Цыганкова Т.С.

Уставное (Конституционное) судопроизводство в субъектах РФ

*Тамбовский государственный технический университет
(Россия, Тамбов)*

doi: 10.18411/lj-12-2018-73

idsp: ljjournal-12-2018-73

Аннотация

Конституционный контроль является законным средством обеспечения и охраны Конституции РФ и осуществляется Конституционным Судом РФ. Это деятельность Конституционного Суда РФ по обеспечению верховенства Конституции в системе нормативно-правовых актов.

Ключевые слова: законодательные и исполнительные органы, уставное судопроизводство, субъекты Российской Федерации.

Законодательством предусмотрено создание конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации установлены основные принципы их функционирования:

- конституционные (уставные) суды субъектов Федерации входят в общую судебную систему государства;
- учреждение уставного суда в субъектах Федерации не является обязательным, а относится к самостоятельно принимаемым решениям;
- к компетенции органа конституционного контроля в каждом конкретном субъекте Федерации относятся вопросы соответствия нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта, а также органов местного самоуправления конституции либо уставу данного субъекта, а равно и толкование учредительного акта субъекта;
- финансирование деятельности органа конституционного контроля производится исключительно за счет средств бюджета субъекта Федерации;
- решение конституционного (уставного) суда конкретного субъекта Федерации, принятое в пределах его компетенции, не может быть пересмотрено другими судами.

Нормативно-правовой базой для создания органов конституционного контроля в субъектах Российской Федерации являются следующие законы:

Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» является главным нормативным регулятором в этой области и предусматривает само право субъектов РФ создавать конституционные (уставные) суды, а также их компетенцию, принцип финансирования, порядок создания и упразднения;

Федеральный закон «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» признаёт судей конституционных (уставных) судов частью судейского корпуса РФ, а, следовательно, предоставляет им все предусмотренные для судейского корпуса права и полномочия;

Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» относит решение вопросов о назначении на должность судьи регионального конституционного (уставного) суда к компетенции законодательного органа власти соответствующего субъекта РФ.

Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» содержит требования, которые предъявляются к судьям конституционных (уставных) судов, а также порядок установления сроков их полномочий, назначения на должность

председателей и заместителей председателей судов и привлечения к ответственности судей.

Следует отметить, что отдельные положения перечисленных выше законов не регламентируют в полном объеме деятельность конституционных (уставных) судов, поэтому их применение периодически вызывает юридические споры, по которым приходится высказываться Конституционному Суду РФ. С другой стороны, подобное положение дает хорошую возможность для самостоятельного нормотворчества на местах.

Процесс создания конституционных (уставных) судов в субъектах РФ проходит несколько спонтанно. Конституционные (уставные) суды существуют далеко не во всех субъектах.

Основные законодательные аспекты в стране в целом сформированы, но правотворчество живой, постоянно развивающийся процесс. На уровне субъектов Федерации существует огромное поле для правотворческой деятельности, в том числе и в области конституционного (уставного) контроля.

Создание конституционного (уставного) суда в регионе является своеобразным показателем «зрелости» власти в субъекте Федерации. Те субъекты Российской Федерации, которые приняли решение о создании и функционировании органа конституционного контроля, тем самым ограничив свободу принятия правотворческих и правоприменительных решений, демонстрируют уровень самостоятельности, демократичности и дееспособности самого субъекта РФ.

В этой связи особенно актуальным выглядят предложения внести изменения в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации»: изложить нормы о формировании конституционных (уставных) судов субъектов РФ в императивной форме. В этом случае принцип разделения властей, закрепленный в статье 10 Конституции РФ, будет в полной мере обеспечен на уровне всех субъектов Федерации.

Другой актуальной проблемой, требующей на современном этапе решения, остается недостаточная проработка механизмов взаимодействия между конституционными (уставными) судами субъектов Федерации и Конституционным Судом РФ.

Особенности взаимодействия региональных конституционных (уставных) судов с Конституционным Судом РФ вытекают из факта, что и федеральный и региональный судебные органы обладают исключительным правом казуального толкования Конституций (уставов) субъектов Федерации и Конституции РФ соответственно, тем не менее, в области конституционно-правового контроля не существует четкой вертикали судебных органов. Одновременно с этим по своему статусу Конституционный Суд России как бы выступает в качестве «вышестоящей инстанции» по отношению к региональным конституционным (уставным) судам, так как его решения являются обязательными для всех органов государственной власти страны, а, следовательно, и для региональных органов конституционного контроля.

На практике взаимоотношения органов конституционного контроля федерального и регионального уровней складываются в организационном и правовом аспектах.

В организационном аспекте проходят встречи представителей органов конституционного контроля федеративного и регионального уровней, проведение научно-практических конференций по наиболее животрепещущим вопросам конституционного контроля. Также эффективным и результативным следует признать взаимодействие по линии Консультативного совета председателей конституционных и уставных судов субъектов Российской Федерации.

Правовой аспект взаимодействия органов конституционного контроля зиждется на принципе независимости и самостоятельности участников этих отношений. Одной из самых распространенных форм взаимодействия является направление региональным конституционным (уставным) судом различных запросов в Конституционный Суд РФ. Подобная необходимость возникает, в частности, в случаях, когда речь идет о проверке

конституционности нормативного правового акта, который не может стать предметом рассмотрения регионального конституционного (уставного) суда.

1. Зорькин В.Д. Сон права рождает произвол. Как понять что является подлинным правом.
2. Пантелеев В.Ю. Некоторые вопросы совершенствования законодательства о конституционных (уставных судах) субъектов Российской Федерации.
3. Савельева Т.Н. Формирование конституционных (уставных) судов.
4. Эбзеев. Б.С. Конституционное правосудие в России.