №52. — С. 192-194.
2. Закопырин В.Н., Дазмарова Т.Н., Зверев А.В. Административная ответственность государственных служащих // Государственная служба и кадры. - 2019. - №1. - С. 164 – 166.
3. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: Федеральный закон от 08.03.2015 N 21-ФЗ (ред. от 26.07.2019) // Консультант Плюс: справ, правовая система [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_176147/ (дата обращения 15.11.2019)
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 04.11.2019) // Консультант Плюс: справ, правовая система [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/ (дата обращения 15.11.2019)
5. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Консультант Плюс: справ, правовая система [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения 15.11.2019)
6. Мукасева Н.Н., Огрина Г.В. Актуальные проблемы административной и дисциплинарной ответственности государственных служащих // Юридическая наука. – 2019. - №5. – С. 83 – 85.
7. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ // Консультант Плюс: справ, правовая система [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/ (дата обращения 15.11.2019)

Сайфутдинова А.А.

Местное самоуправление как форма народовластия

*Башкирский государственный университет
(Россия, Уфа)*

doi: 10.18411/lj-12-2019-205

idsp: ljjournal-12-2019-205

*Научный руководитель
Шарипова Э.А.*

Аннотация

В данной статье местное самоуправление рассматривается как социальный институт, посредством которого народ может осуществлять власть, являясь по законодательству Российской Федерации её единственным источником. Приводится краткая характеристика форм непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления, а также рассматриваются взаимоотношения органов государственной власти и местного самоуправления.

Ключевые слова: местное самоуправление, народ, власть, народовластие

Abstract

In this article, local government is considered as a social institution through which people can exercise power, being, according to the legislation of the Russian Federation, its only source. A brief description of the forms of direct participation of the population in the implementation of local self-government is given, as well as the relationship between public authorities and local self-government.

Keywords: local government, people, power, democracy

В статье 3 Конституции Российской Федерации закреплено, что «носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ, осуществляющий свою власть непосредственно и через органы местного значения».

В статье 1 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» указано следующие определение: «Местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами...». «Органы местного самоуправления, их должностные лица являются субъектами конституционно-правовых отношений» [9, с. 101]. Таким образом, право граждан на осуществление власти местного самоуправления закрепляется законодательно.

Демократическая сущность местного самоуправления прежде всего состоит в том, что оно обеспечивает населению самостоятельность в решении вопросов местного значения. Так одной из важных задач местного самоуправления является создание условий для активного участия жителей муниципальных образований в осуществлении самоуправления. Участие граждан в осуществлении власти на муниципальном уровне является наиболее удобной для граждан реализации своего права, как носителей власти.

Как указывает Аминов И.Р.: «В № 131-ФЗ включена целая глава, последовательно и достаточно подробно декларирующая формы прямого осуществления гражданами местного самоуправления, а также их участия в процессе местного самоуправления. Ряд форм народовластия регулировался на федеральном уровне впервые (например, опрос населения, публичное слушание и пр.)».

Одной из самой распространённой формой непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления на практике являются обращения граждан, как индивидуально, так и коллективно, адресованные должностным лицам. Жалобы, заявления и пожелания граждан должны быть рассмотрены в соответствии с установленным в законодательстве порядке. В результате их анализа определяется перечень наиболее острых проблем, на которые население муниципального образования должно обратить внимание органов местного самоуправления. Необходимо взаимодействие населения с органами местного самоуправления для решения вопросов, необходимых для комфортной жизни населения. «Запрещается преследование гражданина в связи с его обращением в государственный орган, орган местного самоуправления или к должностному лицу с критикой деятельности указанных органов или должностного лица либо в целях восстановления или защиты своих прав, свобод и законных интересов либо прав, свобод и законных интересов других лиц» [10, с. 33].

В статье 22 Федерального закона закреплено за населением муниципального образования «право отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления или выборного должностного лица местного самоуправления». Выделяют следующие основания для отзыва: грубое однократное или систематическое нарушение нормативно правовых актов Российской Федерации повлёкшее за собой нарушение прав и свобод гражданина, неисполнение своих должностных полномочий,

совершение проступков, порочащих статус депутата, а также наличие юридических фактов, указывающих на совершение депутатом противоправной деятельности. Голосование по отзыву депутата организуется и проводится избирательной комиссией, при тайном голосовании, исключительно на добровольной основе. Итоги голосованию подлежат обнародованию.

Другой широко используемой формой непосредственного осуществления власти народом является сход граждан, представляющих собой собрание населения для решения вопросов местного значения. В соответствии с уставом местного образования, сход граждан обладает полномочиями представительного органа муниципального образования. В статье 25.1. вышеуказанного Федерального закона перечисляются случаи, при которых проводится сход граждан: в населённом пункте по вопросу изменения границ поселения (муниципального района), в поселении, в котором полномочия представительного органа осуществляется сходом граждан, по вопросам изменения границ, преобразования указанного посёлка, в сельском населённом пункте по вопросу выдвижения кандидатуры старосты сельского населённого пункта и так далее.

В статье 22 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» указана такая форма прямого волеизъявления населения как местный референдум, который проводится для решения на ими вопросов местного значения, проводящийся на всей территории муниципального образования. Решение о назначении местного референдума принимается по инициативе граждан муниципального образования, избирательных объединений, а также по инициативе представительного органа муниципального образования и главы местной администрации. В пункте 6 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» указано, что население на местном референдуме устанавливают структуру и наименование органов местного самоуправления, порядок избрания и полномочия главы муниципального образования. Структура органов муниципального образования также может определяться населением на местном референдуме в случаях создания на межселенных территориях вновь образованного муниципального образования или в случае создания вновь образованного муниципального образования.

Также выделяется такая форма осуществления власти на местном уровне, как правотворческая инициатива граждан. Население муниципального образования вправе в соответствии с законодательством вносить проекты муниципальных правовых актов по вопросам местного значения. Данные проекты рассматриваются уполномоченным на то должностным лицом или органом местного самоуправления. Результат рассмотрения должен быть доведён до сведения населению.

Следует также сказать о таких формах непосредственного осуществления населением местного самоуправления, как опрос граждан, проводящийся на всей территории муниципального образования для выявления мнения населения, конференция и собрание граждан, которое проводится гражданами для обсуждения вопросов местного значения, а также для информирования о деятельности органов местного самоуправления и их должностных лиц.

Конституцией Российской Федерации признаётся и гарантируется самостоятельность местного самоуправления, а именно это выражается личным формировании и распределении финансовых ресурсов, создании и регулировании органов местного самоуправления, а также решении вопросов местного значения. Однако органы государственной власти хоть и не вправе влиять на деятельность органов местного самоуправления, на их решения и на их должностных лиц, но они имеют некоторые полномочия по контролю их деятельности через финансовые и правовые аспекты. В статье 4 О местном самоуправлении в Республике Башкортостан (с изменениями на 10 июля 2019 года) указано, что государственные органы

республики должны содействовать населению на осуществление ими права на местное самоуправление. Таким образом, законодатель закрепляет государственную гарантию людям на их право участвовать в решении вопросов местного значения.

Статье 2 Европейской хартии о местном самоуправлении указано, что «принцип местного самоуправления должен быть признан во внутреннем законодательстве, и...в конституции государства». Это указывает на то, что данный институт является необходимым звеном конституционного строя Российской Федерации.

Таким образом, можно сделать вывод, что местное самоуправление является одной из основ демократического государства. Оно является наиболее удобным способом для людей влиять на правовую основу страны. Законодательство Российской Федерации предоставляет гражданам различные формы и способы посредством которых, они могут осуществлять свою власть на уровне своего муниципального района. Важно, чтобы существовала связь между органами местного самоуправления, их должностными лицами и население. Благодаря их гармоничному сотрудничеству и складываются благоприятные условия для жизни населения, а также условия для работы органов местного самоуправления. Это развивает в людях инициативность, заинтересованность и иные качества. На местах где складываются подобные отношения легче преодолеть проблему политической отчуждённости у людей. Также помимо положительных моментов при взаимодействии органов местного самоуправления и жителей муниципалитета выделяются и негативные аспекты. В законодательстве указано и об ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц за их действия или бездействия, которые наносят вред как на юридическим, физическим лицам, так и государству. За данного рода проступки законодатель предусмотрел ряд санкций от дисциплинарной ответственности до уголовного срока. Помимо вышеуказанного также применяется судебная защита населения от принятия незаконных нормативных актов органами местного самоуправления и их должностными лицами, затрагивающих и нарушающих прав жителей муниципального образования.

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.
2. Европейская хартия местного самоуправления: принята Советом Европы 15.12.1985: Ратифицирована Федеральным законом РФ № 55-ФЗ от 11.04.98 // СЗ РФ. 1998. № 15. Ст. 1695.
3. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 29.12.2017) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 06.03.2018)// Собр. закон. РФ. - 2003 - N 35. - ст. 3506.
4. Закон Республики Башкортостан от 18 марта 2005 года N 162-з "О местном самоуправлении в Республике Башкортостан" (с изменениями на 10 июля 2019 года) // СПС КонсультантПлюс.
5. Аминов И.Р. Анализ современного состояния правового регулирования органов местного самоуправления в России // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2018. №1 (79). С. 28-35.
6. Муниципальное право: учеб. для бакалавров / отв. ред. В. И. Фадеев. - М.: Проспект, 2013. - 336 с.
7. Реброва Т.П., Алямкина С.Н. К вопросу о понятии местного самоуправления в науке и законодательстве / Мир науки и образования. 2016. № 1(5). С. 17-23.
8. Рой Н.А., Мишина Е.С. Местное самоуправление как элемент устойчивого развития общества / Устойчивое инновационное развитие: проектирование и управление. 2016. Т. 12. № 4(33). С. 170-174.
9. Шарипова Э.А. К вопросу о системе субъектов конституционно-правовых отношений / Идель-Уральские правовые чтения Материалы Всероссийской заочной научно-практической конференции. Уфа: БашГУ, 2015. С. 101-106.
10. Шарипова Э. А. Роль политических прав в развитии конституционно-правового статуса личности // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). 2012. № 4 (16). С. 30-34.