- trebuyut-arestovat-matrimova/. Акция против коррупции «Ре-акция 2.0». <https://tv.akipress.org/news:1586130/?from=kgnews&place=maincats>. Текебаев: После вступления Кыргызстана в ЕАЭС коррупция на таможенных монополизировалась. <https://rus.azattyk.org/a/30345034.html>. Дата обращения: 28 декабря 2019 г.
7. Президент Сооронбай Жээнбеков: Цифровизация судебного процесса должна охватить все виды судебного производства. Доступно по http://www.president.kg/ru/sobytiya/vystupleniya_obrascheniya/15686_prezident_sooronbay_gheebekov_v_cifrovizacii_sudebnogo_processa_dolghna_ohvatit_vse_vidy_sudebnogo_proizvodstva. Дата обращения: 28 декабря 2019 г.
 8. Президент Сооронбай Жээнбеков: Судебно-правовая реформа приобрела необратимый характер. Доступно по http://www.president.kg/ru/sobytiya/vystupleniya_obrascheniya/15684_foto_prezident_sooronbay_gheebekov_sudebno_pravovaya_reforma_priobrela_neobratimiy_harakter. Дата обращения: 28 декабря 2019 г.
 9. Президент Сооронбай Жээнбеков: В рамках судебно-правовой реформы на передний план должны выйти правозащитные функции прокуратуры. Доступно по http://www.president.kg/ru/sobytiya/15507_prezident_sooronbay_gheebekov_vramkah_sudebno_pravovoy_reformy_napredniy_plan_dolghni_viyti_pravozashitnie_funkcii_prokuraturi. Дата обращения: 28 декабря 2019 г.

Иманкулов Т.И.

Требования Президента Кыргызской Республики С.Ш. Жээнбекова по реализации судебно-правовой реформы как мера антикризисного реагирования на риски, вызовы и угрозы национальной безопасности на современном этапе

*Кыргызский Национальный университет имени Жусупа Баласагына
(Кыргызская Республика, Бишкек)*

doi: 10.18411/lj-12-2019-197

idsp: ljjournal-12-2019-197

Аннотация

В статье автор обосновывает усилия Президента Кыргызской Республики С.Ш. Жээнбекова по реализации судебно-правовой реформы в условиях тотального противодействия правоохранительных органов как необходимую меру обеспечения им национальной безопасности, раскрывает содержание внешних и внутренних угроз национальной безопасности на примере конкретных составов преступлений согласно Уголовному кодексу Кыргызской Республики.

Ключевые слова: Президент, Кыргызская Республика, национальная безопасность, уголовный кодекс, судебно-правовая реформа, правовая культура, преступность, регистрация.

Abstract

In the article, the author substantiates the efforts of the President of the Kyrgyz Republic S.Sh. Zheenbekova on the implementation of judicial reform in the context of total opposition by law enforcement agencies as a necessary measure to ensure national security for them, reveals the content of external and internal threats to national security using specific examples of crimes in accordance with the Criminal Code of the Kyrgyz Republic.

Key words: President, Kyrgyz Republic, national security, criminal code, judicial reform, legal culture, crime, registration.

Президент Кыргызской Республики С.Ш. Жээнбеков совершенно справедливо отметил на торжественном собрании по случаю Дня прокуратуры Кыргызской Республики 22 ноября 2019 года, что новые кодексы Кыргызской Республики в сфере уголовного законодательства закладывают фундамент новой правовой культуры. Действительно, за все время существования Кыргызской Республики, как в составе СССР, так и на суверенном этапе, никогда за 95 лет существования судов, милиции,

прокуратуры Кыргызской Республики, никогда, ни в одном законе Кыргызской Республики, не было такого важного требования, как полная регистрация всех сообщений о преступлениях проступках, нарушениях. Таким образом, практически 100 лет страна жила в плену коррупции, латентной преступности, более того, массового укрытия всей преступности. И яркое тому доказательство – существование пресловутой стадии возбуждения уголовного дела, которая была превращена в самую благоприятную среду обитания пыток, отказов в возбуждении уголовного дела, проведения всевозможных действий с фигурантами уголовных дел без их фиксации в процессуальных документах и соответственно без предоставления им защитника, разъяснения прав и обязанностей.

Только Президенту С.Ш. Жээнбекова хватило, и, кстати сказать, до сих пор хватает политической воли на то, чтобы продолжать движение страны по пути новых кодексов в сфере уголовного правосудия, внедрять до конца все законные требования к уголовному процессу, как это происходит в других развитых правовых государствах, несмотря на то, что даже отдельные правоохранительные органы, их руководители, проплаченные «юристы», «правозащитники», «ученые», «практики» пытаются ввести Главу государства и все гражданское общество в заблуждение и вернуть старую коррупционную пыточную машину.

Ярким примером тому является критика Главы государства прокуратуры на слабую координацию ею следственной работы в связи с резким многократным увеличением нагрузки на каждого следователя и уполномоченного должностного лица органа дознания. «Каждый следователь ведет работу по 255 преступлениям. Об этом сообщил на третьем заседании Совета по судебной реформе генеральный прокурор Откурбек Джамшитов. По его словам, с введением ЕРПП резко возросла нагрузка на сотрудников следственных органов. «На 151 работника приходится 38 тысяч 22 преступления. Каждый следователь должен вести дела по 255 преступлениям, а еще дознавательные работы по 600 проступкам. С сентября 2019 года к следственным работам привлечены сотрудники из смежных структур», — рассказал глава надзорного органа. Откурбек Джамшитов отметил, что следователи не выдерживают нагрузки и увольняются. «Не справляясь с нагрузкой, следователи переходят на другие должности или увольняются. Проведение следственных мероприятий усложнилось. Теперь нет возможности дело приостановить. Это влияет и на качество следствия. Мы предлагаем внести изменения в соответствующие законы», — предложил он».

«Президент Сооронбай Жээнбеков не согласился с жалобой генерального прокурора о нагрузке на следователей и дознавателей с введением ЕРПП. Об этом он заявил на третьем заседании Совета по судебной реформе. По словам главы государства, количество нерассмотренных дел на руках следователей свидетельствует об уровне прокурорского надзора. «Это говорит об отсутствии координации. Если бы все дела рассматривались вовремя, не накопилось бы. Необходимо усилить контроль и повысить качество надзорной деятельности местных прокуроров», — подчеркнул он. Отметим, что на заседании генпрокурор Откурбек Джамшитов рассказал, как тяжело работать следователям. Напомним, что первое заседание Совета по судебной реформе при президенте КР было проведено 17 мая 2018-го, второе состоялось 27 декабря прошлого года».

Мы считаем, что правоохранительным органам удобно работать по-старому, регистрируя только то, что они считают нужным, не прикладывая особых усилий по противодействию преступности. И так длилось последние 100 лет. Получается, что Президент пытается ликвидировать все старые коррупционные схемы для так называемых отдельных «оборотней в погонах».

Сейчас – дело за малым: найти деньги и увеличить финансирование для увеличения штата следователей и органов дознания, ведь их всегда сокращали. А в течение последующих пяти лет преступность будет снижаться, ведь

правоохранительные органы теперь реагировать на каждое сообщение, информацию о преступлении. И самое главное – регистрировать такую информацию.

От такой регистрации польза только самим правоохранительным органам, ведь они получают практически всю оперативную информацию о преступлениях и именно благодаря политической воле Президента.

Вывод о том, что роль Президента в реализации судебно-правовой реформы в Кыргызской Республики на современном этапе является ключевой можно сделать на основании вышеизложенного, а также по следующим основаниям.

Во-первых, потому, что он является председателем Совета безопасности. И следовательно, координировать работу всех правоохранительных органов под силу только ему, хотя бы собрать их за одним переговорным столом.

Во-вторых, поскольку все правоохранительные органы Кыргызской Республики не заинтересованы в ее продвижении. И это касается не только прокуратуры, но даже и судов: «Только за один год бюджет судебной системы увеличен на 35 процентов. Об этом на третьем заседании Совета по судебной реформе заявил президент Кыргызстана Сооронбай Жээнбеков. Если в 2018-м было выделено практически 1,6 миллиарда сомов, то в 2019-м эта сумма была равна 2 миллиардам 154 миллионам. На 2020 год предусмотрено уже 2 миллиарда 193 миллиона сомов. «За год увеличить бюджет на 35 процентов — это нелегко. Надо только работать и завершить реформы. Если посмотреть на ту же цифровизацию страны, то мы видим: есть представители судебных органов, которые по собственной инициативе оснащают судебные залы. А есть те, кто саботирует важный вопрос. Сидят и саботируют. Все они будут освобождены от должностей», — предупредил глава государства. Он также отметил недостатки в организации работы судебных органов. «Работа Верховного суда по обобщению судебной практики идет медленно. В регионах судьи не могут своевременно получить представления», — сказал Сооронбай Жээнбеков».

Вряд ли найдется тот, кто будет оспаривать тот факт, что все угрозы национальной безопасности Кыргызской Республики носят не просто противоправный, а именно преступный характер и воплощаются на деле в конкретных составах преступлений:

Итак, проанализируем их.

1 Усиление противоречий между ведущими державами мира на глобальном уровне и в Центральной Азии, а также между некоторыми странами региона как внешняя угроза номер один обычно в Кыргызской Республике реализуется в виде попыток государственного переворота, а это, как известно, конкретно выражается в следующих составах преступлений:

1. Статья 309 УК КР. Насильственный захват власти – особо тяжкое преступление (ч. 4 ст. 19, п. 5 ч. 3 ст. 70 УК КР) против основ конституционного строя и безопасности государства;
2. Статья 310 УК КР. Публичные призывы к насильственному захвату власти;
3. Статья 312. Вооруженный мятеж.

2. Расширение масштабов международного терроризма и религиозного экстремизма (и соответственно такая внутренняя угроза, как усиление сепаратистских тенденций, межэтнических противоречий, фактора этнорегионализма и местничества в системе общественных отношений) может выражаться в совершении следующих преступлений:

1. Статья 239. Акт терроризма
2. Статья 240. Финансирование террористической деятельности
3. Статья 241. Содействие террористической деятельности

4. Статья 242. Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности
5. Статья 243. Участие гражданина Кыргызской Республики в вооруженных конфликтах или военных действиях на территории иностранного государства или прохождение террористической подготовки
6. Статья 244. Захват заложников
7. Статья 245. Захват зданий и сооружений
8. Статья 246. Заведомо ложное сообщение об акте терроризма
9. Статья 247. Принуждение лица к участию в преступной деятельности
10. Статья 248. Создание организованной группы или участие в ней
11. Статья 249. Создание преступной организации или участие в ней
12. Статья 250. Создание незаконного вооруженного формирования или участие в нем
13. Статья 251. Угон или захват судна
14. Статья 252. Незаконное производство и оборот специальных технических средств
15. Статья 253. Незаконный оборот оружия, боеприпасов
16. Статья 254. Незаконное изготовление оружия
17. Статья 313. Возбуждение расовой, этнической, национальной, религиозной или межрегиональной вражды (розни)
18. Статья 314. Создание экстремистской организации
19. Статья 315. Изготовление, распространение экстремистских материалов
3. Деятельность международной наркомафии в Центральной Азии, а также такая внутренняя угроза как наркомания, чреватые следующими преступлениями в Кыргызской Республике:
 1. Статья 267. Незаконное изготовление наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов с целью сбыта.
 2. Статья 268. Незаконное изготовление наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов без цели сбыта.
 3. Статья 269. Незаконное изготовление прекурсоров.
 4. Статья 270. Контрабанда предметов, в отношении которых установлены специальные правила перемещения через таможенную границу Кыргызской Республики.
 5. Статья 271. Хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ.
 6. Статья 272. Склонение к потреблению наркотических средств и психотропных веществ.
 7. Статья 273. Посев и выращивание растений, содержащих наркотические средства.
 8. Статья 274. Нарушение правил законного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров.
 9. Статья 275. Организация или содержание притонов для потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов.
 10. Статья 276. Незаконная выдача либо подделка документа на получение наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.
4. Обострение водно-энергетических проблем в центрально-азиатском регионе может выражаться в совершении практически всех преступлений против управления, против мира и безопасности человечества, против военной службы, против государственной власти, против общественной безопасности и общественного порядка.

5. Незавершенность международно-правового оформления государственных границ между отдельными странами региона могут прямо выражаться в совершении экономической контрабанды (ст. 223 УК КР), незаконном пересечении государственной границы (ст. 358 УК КР), не говоря уже о таких сопутствующих преступлениях, как подделка документов (ст. 359 УК КР), угроза или насилие в отношении представителя власти (ст. 355 УК КР).

6. Нерешенность демографических проблем в Ферганской долине может повлечь торговлю людьми (ст. 171 УК КР), что может привести к таким ее последствиям, как проституция (Статья 166. Вовлечение в занятие проституцией, Статья 167. Содействие проституции и разврату, Статья 168. Вовлечение заведомо несовершеннолетнего в порнобизнес, Статья 170. Похищение человека), другие современного рабства, в том числе принудительное использование труда (рабский труд) (ст. 173 УК КР), двоеженство или многоженство (ст. 179 УККР), Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления (Статья 180 УК КР).

7. Такая внутренняя угроза, как ухудшение образовательного, нравственного и культурного потенциала населения, усиление влияния нетрадиционных религиозных течений в жизни общества, напряженная демографическая ситуация в отдельных регионах республики, нерешенность вопросов регулирования внешней и внутренней миграции, может привести к совершению практически любого преступления, в том числе детьми, а также в отношении детей, по причине безграмотности, необразованности, следовательно, незащищенности последних.

8. Недостаточная эффективность системы управления в республике, кризисное состояние экономики и уязвимость системы энергообеспечения республики, рост масштабов теневой экономики и коррупции во всех сферах жизни общества приводят, хотя, к сожалению, уже привели к коррупции, а также ко всем остальным преступлениям против интересов государственной и муниципальной службы (глава 44 УК КР), преступлениям против порядка управления (глава 48 УК КР),

9. Такие внутренние угрозы национальной безопасности Кыргызской Республики как наркомания, алкоголизм и безработица, преступность являются благоприятной средой для совершения всех преступлений.

10. Недостаточное развитие информационно-коммуникационных технологий и слабая защита информационного пространства страны ведут к преступлениям против информационной безопасности (гл. 42 УК КР).

11. Деграция экосистем, истощение и нерациональное использование природных ресурсов, недостаточная эффективность существующей системы предупреждения и реагирования на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера стали следствием совершения таких преступлений как:

1. Преступления против безопасности в промышленности, строительстве и сфере обращения с источниками повышенной опасности (Глава 36 УК КР).
2. Преступления против экологической безопасности и природной среды (Глава 40 УК КР).
3. Преступления против безопасности движения и эксплуатации транспорта и магистральных трубопроводов (Глава 41).

Таким образом, борьба с указанными видами преступлений – это, по сути, и есть обеспечение национальной безопасности Кыргызской Республики. Следовательно, от эффективности борьбы с преступностью зависит эффективность обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики. В свою очередь, борьба с преступностью, ее эффективность всецело зависит от судебной-правовой реформы в Кыргызской Республике, реализации которой добивается Президент Кыргызской

Республики С.Ш. Жээнбеков как председатель Совета Безопасности Кыргызской Республики.

Таким образом, судебно-правовая реформа в Кыргызской Республике направлена на повышение эффективности обеспечения национальной безопасности на современном этапе.

1. Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 2 февраля 2017 года № 19. Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 22 декабря 2016 года. Введен в действие Законом КР от 24 января 2017 года № 10 с 1 января 2019 года. Доступно по <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111527?cl=ru-ru>. Дата обращения: 15 декабря 2019 г.
2. Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики. Утверждена указом Президента Кыргызской Республики от 9 июня 2012 года №120. Доступно по <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/61367>. Дата обращения: 15 декабря 2019 г.
3. Кыргызская Республика: концептуальные основы судебно-правовой реформы 2012-2019 годов. – Б.: 2019. – 115 стр. Доступно по http://minjust.gov.kg/ru/content/1067:https://drive.google.com/file/d/1sE2XUTmWbNfE3-6T8FYZLqbq_TjgGhm/view. Дата обращения: 15 декабря 2019 г.
4. Третье заседание Совета по судебной реформе при Президенте Кыргызской Республики. Доступно по http://www.president.kg/ru/sobytiya/fotoreportazhi/15693_fotoreportagh_trete_zasedanie_soveta_posudebnoy_reforme_pri_prezidente_kr. Дата обращения: 15 декабря 2019 г.

Казанкова Т.Н., Ефимова Е.В.

Проблема становления гражданского общества в России

*Самарский государственный экономический университет
(Россия, Самара)*

doi: 10.18411/lj-12-2019-198

idsp: ljournal-12-2019-198

Аннотация

В статье рассмотрены сущность гражданского общества и его взаимосвязь с положениями, декларируемыми Конституцией РФ. Систематизированы нормативно – правовые акты, обеспечивающие независимость деятельности институтов гражданского общества в России. Выделены проблемы, сопровождающие формирование и развитие гражданского общества на современном этапе. Предложены направления, нивелирующие сложности функционирования рассматриваемых институтов.

Ключевые слова: гражданское общество, общество и государство, Конституция РФ, права и свободы, демократизация, правовое государство, общественный контроль

Abstract

The article deals with the essence of civil society and its relationship with the provisions declared by the Constitution of the Russian Federation. The normative-legal acts ensuring the independence of civil society institutions in Russia are systematized. The problems accompanying the formation and development of civil society at the present stage are highlighted. The directions leveling difficulties of functioning of the considered institutes are offered.

Keywords: civil society, society and the state, the Constitution of the Russian Federation, rights and freedoms, democratization, legal state, public control

Гражданское общество как институт общественного устройства, организованный за пределами политических структур и функционирующий за счет свободного волеизъявления его членов и самопроявления граждан, будет эффективно проявлять и взаимодействовать с государственными структурными компонентами