Паряева Л.В., Гизатуллина А.Р.

Виды нарушений требований законодательства в области геодезии и картографии

ФГБОУ ВО «Башкирский государственный аграрный университет»
(Россия, Уфа)

doi: 10.18411/lj-12-2019-201

idsp: ljjournal-12-2019-201

Аннотация

Качество выполняемых картографо-геодезических работ имеет прямую зависимость с исполнением требований законодательства в этой сфере. Чтобы исключить вероятность возникновения нарушений, государственными органами осуществляется геодезический надзор, в частности плановые и внеплановые проверки. Кроме этого в статье приводится перечень часто возникающих нарушений в данной сфере, а также способы пресечения несоблюдения требований, предъявляемых действующими нормативно-правовыми актами.

Ключевые слова: геодезический надзор, картографическая деятельность, административная ответственность, административные правонарушения.

Abstract

The quality of cartographic and geodetic work performed is directly dependent on the implementation of the requirements of the legislation in this area. To eliminate the likelihood of violations, state authorities carry out geodetic supervision, in particular scheduled and unscheduled inspections. In addition, the article provides a list of frequently occurring violations in this area, as well as ways to prevent non-compliance with the requirements of current regulatory legal acts.

Key words (ключевые слова): geodetic supervision, cartographic activity, administrative responsibility, administrative offenses

Геодезия и картография охватывают широкий спектр государственных задач в области территориального планирования, архитектурного проектирования, кадастрового учета недвижимости с целью вовлечения её в гражданский оборот и решения вопросов в области экологии и природопользования. Соответственно реализация подобных задач требует формирование целостной системы государственного регулирования данной области. Необходима, прежде всего, целенаправленная деятельность и создание организационного момента, в том числе институциональной формы реализации государственного управления. Отметим, что набирает силу система взаимоотношений, основанная на институциональной форме сотрудничества [5, 18] государства и бизнес-субъектов, деятельность которых связана с геодезией и картографией.

Среди методов государственного управления выделим – правовой. Отношения в той или иной отрасли должны быть урегулированы законодательными нормами. Конституцию РФ можно считать фундаментом в любой сфере хозяйственной деятельности, не исключением являются геодезия и картография. Но помимо неё на территории Российской Федерации действует ряд нормативных документов, направленных на координацию данной отрасли. Самым основным является Федеральный закон от 30.12.2015 года № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В положениях данного документа закреплены требования обязательные для исполнения всеми лицами, выполняющих

геодезическую и картографическую деятельность [2]. Кроме этого отношения в настоящей сфере координируют и иные федеральные законы, указы Президента РФ и постановления Правительства РФ.

Сегодня большое значение для общества и государства имеют организации и частные предприниматели, осуществляющие топографо-геодезические работы. Их высокий потенциал позволяет им решать разного рода задачи, начиная от простейших работ по определению границ земельных участков и до работ федерального значения – создание государственных карт [6].

Нарушения в действиях таких организаций способны привести к негативным последствиям, в том числе к спорам, касающимся вопросов прохождения границ смежных участков, или искажению изображения государственной границы на картах. Во избежание подобных ситуаций на территории Российской Федерации проводится государственный геодезический надзор. Функции по его реализации возложены на Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии (далее Росреестр) и её территориальные органы.

Основной задачей геодезического надзора является выявление нарушений при выполнении геодезических и картографических работ, их лицензирование и регистрация. В рамках такого надзора государственные органы ежегодно проводят плановые и внеплановые проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и кадастровых инженеров [3].

В ходе выполнения проверок значительное внимание уделяется соблюдению требований Федерального закона «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также нормативно-технических документов в области геодезии и картографии, утвержденные приказом Росреестра от 23.11.2016 № П/0569.

Наиболее частыми нарушениями при проведении проверок являются:

- уничтожение, повреждение или снос пунктов государственных геодезических сетей, пунктов геодезических сетей специального назначения;
- не соблюдение требований при подготовке межевых и технических планов, технических отчетов;
- отсутствие сведений об исходной геодезической основе, используемой для подготовки межевого и технического планов;
- неправильные геодезические измерения при построении съемочного обоснования;
- применение средств измерения, не прошедших проверку, при выполнении геодезических работ;
- недостаток информации об осмотре пунктов используемой геодезической основы;
- расхождение данных о применяемых средствах измерения и способе определения координат;
- не отображение используемых способов проведения геодезических измерений в графической части межевого и технического плана;
- нарушение установленных правил присвоения или употребления наименований географических объектов;
- неподчинение законному распоряжению или требованию должностного лица, проводимого государственный надзор (контроль) [4].

Если в ходе проверки будут выявлены нарушения, то субъектам геодезической и картографической деятельности могут быть выдвинуты:

- предписание об устранении нарушений, с указанием сроков их ликвидации;
- предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований;
- протоколы об административном правонарушении согласно Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) [6].

В 2018 году в рамках государственного геодезического надзора Росреестр провел 269 проверок на территории Российской Федерации, в ходе которых было обнаружено 193 нарушения [4]. Среди них основными нарушениями были несоблюдение технологии проведения геодезических измерений, точности измерений, использования недостоверных исходных геодезических данных.

Такие нарушения влекут за собой административную ответственность в виде штрафов. Так, в соответствии со статьей 19.10 КоАП РФ, за несоблюдение установленных правил при присвоении или употреблении наименований географических объектов предусматривается штраф в размере от 2-х – 3-х тысяч рублей для должностных лиц. За уничтожение, повреждение или снос пунктов государственной геодезической сети для граждан штраф составляет от 5 до 10 тысяч рублей; для должностных лиц – от 10 до 50 тысяч рублей; для юридических лиц – от 50 до 200 тысяч рублей [1].

По итогам проведенных проверочных мероприятий к административной ответственности привлечено 26 правонарушителей, а штрафов наложено на 196 тысяч рублей [4].

Субъектам, в деятельности которых выявлены нарушения, было выдано 92 предписания об устранении нарушений, но из них в установленный срок исполнено только 66, не исполнено 2, а еще у 24 предписаний срок исполнения истекает в текущем году [4].

Чтобы исключить возможность нарушения законодательства, Росреестр уведомляет субъектов геодезической и картографической деятельности об изменениях, произошедших в нормативно-правовых актах. Такая информация размещается на официальном сайте Росреестра также, как и результаты проверок. Немаловажным являются профилактические мероприятия, предусматривающие:

- публикацию и анализ актов, имеющие обязательные требования, следование которым оценивается в ходе проведения государственного геодезического надзора;
- обзор и оценку правоприменительной практики при выполнении государственного контроля (надзора);
- уведомление юридических лиц и индивидуальных предпринимателей посредством предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований [4].

В 2018 году Росреестром и его территориальными органами проведено около 40 тысяч мероприятий по утвержденной программе профилактики правонарушений [4].

Субъекты, выполняющие топографо-геодезические работы, должны соблюдать требования соответствующего законодательства, чтобы избежать ошибок, которые могут возникнуть в ходе контроля выполнения работ, а также привлечения к административной ответственности. Следование этим правилам предупредит возможность нанесения ущерба правам и законным интересам граждан, их жизни и здоровью, а также вреда и убытков природной среде и объектам культурного наследия. Несоблюдение норм законодательства может сказаться на точности и достоверности

окончательного результата, надежности сведений о границах земельных участков и объектов недвижимости.

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ: принят Гос. Думой 20 дек. 2001 г.: одобрен Советом Федерации 26 дек. 2001 г.: (ред. от 02.08.2019) // СПС «Консультант Плюс»;
2. О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 30 дек. 2015 г. №431-ФЗ: принят Гос. Думой 22 дек. 2015 г.: одобрен Советом Федерации 25 дек. 2015 г. // СПС «Консультант Плюс»;
3. О федеральном государственном надзоре в области геодезии и картографии: Пост. Правительства Российской Федерации от 21 окт. 2016 г. № 1048 // СПС «Консультант Плюс»;
4. О программе профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии при осуществлении государственного контроля (надзора), на 2019 год: Приказ Росреестра от 18 июня 2019 № П/0241 // СПС «Консультант Плюс»;
5. Валиева А.Р. Стратегия и тактика реализации корпоративных интересов в системе властно-управленческих отношений в современной России: автореферат дис... на соискание ученой степени канд.полит.н.23.00.02/ Валиева Альбина Рифовна. – Уфа, 2007. – 24 с.
6. Иванова Я. Ю., Государственный геодезический надзор / Я.Ю. Иванова // Молодой ученый. – 2018. – №46. – С. 149-152.
7. Сытина Н.Н., Производство государственной геодезической экспертизы в сфере градостроительства / Н.Н. Сытина // Международный научный журнал «Символ науки». – 2017. - №01-2/2017. – С. 230-233.

Плотникова В.В.

О понятии «административное правосудие»

*ФГБОУ ВО «Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина
(Россия, Елец)*

doi: 10.18411/lj-12-2019-202

idsp: ljjournal-12-2019-202

*Научный руководитель
Ёркина Т.Н.*

Аннотация

В настоящей статье раскрывается сущность и юридическое значение понятий «административное правосудие», «административная юстиция», «административная юрисдикция», «правосудие по делам об административных правонарушениях», проводится их соотношение между собой. Отдельное внимание уделяется проблеме плюрализма мнений среди отечественных авторов относительно определения административного правосудия. Приводятся основные концептуальные подходы к пониманию и осмыслению понятия «административное правосудие». Исследуется вопрос руководящей роли суда как органа правосудия в административном судопроизводстве. Затрагивается проблема создания системы административных судов.

Ключевые слова: административное правосудие, административная юстиция, административная юрисдикция, правосудие по делам об административных правонарушениях, административное судопроизводство, квазисудебные органы, административно-деликтный процесс.

Abstract

This article reveals the essence and legal meaning of the concepts «administrative justice», «administrative justice», «administrative jurisdiction», «justice in administrative violation cases», and their correlation between them is carried out. Special attention is paid to the problem of pluralism of opinions among domestic authors regarding the definition of administrative justice. The basic conceptual approaches to understanding and understanding