Халилова У.А.

Местные бюджеты в системе межбюджетных отношений в России

ФГБОУ ВПО «Дагестанский государственный университет»
(Россия, Махачкала)

doi: 10.18411/lj-12-2019-124

idsp: ljjournal-12-2019-124

Научный руководитель
Ибрагимова И.И.**Аннотация**

В статье проводится характеристика действующей системы межбюджетных отношений в России, проводится анализ ключевых показателей местных бюджетов России в целом, и по Дагестану в частности.

Ключевые слова: межбюджетные отношения, региональные бюджеты, межбюджетные трансферты, дотации, субсидии, субвенции.

Abstract

The article characterizes the current system of inter-budgetary relations in Russia, analyzes the key indicators of local budgets in Russia as a whole, and Dagestan in particular.

Keywords: inter-budgetary relations, regional budgets, inter-budgetary transfers, grants, subsidies, subventions.

Бюджет муниципального образования выступает как основополагающий структурный элемент финансовой системы муниципального образования. Он является концентрированным выражением всех социально-политических, экономических и организационных решений местных органов власти, принимаемых в муниципальной бюджетно-налоговой сфере.

Функциональное назначение местного бюджета состоит в формировании фонда денежных средств, являющегося финансовым обеспечением деятельности органов местного самоуправления; распределении этих фондов для финансирования экономики и социальной сферы на территории муниципального образования; контроле за экономическими процессами, протекающими в структурных звеньях муниципального хозяйства через формирование и использование фонда денежных средств. [1]

По данным Росстата, на 1 января 2019 года на территориях субъектов Российской Федерации действует 21 501 муниципальное образование.

Доходы местных бюджетов в Российской Федерации представлены на рис. 1.

Рис. 1. Доходы местных бюджетов в Российской Федерации по видам 2015-2018 гг., млрд руб. [3]

Как видно из рисунка 1, основную часть доходов составляют безвозмездные поступления в виде субсидий, субвенций и дотаций.

Малую часть занимают налоговые и неналоговые доходы. Причиной их минимальной доли является то, что в муниципальных районах отсутствуют средние и крупные предприятия, которые могли бы платить налог на прибыль.[2]

Согласно данным отчетности, представленной субъектами Российской Федерации, общий объем расходов местных бюджетов в 2018 году составил 4 226,9 млрд. рублей, что на 8,9% (или на 344,7 млрд. рублей) больше, чем в 2016 году.

Рассмотрим отраслевую структура расходов местных бюджетов в 2018 году. (Рис.2.)

Рис.2. Отраслевая структура расходов местных бюджетов в 2018 году, млрд. руб.,%. [3]

Как видно из рисунка 2, в 2018 г. основную долю расходов местных бюджетов занимали средства, выделяемые на образование, жилищно-коммунальное хозяйство, социальную политику.

Высокая доля расходов на финансирование социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства в совокупных расходах муниципальных образований характерна для муниципальных бюджетов многих стран.

Наряду с налоговыми и неналоговыми доходами значительную часть доходов местных бюджетов составляют межбюджетные трансферты из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, которые предоставляются в форме дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

В общем объеме доходов местных бюджетов в 2018 году доля межбюджетных трансфертов без учета возврата остатков (включая субвенции) составляет 64,5% или 2 737,6 млрд. рублей (в 2017 году данный показатель составлял 63,7% или 2 451,5 млрд. рублей).

Структура межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2018 году представлена на следующей диаграмме. (Рис.3.)

Рис.3. Структура межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2018 году, млрд. руб. ,%.[3]

В структуре межбюджетных трансфертов доля средств, передаваемых с целью финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в форме субвенций из региональных бюджетов, уменьшилась – с 54,7% в 2017 году до 53,1% в 2018 году.

Общий объем субвенций в 2018 году увеличился по отношению к 2017 году на 8,4% (или 113,6 млрд. рублей) и составил 1 454,5 млрд. рублей.

Основной объем субвенций (51,7%) в 2018 году был предоставлен бюджетам городских округов (752,1 млрд. рублей), в бюджеты муниципальных районов поступило 699,0 млрд. рублей или 48,1% от общего объема субвенций. 390,8 млрд. руб. 14,3% 688,6 25,2% 1 454,5 53,1% 203,7 7,4% дотации субсидии субвенции иные межбюджетные трансферты 2 737,6 млрд. руб.

Такое распределение связано с преимущественным делегированием государственных полномочий на уровень муниципальных районов и городских округов.

Субвенции бюджетам городских поселений составили 0,6 млрд. рублей и бюджетам сельских поселений – 2,8 млрд. рублей или 0,04% и 0,20% соответственно.

В качестве объекта исследования в работе рассмотрим местные бюджеты республики Дагестан.

Утвержденный бюджет предполагает общий объем доходов консолидированного бюджета республики Дагестан в 2018 году в размере 99 649,2 млн. руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из федерального бюджета в сумме 67 994,5 млн. руб.

Общий объем расходов республиканского бюджета Республики Дагестан в размере 95 032,7 млн. руб.

В силу различий социально-экономического развития территорий налоговая база муниципальных образований неоднородна. Следовательно, бюджетная обеспеченность территорий также будет неодинаковой.

В связи с этим одной из важнейших задач государства является выравнивание финансовых возможностей субъектов Российской Федерации и муниципальных

образований для обеспечения гарантированных Конституцией Российской Федерации равных прав на исполнение расходных обязательств.

Разрыв бюджетной обеспеченности между 5 самыми обеспеченными и 5 наименее обеспеченными муниципальными образованиями в 2017 году составляет 4,66 раз. Механизм предоставления дотаций позволил сократить этот разрыв до 1,01 раза.

В качестве механизма межбюджетного регулирования применяются субсидии, предоставляемые местным бюджетам на софинансирование вопросов местного значения.

В 2018 году предполагается предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Республики Дагестан в общей сумме 904 336,1 тыс. рублей.

Рассмотрим объемы финансовой поддержки местных бюджетов в динамике в 2016-2018 гг.

Таблица 1.

Объем финансовой поддержки местных бюджетов в 2016-2018 годах, тыс. руб.[4]

Наименование показателя	2016	2017	2018
Итого, в т.ч.	26879 793,400	29 650 375,560	32 308 626,6
Дотация	3 716 614,000	4 217 094,000	5 083 942,0
Удельный вес в общем объеме финансовой поддержки	13,8%	14,2%	15,7%
Субсидии	1 536 257,100	2 695 289,960	1 449 025,8
Удельный вес в общем объеме финансовой поддержки	5,7%	9,1%	4,5%
Субвенция	21626 922,300	22 737 991,600	25 775 658,8
Удельный вес в общем объеме финансовой поддержки	80,5%	76,7%	79,8%

Как видно из таблицы 1, зависимость местных бюджетов от предоставления финансовой помощи с каждым годом усиливается. Это связано с нехваткой объемов поступлений от местных налогов на покрытие расходов муниципальных образований.

В 2018 году 79,8 % общего объема межбюджетных трансфертов составляют субвенции, предназначенные для финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Объем субвенций местным бюджетам на 2018 год вырос по отношению к предыдущему году на 1,9 % и составил 25 775 658,8 тыс. руб.

Объем фактических поступлений финансовой помощи в местные бюджеты за 2018 год составил 32 308 626,6 тыс. руб., что превышает показатели за 2017 год на 10,9 процента или 2 658 251,04 тыс. руб.

Фактические поступления дотаций в местные бюджеты за 2018 год составили 5 083 942,0 тыс. руб., что выше показателя за 2017 год на 12,1% или 866,848 тыс. руб.

Основной объем дотаций планируется передать в бюджеты муниципальных районов.

Данное соотношение связано с низкой налоговой составляющей в собственных доходах бюджетов муниципальных районов и необходимостью финансового обеспечения полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений, что учитывается при распределении дотаций из региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов).

Субсидии местным бюджетам в 2018 году предусмотрены в сумме 1 449 025,8 тыс. руб., что ниже показателя за 2017 год на 18,6% или 1 246 264,16 тыс. руб.

Субвенции местным бюджетам в 2018 году предусмотрены в сумме 1 449 025,8 тыс. руб., что выше показателя за 2017 год на 11,3% или 3 037 667,2 тыс. руб.

В настоящее время систему местных налогов составляют лишь земельный налог и налог на имущество физических лиц, которые закрепляются за бюджетами поселений и городских округов РД (муниципальные районы вообще не имеют собственных налогов).

При этом в совокупности доля этих налогов составляют всего 3,6 процентов от общего объема доходов местных бюджетов (0,5% налога на имущество и 3,1% земельного налога). Такой объем налоговых доходов не может обеспечить финансовую самостоятельность местных бюджетов.

Местные бюджеты имеют целый ряд нерешенных и существенных проблем, связанных с отсутствием интереса у представителей органов местного самоуправления в формировании дополнительных доходов, так как основные доходы зачисляются не в местные бюджеты, а в бюджеты регионов и федеральный бюджет. Так, например, если бы в местные бюджеты зачислялись еще и такие налоги как налог на прибыль организаций и транспортный налог ситуация бы значительно изменилась в лучшую сторону. Это бы стало стимулом для местных органов власти развивать и расширять производство на территории соответствующих муниципальных образований, что в свою очередь позволило бы положительно повлиять на экономику нашей страны.

Важнейшая задача в ближайшей перспективе - обеспечить устойчивый экономический рост местным бюджетам. Для этого необходимо ориентировать государственную политику на поддержку и стимулирование инвестиционной деятельности; создать обстановку максимального благоприятствования для частных капиталовложений; надежно гарантировать права собственника; добиться строжайшей экономии расходов на всех уровнях управления.

1. Игонина Л.Л., Кравченко Н.П., Берлин С.И. Государственные и муниципальные финансы/ учеб. - Краснодар: Издательство НИЦ «Академия знаний». 2017.С. 387.
2. Сивцева В. И. Анализ динамики доходов бюджета муниципальных образований на примере муниципального района // Молодой ученый. 2015. №11. С.94.
3. Информация о результатах проведения мониторинга исполнения местных бюджетов и межбюджетных отношений в субъектах Российской Федерации на региональном и муниципальном уровнях за 2015,2016,2017 и 2018 год. [Электронный ресурс] / URL: <https://www.minfin.ru>. (Дата обращения: 02.12.2019).
4. Бюджет для граждан 2018 г. [Электронный ресурс] / URL: <http://minfinrd.ru/> (Дата обращения: 03.12.2019).

Хасбулатова З.М., Газанова А.И., Гюльмагомедова Г.А.
Учёт и экономический анализ основных средств предприятия

ФГБОУ ВПО «Дагестанский государственный университет»
(Россия, Махачкала)

doi: 10.18411/lj-12-2019-125

idsp: ljjournal-12-2019-125

Аннотация

В статье изучаются современные аспекты и сущность учета и экономического анализа основных средств хозяйствующих субъектов. Также ставятся проблемы учета и экономического анализа основных средств на предприятия и приводятся мероприятия по их решению.

Ключевые слова: основные средств, учет основных средств, прибыль, организация, основные фонды, основные средства, оборачиваемость основных средств, анализ.