АПК в Чеченской республике является важным звеном экономики, в основном из-за климатических условий которые благоприятно влияют на ведение сельского хозяйства.

На данный момент сельское хозяйство способно обеспечить население республики собственной продукцией. Чеченская Республика обладает благоприятным географическим положением и особенностями необходимых для высокого функционирования экономики и транспортно-экономических связей. Главным плюсом и особенностью экономико-географического положения состоит и в том, что республика граничит с субъектами Российской Федерации с довольно развитой экономикой, наукой и культурой так же этому поспособствовало довольно развитая и налаженная транспортная сеть. Железнодорожная сеть в ЧР тесно связана с приграничными регионами: субъектами Южного федерального округа, Поволжья и Урала, и конечно с государствами ближнего и дальнего Закавказья.

1. СКФО. Потенциал развития юга России: проблемы и перспективы роста. Материалы межрегиональной научно-практической конференции.- Кизляр, 2015. – 264 с.
2. О республиканской программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Чеченской Республике на 2013-2020 годы: постановление Правительства Чеченской Республики от 7 дек. 2012 г. 229.
3. Эскиев М.А. Сравнительный анализ показателей АПК времен Советского Союза и современной России. ФГУ SCIENCE/2014

Эскиев М.А., Хажмурадов З.Д., Хажмурадова С.Д.

Основные требования к созданию оптимальной управленческой модели в органах местного самоуправления

*ФГБОУ ВО «Чеченский государственный университет»
(Россия, Грозный)*

doi: 10.18411/lj-12-2019-137

idsp: ljournal-12-2019-137

Аннотация

В данной статье авторами рассматривается управленческая модель местного самоуправления, Основные принципы устройства структуры формирования органов местного самоуправления, роль и значение создания оптимальной управленческой модели в РФ. Рассмотрены основные проблемы местного самоуправления

Ключевые слова: Местное самоуправление, управленческая модель, принципы, цели, органы местного самоуправления.

Abstract

In this article, the authors consider the managerial model of local self-government, the Basic principles of the structure of the formation of local self-government, the role and importance of creating the optimal managerial model in the Russian Federation. The main problems of local government are considered.

Исследование всех видов управленческих моделей в органах местного самоуправления, которые осуществляются в зарубежных странах, определяет, что на выработку определенной конкретной модели действуют правовая система, существующая в этом государстве, государственное устройство, а также принципы территориального распространения полномочий власти и специфичность развития местного самоуправления на историческом пути.

Поэтому, рассматривая модель местного самоуправления в Российской Федерации, необходимо уделять основное внимание на основы, которые существовали

исконно в России и существуют по сей день. Именно самобытность развития управленческой модели в органах местного самоуправления в России и определяет самобытный путь развития этой модели в будущем.

Во времена командно-административной системы в стране были преимущественны установки, которые связывали механизм принятия управленческих решений с администрированием по вертикали. Началом формирования местного самоуправления в России стало принятие Конституции Российской Федерации 12 декабря в 1993 году. Хотя она основывается на идеологии англосаксонской модели. Несмотря на то, что Конституция закрепляет делегирование некоторых государственных полномочий муниципальным органам власти.

Еще одна проблема в управленческой модели в органах местного самоуправления – это моноцентрический характер данной модели. Однако удалось снизить остроту данной проблемы путем введения муниципальной реформы в 2003-2008 годах. Эта реформа предполагала:

- организационное единство;
- преимущество государственных функций над местными;
- вертикально объединенной структурой;
- внедрение европейских континентальных принципов формирования управленческой модели в органах местного самоуправления.

База реформы местного самоуправления составляла концептуальные основы, закрепленные в Федеральном законе №131-ФЗ. И этот закон внедрял формирование российского местного самоуправления по европейскому моделированию.[2]

Необходимо в этом случае определить основные характерные черты российской управленческой модели, которые и закреплены в законе №131-ФЗ:

- конкретное закрепление критерия муниципальной автономии, при котором необходимо, чтобы у государства были типичные возможности воздействия на местный уровень публичной власти. И все это должно проходить через институт конкретных государственных компетенций и права регламентации механизма решения отдельных проблем местного значения;
- контроль федерального центра полномочий любого из видов муниципальных образований. При этом необходимо наличие структуры свободы и для регионов страны, и для отдельных муниципальных образований. Органы местного самоуправления не имели право формировать свой список полномочий и даже отдельно детально разобрать этот список. Единственным способом регионального контролирования полномочий стал институт конкретных государственных полномочий. А для контролирования муниципального институт договоров о передаче компетенций между муниципальными районами, а также поселениями;
- документированное закрепление за определенным муниципальным образованием свободы решений и действий при решении проблем местного характера;
- главенство выравнивания степени бюджета муниципальных образований при основной роли субъектов Российской Федерации, а также муниципальных районов;
- способность государственного регулирования и надзора за органами местного самоуправления.[3]

Таким образом, хотя Конституция Российской Федерации и закрепляет принципы англосаксонской модели, но все же прослеживается во всей системе формирования управленческой модели в органах местного самоуправления след

континентальной модели. Это служит своеобразной проблемой при формировании оптимальной управленческой модели для Российской Федерации. Характеризуется данная модель сильной государственной властью над всеми уровнями власти.

Однако самобытность всех видов культур в России, а также, в том числе и культуры организации местного самоуправления, не позволило правильно развиваться тем принципам, которые закреплены в Федеральном законе №131-ФЗ.

Основные принципы устройства структуры формирования органов местного самоуправления в европейских странах регламентируются в Европейской Хартии местного самоуправления. Они подлежат соблюдению независимо от отдельного вида и управленческой модели.[1]

Выделяют обычно среди них, три главных принципа:

1. Механизм самоуправления должен быть сформирован параллельно задачам, которые решают местные сообщества;
2. Данные местные сообщества имеют право сами определять систему формирования деятельности органов местного самоуправления;
3. Персонал органов местного самоуправления должны владеть особым статусом государственного служащего.

На сегодняшний день мы наблюдаем картину, что в стране проводятся муниципальные выборы и то, что местное самоуправление в основном осуществляют согласно принципам, указанным в Конституции Российской Федерации и в иных федеральных законах.

Обычно сами органы местного самоуправления не способны осуществлять свою конституционную компетенцию по различным причинам. Например, полномочия по созданию, утверждению и исполнению бюджета местного уровня или по установлению местных налогов.

Это не только блокирует права граждан на участие в местных решениях вопросов, но и неоднократно затрудняет формирование местной экономической сферы. Например, на территориях, где не могут правильно осуществлять свою власть органы местного самоуправления, существует невозможность сбора налогов с населения, и соответственно не формируется местная экономика.

Каждое государство заинтересовано в таких способах формирования и деятельности местной власти, которые отвечали бы его политике и поддерживались населением. Именно местное самоуправление призвано обеспечить достижение этих целей. В России накоплен большой опыт в данной сфере. Начиная с XVII века создаются и действуют различные местные органы и представители центра на местах. Но лишь с середины XIX века формируются звенья местного самоуправления на основе представительства различных слоев населения и самостоятельности в ведении местных дел.[4]

Конечно же, в основе российской управленческой модели лежат основы понемногу собранные с остальных известных нам моделей. Однако особенность в том, что в этой модели они собраны не специально, они сложились по развитию исторического пути России, поэтому невозможно отнести современную управленческую модель в органах местного самоуправления в России ни к одной из этих моделей.

Если даже создание всех основных структур органов местного самоуправления и завершено, все же остаются проблемы с организационными формами. После выбора большей организационной управленческой модели в органах местного самоуправления происходит дальнейшее продолжение внутреннего структурирования этих органов, для того, чтобы построить оптимальную модель, в большей степени соответствующей объекту управления.

Выбор конкретной управленческой модели происходит параллельно приоритету территориальной модели. То есть существует зависимость от региональных областей развития экономики и других сфер.

В результате необъясненное объединение управленческих функций во всех сферах жизнедеятельности – социальной, экономической, политической – приводит к понижению рентабельности местного хозяйства и увеличению не доверительного отношения населения к местной власти.

Закон от 2003 г. закрепил унификацию главных управленческих моделей местного самоуправления. Данный закон ориентирует на поиск оптимальной структуры органов местного самоуправления и исключает неоправданную пестроту организационных систем местного самоуправления, характерных для современной практики. Такой подход не противоречит требованиям Европейской хартии о местном самоуправлении.

Требованиями к созданию оптимальной управленческой модели в органах местного самоуправления служат следующие положения:

1. Соответствие разрабатываемой модели существующим основным принципам осуществления власти местным самоуправлением.
2. Гибкость оптимальной модели управления в органах местного самоуправления, адаптивность к меняющейся ситуации в мире и внутри какой-либо страны.
3. Рациональный характер закономерностей развития модели.
4. Соответствие требованиям местного населения.

Таким образом, каждая определенная территория должна выбрать свою оптимальную управленческую модель в органах местного самоуправления.

1. Абрамов В.А. Местное самоуправление: идея и опыт // Социс. 1997. - №1.-215 с..
2. Консультант Плюс — компьютерная справочная правовая система в России <http://www.consultant.ru/62624/2015>
3. Норкин К. О децентрализации и местном самоуправлении // Самоуправление. 2011. № 11. - С. 24-27.
4. Щепачёв В. А. Плюсы и минусы нового федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. // Муниципальный вестник Оренбуржья 2007 г. № 1

Эскиев М.А., Шабазова М.Ш.

Социально-экономическое развитие Чеченской Республики: приоритетные направления развития

*ФГБОУ ВО «Чеченский государственный университет»
(Россия, Грозный)*

doi: 10.18411/lj-12-2019-138

idsp: ljjournal-12-2019-138

Аннотация

В данной статье рассматривается социально-экономическое развитие Чеченской Республики на современном этапе. Рассмотрены основные показатели экономического развития республики. Приоритетные направления социально-экономического развития Чеченской Республики. Статья посвящена определению места и роли Экономики Чеченской Республики в экономике Северо-Кавказского федерального округа, ее демографической ситуации и природно-ресурсному потенциалу.

Ключевые слова: Преимущества ЧР, месторождение, макрорегион, региональный продукт, демографическая ситуация.