судебной системы Германии обусловлена её федеративным устройством, поскольку она функционирует на федеральном уровне и на уровне субъектов – земель.

1. Брехт, А. О государственном устройстве Германии / А. Брехт. – Москва: Государственное издательство иностранной литературы, 1947. – 216 с.
2. Гордейко, М.А. Судебная власть и организация судопроизводства в ФРГ / М.А. Гордейко // Международный научный журнал «Инновационная наука». – 2017. – № 04-4. – С. 169-171.
3. Мазур, Т.В. Судебная власть в свете германского федерализма. Особенности распределения компетенции между ФРГ и землями / Т.В. Мазур // Вестник Брянского государственного университета. – 2010. – № 2. – С. 104-106.
4. Оробец, В.М. Специализированные трудовые суды: зарубежный опыт и российское законодательство / В.М. Оробец // Журнал российского права. – 2003. – № 9. – С. 96-107.
5. Туманов, В.А. Судебные системы западных государств / В.А. Туманов. – Москва: Наука, 2001. – 240 с.
6. Урьяс, Ю.П. Федеративная Республика Германия. Конституция и законодательные акты / Ю.П. Урьяс. – Москва: Прогресс, 1991. – 472 с.
7. Шумилов, В.М. Введение в систему публичного права ФРГ / В.М. Шумилов // Право и политика. – 2001. – № 10. – С. 22-32.

Иманкулов Т.И.

Обеспечение национальной безопасности как важнейшая сущностная характеристика государства (на материалах Кыргызской Республики на современном этапе)

*Кыргызский Национальный университет имени Жусупа Баласагына
(Кыргызская Республика, Бишкек)*

doi: 10.18411/lj-12-2019-196

idsp: ljournal-12-2019-196

Аннотация

В статье автор анализирует основную функцию государства – обеспечение безопасности, приходит к выводу, что в настоящее время основную опасность для Кыргызской Республики представляют так называемые «оранжевые революции» и что в преддверии парламентских выборов 2020 года в Кыргызской Республике существует вероятность такого события, отдельные проявления которого уже начинают формироваться прямо сейчас. Основную нагрузку в данном случае опять будут нести правоохранительные органы, причем милиция вновь окажется на первой линии борьбы и чтобы не произошло таких же ошибок и жертв, как в 2005, 2010 годах, а также 7-9 августа 2019 г. необходимо самое серьезное внимание уделить укреплению милиции в плане реформы законодательным путем, рассматривать ее как ключевой субъект обеспечения национальной безопасности.

Ключевые слова: Кыргызская Республика, национальная безопасность, судебно-правовая реформа, органы внутренних дел, цифровизация, реестр преступлений, государственный переворот, конституция, правовое государство, ценность.

Abstract

In the article, the author analyzes the main function of the state - ensuring security, concludes that at present the so-called “orange revolutions” pose the main danger to the Kyrgyz Republic and that in the run-up to the parliamentary elections of 2020 in the Kyrgyz Republic there is a possibility of such an event, some manifestations of which already starting to form right now. The main burden in this case will again be borne by law enforcement agencies, and the police will again be on the first line of the fight and in order to avoid the same mistakes and sacrifices as in 2005, 2010, and also on August 7-9, 2019, the most serious

attention should be paid Strengthening the police in terms of reform by legislative means, consider it as a key actor in ensuring national security.

Key words: Kyrgyz Republic, national security, judicial reform, law enforcement bodies, digitalization, crime register, coup d'etat, constitution, rule of law, value.

Большинство исследователей в области философии права едины во мнении, что в настоящее время обеспечение национальной безопасности является важнейшей функцией государства[1], которую даже условно нельзя разделить или отнести к внешней или внутренней функции государства, ведь деление угроз национальной безопасности на внутренние и внешние условно. Такой же вывод содержится и в так называемой Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики 2012 года, согласно которой на каждом этапе исторического развития на первый план, в зависимости от реальности угроз и разрушительных последствий их осуществления выдвигаются те или иные из них[2].

Каждая смена власти в Кыргызской Республике неконституционным путем (2005 и 2010 годов, провалившаяся попытка вооруженного государственного переворота, организованная бывшим Президентом Кыргызской Республики А.Ш. Атамбаевым 7-8 августа 2019 г.) выявляет основные угрозы национальной безопасности Кыргызской Республики. Эти угрозы трансформируются под влиянием средств научно-технического прогресса: новых технологий ведения информационных войн. Теперь необходимо противодействовать межрегиональным конфликтам, религиозным, межнациональным (межэтническим), поскольку все они используются опытными провокаторами для свержения законной власти, как это было 7-9 августа 2019 года, когда столица Кыргызской Республики, город Бишкек, только благодаря усилиям милиции был буквально отбит у организаторов и участников массовых беспорядков из числа сторонников бывшего Президента Кыргызской Республики А.Ш. Атамбаева.

Если говорить об идеологических основах безопасности государства и общества, то единственной такой основой может быть только конституционное закрепление Кыргызской Республики как государства правового, социального, демократического, главной ценностью которого является личность, ее права и свободы.

Кыргызстан ратифицировал почти все международные договора по правам человека в рамках ООН. В этом году в республике широко отмечалось 30-летие Конвенции о правах ребенка. С 2016 по 2018 годы Кыргызская Республика была членом Совета ООН по правам человека. А в нынешнем году, впервые в истории страны, Кыргызстан избран в исполнительный совет ЮНЕСКО[3].

Без идеала невозможно выстроить иерархию правовых ценностей, правовую политику государства. Ведь любая юридическая норма представляет собой веление, направленное на защиту той или иной ценности. Система правовых норм или система законодательства (системность – один из необходимых принципов права) – это, прежде всего, система ценностей, система их объективации[4]. Автор настоящей статьи согласен с мнением ученых в том, что государственная идеология присутствует неизбежно в системе правовых норм[4].

Самой идеологизированной частью системы права в Кыргызской Республике является Конституция. Наша Конституция является одной из самых передовых в странах Центральной Азии: в ней закреплены практически все базовые ценности: семья, материнство, детство, отцовство, бесплатное школьное образование, запрет пыток, дискриминации по разным признакам, равный доступ к госслужбе.

Сверхдержавы ведут борьбу за доминирование в Кыргызской Республике. Конечно, нам ближе всего по всем параметрам Российская Федерация, и это неудивительно: наш ВВП на 90% состоит из денежных переводов наших граждан, которые там трудятся. Поэтому с Россией нам необходимо усиливать и укреплять

работы по всем направлениям. Благо, что есть ЕАЭС, вследствие чего необходимо стремиться к единой валюте, рынку, органам власти и т.д. В Кыргызской Республике в 2020 г. должны пройти выборы в Жогорку Кенеш (Парламент), главный законодательный орган народного представительства. И уже сейчас отдельные прозападные политики начинают необоснованно критиковать Президента Кыргызской Республики С.Ш. Жээнбекова за то, что якобы он присвоил себе полномочия Премьер-министра[5]. Такие политики уже сейчас готовят почву для управления протестом по примеру событий на Украине в феврале 2014 года, в Кыргызстане в 2005 и в 2010 гг. лишь с одной целью – захватить государственную власть для личного обогащения. Уже сейчас на центральной площади столицы государства проходят митинги за борьбу с коррупцией, «публичное обнажение» якобы за равенство женщин, другие мирные акции и мероприятия в виде зажигания свечей, цветных ленточек, карточек, насмешек над официальными лицами, блокирования адмзданий[6]. Такие технологии являются классическими примерами начала цветных революций.

В этих условиях государство должно сконцентрироваться на повышении эффективности деятельности правоохранительных органов: определить компетенцию каждого госоргана в системе обеспечения национальной безопасности. В Кыргызстане действует Закон Кыргызской Республики «О национальной безопасности» 2003 года, в котором даже нет определения понятия «национальная безопасность», нет соответственно и видов национальной безопасности: личности, общества, государства в социальной, экономической и политической сферах. Нет указания на то, какие госорганы какие конкретно функции обязаны выполнять. Нет таких положений и в Концепции национальной безопасности Кыргызской Республики, утвержденной указом Президента 2012 г. Поэтому в обществе справедливо доминирует стереотип, что национальная безопасность – это исключительная сфера деятельности Госкомитета национальной безопасности. А хотя согласно объектам охраны с точки зрения уголовного права основная нагрузка по обеспечению национальной безопасности ложится, в первую очередь, на органы внутренних дел Кыргызской Республики, которые работают по закону о них 1994 г. Органы внутренних дел Кыргызской Республики не воспринимаются ни властью, ни обществом тем органом, который фактически должен стоять на первой линии обеспечения национальной безопасности, поскольку все угрозы нацбезопасности носят преступный характер, преступность сама является внутренней угрозой национальной безопасности, а органы внутренних дел являются основным звеном правоохранительной деятельности. Отсюда и все провальные попытки реформы органов внутренних дел за 28 лет независимости. На сегодня единственной возможностью реформировать органы внутренних дел для эффективного, адекватного, общественно одобряемого обеспечения ими национальной безопасности в установленной сфере деятельности является судебно-правовая реформа.

Судебно-правовая реформа необходима нашему государству, как воздух. От нее зависит успех в экономике, доверие инвесторов и приток инвестиций, дальнейшая судьба государства», — подчеркнул Президент Сооронбай Жээнбеков и обозначил основные задачи на ближайшее будущее 10 декабря 2019 г. на третьем заседании Совета по судебной реформе. Среди них: цифровизация судопроизводства, единая регистрация в реестре преступлений, эффективное использование финансирования, упорядоченное использование средств из государственного бюджета и выделяемых со стороны доноров, устойчивость финансирования Реестра преступлений, координация со стороны прокуратуры при распределении нагрузки на следователей по досудебному производству, усиление контроля и повышение качества надзорной деятельности местных прокуроров, формирование единой судебной практики по многим новеллам, в том числе путем принятия постановлений Пленума Верховного суда для реализации единой концепции законов, исключение ошибочного привлечения к уголовной ответственности по гражданско-правовым делам, так как одной из причин

этого является то, что объем госпошлины при обращении в суд является слишком большим, вследствие чего многие граждане, пытаясь обойти данный барьер, обращаются не в суды, а в следственные органы», — сказал Сооронбай Жээнбеков, укрепление службы пробаии, которая на сегодня переживает период становления[7].

Особо Глава государства остановился на вопросах «роста преступности» в связи с заявлениями некоторых «экспертов» в связи с кризисом при раскрытии и расследовании преступлений, якобы невозможностью работать оперативникам по новым УК и УПК: «Теперь уже невозможно, как раньше, регистрировать или закрывать дела по собственному усмотрению. Для должностных лиц, скрывших заявления, предусмотрена уголовная ответственность. Будет правильнее сказать, что увеличилось не количество преступлений, а количество и качество регистрации. Поэтому очевидно, что сегодняшняя статистика преступности — это реальная статистика. Но пока внедрен только один блок данного Реестра — блок досудебного производства, и еще не начали работать судебный блок и блок исполнения наказания», — сказал Глава государства[8].

«В рамках судебно-правовой реформы на передний план должны выйти не карательные, а правозащитные функции прокуратуры. Защита прав граждан — прямая обязанность органов прокуратуры», — подчеркнул Президент Кыргызской Республики Сооронбай Жээнбеков 22 ноября 2019 г., на мероприятии по случаю 95-летия Кыргызской прокуратуры. Глава государства подчеркнул, что с вводом новых кодексов и законов с 1 января 2019 года, страна вошла в новое правовое пространство. Он отметил, что успех судебно-правовой реформы напрямую зависит от работы органов прокуратуры. «Без улучшения деятельности прокуратуры, не улучшится и общее судебное производство. Реализация судебно-правовой реформы — это не узковедомственное дело судов или прокуратуры. Это общее государственное дело. Важная реформа, которую требует народ и общество», — подчеркнул Президент[9].

Таким образом, главной функцией Кыргызской Республики как государства на сегодня является обеспечение безопасности: личности, общества, государства. Такую безопасность обязаны обеспечить все государственные органы и должностные лица согласно ст. 16 Конституции, и прежде всего, правоохранительные, для которых такая функция является основной. А для этого они должны быть модернизированы, реформированы в рамках судебно-правовой реформы, которая в настоящее время в стране набирает обороты под руководством Президента Кыргызской Республики как Председателя Совета Безопасности.

1. Керимов Д.А. Проблемы общей теории права и государства: в 3 т. Т. 2. Философия права. — М., 2002. — С. 119-120; Гегель. Философия права / пер. с нем. М., 1990. С. 207; Тихомиров Л.А. Монархическая государственность. М., 1993. 1998. С. 590-591; Философия права. Курс лекций. В 2 т. Т. 1. С.Н. Бабурин, А.Г. Бережнов и др. — М., 2017. — С. 156.
2. Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики. Утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 9 июня 2012 года № 120. Доступно по <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/61367>. Дата обращения: 17 ноября 2019 г.
3. Президент Сооронбай Жээнбеков: Мы стремимся построить государство и общество, где гражданин будет уверен в защите своих прав. Доступно по http://www.president.kg/ru/sobytiya/novosti/15681_prezident_sooronbay_gheebekov_mistremimsya_po_stroit_gosudarstvo_iobshestvo_gde_graghdanin_budet_uveren_vzashite_svoih_prav. Дата обращения: 25 декабря 2019 г.
4. Овчинников А.И., Мамычев А.Ю., Баранов П.П. Основы национальной безопасности: Учеб.пособие. — М., 2017. — С. 28.
5. Текебаев: Президент приписал себе дела премьер-министра. Доступно по <https://rus.azattyk.org/a/30343785.html>. Дата обращения: 28 декабря 2019 г.
6. В Бишкеке вновь выйдут на митинг против коррупции. Доступно по <https://kloop.kg/blog/2019/12/13/v-bishkeke-vnov-vyjdut-na-miting-protiv-korrupsii/>. В Бишкеке пройдет мирная антикоррупционная акция — участники требуют арестовать Матраимова. <https://kloop.kg/blog/2019/11/23/v-bishkeke-projdet-mirnaya-antikorrupsionnaya-aktsiya-uchastniki>

- trebuyut-arestovat-matrimova/. Акция против коррупции «Ре-акция 2.0». <https://tv.akipress.org/news:1586130/?from=kgnews&place=maincats>. Текебаев: После вступления Кыргызстана в ЕАЭС коррупция на таможенных монополизировалась. <https://rus.azattyk.org/a/30345034.html>. Дата обращения: 28 декабря 2019 г.
7. Президент Сооронбай Жээнбеков: Цифровизация судебного процесса должна охватить все виды судебного производства. Доступно по http://www.president.kg/ru/sobytiya/vystupleniya_obrascheniya/15686_prezident_sooronbay_gheebekov_v_cifrovizacii_sudebnogo_processa_dolghna_ohvatit_vse_vidy_sudebnogo_proizvodstva. Дата обращения: 28 декабря 2019 г.
 8. Президент Сооронбай Жээнбеков: Судебно-правовая реформа приобрела необратимый характер. Доступно по http://www.president.kg/ru/sobytiya/vystupleniya_obrascheniya/15684_foto_prezident_sooronbay_gheebekov_sudebno_pravovaya_reforma_priobrela_neobratimiy_harakter. Дата обращения: 28 декабря 2019 г.
 9. Президент Сооронбай Жээнбеков: В рамках судебно-правовой реформы на передний план должны выйти правозащитные функции прокуратуры. Доступно по http://www.president.kg/ru/sobytiya/15507_prezident_sooronbay_gheebekov_vramkah_sudebno_pravovoy_reformy_napredniy_plan_dolghni_viyti_pravozashitnie_funkcii_prokuraturi. Дата обращения: 28 декабря 2019 г.

Иманкулов Т.И.

Требования Президента Кыргызской Республики С.Ш. Жээнбекова по реализации судебно-правовой реформы как мера антикризисного реагирования на риски, вызовы и угрозы национальной безопасности на современном этапе

*Кыргызский Национальный университет имени Жусупа Баласагына
(Кыргызская Республика, Бишкек)*

doi: 10.18411/lj-12-2019-197

idsp: ljjournal-12-2019-197

Аннотация

В статье автор обосновывает усилия Президента Кыргызской Республики С.Ш. Жээнбекова по реализации судебно-правовой реформы в условиях тотального противодействия правоохранительных органов как необходимую меру обеспечения им национальной безопасности, раскрывает содержание внешних и внутренних угроз национальной безопасности на примере конкретных составов преступлений согласно Уголовному кодексу Кыргызской Республики.

Ключевые слова: Президент, Кыргызская Республика, национальная безопасность, уголовный кодекс, судебно-правовая реформа, правовая культура, преступность, регистрация.

Abstract

In the article, the author substantiates the efforts of the President of the Kyrgyz Republic S.Sh. Zheenbekova on the implementation of judicial reform in the context of total opposition by law enforcement agencies as a necessary measure to ensure national security for them, reveals the content of external and internal threats to national security using specific examples of crimes in accordance with the Criminal Code of the Kyrgyz Republic.

Key words: President, Kyrgyz Republic, national security, criminal code, judicial reform, legal culture, crime, registration.

Президент Кыргызской Республики С.Ш. Жээнбеков совершенно справедливо отметил на торжественном собрании по случаю Дня прокуратуры Кыргызской Республики 22 ноября 2019 года, что новые кодексы Кыргызской Республики в сфере уголовного законодательства закладывают фундамент новой правовой культуры. Действительно, за все время существования Кыргызской Республики, как в составе СССР, так и на суверенном этапе, никогда за 95 лет существования судов, милиции,