Фарманова Г.А., Омаров А.И., Ибрагимова И.И.
Расходы Федерального бюджета на социальную политику

ФГБОУ ВПО «Дагестанский государственный университет»
(Россия, Махачкала)

doi: 10.18411/lj-12-2019-123

idsp: ljjournal-12-2019-123

Аннотация

Научная статья посвящена комплексному исследованию вопросов, касающихся формирования и исполнения расходов федерального бюджета на социальную политику Российской Федерации. В работе приведены определения федерального бюджета, его функции, роль, а также методы осуществления доходов и расходов федерального бюджета страны. В публикации особое внимание уделяется характерным особенностям расходов на социальную политику Российской Федерации.

Ключевые слова: федеральный бюджет, бюджетная политика, социальная политика, доходы бюджета, расходы бюджета.

Abstract

The scientific article is devoted to a comprehensive study of issues related to the formation and execution of federal budget expenditures on the social policy of the Russian Federation. The paper gives definitions of the federal budget, its functions, role, as well as methods for the implementation of revenues and expenditures of the federal budget of the country. The publication pays special attention to the characteristic features of the costs of social policy of the Russian Federation.

Key words: federal budget, budget policy, social policy, budget revenues, budget expenditures.

Федеральный бюджет выражает экономические отношения, которые посредничают в процессе создания, распределения и использования централизованных фондов федерации как единого государства, предназначенного для финансирования потребностей национального значения. В качестве правовой категории федеральный бюджет (или центральный бюджет) является основным финансовым планом каждого государства, утвержденным высшим законодательным органом страны (в России — Федеральным Собранием Российской Федерации).

Бюджетные отношения регулируются Бюджетным кодексом Российской Федерации (№145-ФЗ).

Федеральный бюджет выполняет ряд функций, к числу которых относятся:

- перераспределение ВВП;
- распределительную;
- общетеоретическую;
- аналитическую;
- контрольную;
- критическую;
- информационную;
- регулируемую. [2, с.9]

Федеральный бюджет ориентирован на решение долгосрочных задач социально-экономического развития страны, которые определяются рядом факторов:

- развитие энергетического комплекса России;
- инновационное обновление производственных и обрабатывающих производств;

- расширение и укрепление транспортной связи;
- формирование инвестиционных и предпринимательских институтов;
- повышение качества уровня человеческого капитала.

Федеральный бюджет РФ ежегодно составляет правительство, а затем утверждает Госдума.

Правительство представляет проект бюджета на следующий год на рассмотрение не позднее 1 октября текущего года. Он принимается Думой в виде закона - в трех чтениях. Затем, как и любой федеральный закон, бюджет утверждает Совет Федерации и подписывает президент.

Федеральный бюджет исполняется по расходам, доходам и источникам финансирования дефицита начиная с 1 января. Исполнение федерального бюджета обеспечивает правительство РФ. В процессе исполнения бюджет может быть частично пересмотрен. По окончании года правительство отчитывается об исполнении бюджета.

Доходы бюджета — это денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке согласно законодательству РФ в распоряжение органов государственной власти Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований (ст.6 БК РФ). Доходная часть бюджета показывает, откуда поступают денежные средства для осуществления финансовой деятельности государства, какие слои общества отчисляют их на содержание государства из своих доходов.

Есть четыре метода формирования доходов:

1. Прямое изъятие из государственного сектора;
2. Получение доходов от государственных угодий, имущества и услуг;
3. Перераспределение доходов среди юридических и физических лиц с помощью налогов;
4. Привлечение ссуд. [6]

Основным источником доходов бюджета является национальный доход. Если этого недостаточно для удовлетворения финансовых потребностей, государство привлекает национальное богатство (сочетание материальных благ, созданных работой предыдущих и нынешних поколений, и тех, кто участвует в воспроизводстве природных ресурсов, которые есть на данный момент в обществе).

Расходы федерального бюджета – экономические отношения, возникающие в связи с распределением фонда денежных средств государства и его использованием по отраслевому, целевому и территориальному признакам.

Как и в любой другой стране в РФ есть бюджетная политика. Она включает в себя определение соотношения между доходными и расходными частями государственного бюджета. Возможны три соотношения:

1. Сбалансированный бюджет (доходы равны расходам);
2. Дефицитный бюджет (расходы больше доходов);
3. Профицитный бюджет (доходы больше расходов);

Источниками покрытия дефицита являются:

1. Государственные займы;
2. Внутренние займы;
3. Внешние займы. [3, с.218]

Расходы федеральных бюджетов осуществляются в соответствии с полномочиями федеральных (центральных) правительств.

Государственная социальная политика включает комплекс мер, направленных на развитие социальной сферы. Достижение целей в этой области носит серьёзный характер, потому как от качества проведения такой политики и мероприятий зависит отношение населения к власти, работодателям. Соотнесение мероприятий, проводимых в рамках осуществления социальной политики, с обстоятельствами, происходящими в общественных отношениях, гарантируют определённые социальные результаты.

Социальная политика является важнейшим элементом современной экономики, но на сегодняшний день становится актуальным вопрос о роли социальной политики, направленной на обеспечение благополучия и развития общества. Государство усилило свою роль в управлении социальными отношениями, поэтому гуманитарный подход к определению социальной политики является как никогда необходимым для функционирования общественных взаимодействий. Современный подход заключается в том, что целью функционирования и развития стал сам человек, такой подход государства вызван социальными процессами. [4, с.143]

Именно поэтому расходы федерального бюджета социальной направленности должны обеспечивать наряду с расходами других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2019-2021 гг. решение следующих национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года (утв. Правительством РФ 29.09.2018) [1]:

- обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации;
- повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году - до 80 лет);
- обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции
- снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации;
- улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно.

Расходы на социальную сферу в 2019 году в федеральном бюджете увеличились на 7,1% - до 6,6 трлн рублей, рост этих расходов запланирован и в 2020-2021 годах.

В таблице 1 приведены данные за 2016 и 2017 год в соответствии с фактическими показателями об исполнении федерального бюджета на кассовой основе, показатели на 2019-2021 гг. приведены в соответствии с законопроектом.

Таблица 1.

Динамика расходов федерального бюджета на реализацию государственных программ социальной направленности, трлн, руб.

	2016	2017	2019	2020	2021
Развитие здравоохранения	0,44	0,32	0,17	0,17	0,16
Развитие образования	0,50	0,49	0,19	0,17	0,16
Соц.поддержка граждан	1,40	1,38	1,30	1,28	1,22
Доступная среда	0,05	0,06	0,05	0,05	0,05
Обеспечение доступным комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ	0,09	0,11	0,17	0,15	0,14
Содействие занятости населения	0,09	0,04	0,06	0,06	0,06
Развитие культуры и туризма	0,11	0,10	0,12	0,11	0,11
Охрана окружающей среды	0,05	0,05	0,05	0,05	0,05
Развитие физической культуры и спорта	0,06	0,010	0,05	0,05	0,05
Развитие пенсионной системы	3,63	3,73	2,93	2,78	2,42

Источник: данные Министерства финансов РФ

Данная динамика показывает, что федеральный бюджет имеет социальную направленность по всем направлениям. Однако данная динамика также показывает, что расходы почти по всем направлениям имеют тенденцию к снижению расходов на

социальные нужды граждан Российской Федерации и различные социальные сферы [5].

Социальная сфера в Российской Федерации имеет ряд проблем, которые каждые год носят актуальный характер. В основном эти проблемы, если коротко их описать сводятся к недостаточному финансированию, неэффективное расходование целевых средств, большой процент безработицы и пробелы в законодательстве.

Нормативно-правовой характер проблемы постоянно встает перед государством, так как конституционное регулирование социального сектора постоянно сталкивается с неэффективной деятельностью специальных органов и должностных лиц. К этой проблеме можно отнести неэффективное регулирование социальных прав и социальной защищенности определенных групп внутри общества.

До сих пор остается дискуссионным вопросом реформирование пенсионной системы. Постоянные изменения расчетов пенсионных накоплений, которые даже создатели различных расчетов до конца не могут разобраться в них, не говоря уже об обычных пенсионеров, которые не имеют специальных знаний для этого.

Государство пытается повышать МРОТ и индексации социальных выплат, но этого недостаточно по сравнению с ростом потребительской корзины на 1 человека в стране. Медицинское обслуживание теряет в качестве и в общей доступности, что неизбежно приводит к расходам на частные клиники и больницы. Почти треть страны живет от прожиточного минимума, что не позволяет человеку жить в комфортные человеческие условия, а также развития карьерного и личностного роста.

Таким образом, залог грамотной социальной политики в 2019 году – это бюджет. Премьер-министр сделал заявление о том, что он будет профицитным в ближайшие годы. То есть расходы и не только будут сбалансированными, но и ожидается объем дополнительных средств примерно в 2 триллиона рублей. Что касается государственного долга, то он остается на стабильно невысоком уровне. [7, с.60]

Государственный бюджет России на данный период времени является дефицитным и не сбалансированным, но бюджетная политика, определенная на 2020 направлена на уменьшение дефицита и стабилизацию экономики в целом. За прошедший 2016-2018 год наблюдается положительная динамика экономического цикла, но существует ряд проблем, которые остаются не разрешенными на данный период времени и государственная политика в первую очередь направлена именно на решение этих проблем.

1. Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» СПС Гарант – 2019. <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71837200/>
2. Заключение на проект федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов». Минфин РФ. 2019. С. 56.
3. Минаев Р.М., Глотова И.И. Анализ структуры доходов и расходов Федерального бюджета РФ // Научные исследования современных ученых. – 2017. – № 15. – С. 218-221.
4. Михайлов В.А. Государственная политика в социальной сфере // Экспериментальные и теоретические исследования в современной науке: сб. ст. по матер. VII междунар. науч.-практ. конф. № 7(7). – Новосибирск: СибАК, 2017. – С. 143-146.
5. Официальный сайт Госкомстата – [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения 31.05.2019)
6. Российская экономика в 2018 году. Тенденции и перспективы. (Вып. 40) [В. Мау и др.; под науч. ред. д-ра экон. наук Кудрина А.Л., д-ра экон. наук Синельникова-Мурылева С.Г.]; Ин-т экон. политики имени Е.Т. Гайдара. – Москва: Изд-во Ин-та Гайдара, 2019. – 656 с
7. Терентьева Н.Ю. Проблемы социальной политики России и трудности её реализации // Тенденции развития науки и образования. 2018. С. 60-62