Цыганкова Т.С.

Конституционный надзор (контроль): характеристика правового института

*Тамбовский государственный технический университет
(Россия, Тамбов)*

doi: 10.18411/lj-12-2018-72

idsp: ljjournal-12-2018-72

Аннотация

Идея правового государства и его принципы являются одной из фундаментальных ценностей нашего общества. Стабильный прогресс общества возможен лишь при сохранении конституционно закрепленного баланса взаимоотношений различных органов власти. На практике выполнить такое условие возможно только при наличии системы эффективного конституционного контроля. Высший закон - Конституция - правового государства является его правовой основой и подразумевает функцию охраны самой Конституции.

Ключевые слова: Конституция РФ, Конституционный контроль, правовой институт.

В соответствии с частью 2 статьи 4 Конституции России «Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации». Верховенство Конституции означает ее господствующее положение в национальной системе права, наибольшую обязательность ее норм и одновременно введение иерархии правовых актов, в которой самой Конституции отводится роль основы правотворчества. То есть Конституция России сама конструирует такое положение, при котором степень общеобязательности ее норм выше юридической силы любых иных предписаний публичной власти.

Однако, указанный выше принцип верховенства конституции, как и другие закрепленные в ней положения, не реализуются автоматически. Их действие может быть нарушено как специально, умышленно, так и путем правотворческой или правоприменительной ошибки. Для предотвращения подобных инцидентов и ликвидации результатов этих нарушений существует система правовых средств охраны конституции, включающих в себя «конституционный надзор» и «конституционный контроль». Представляется важным рассмотреть соотношение этих понятий.

Вопрос о соотношении «конституционного надзора» и «конституционного контроля» в отечественной правовой литературе рассматривается с различных точек зрения. Некоторые ученые высказывают мнение о тождественности этих понятий, другие отмечают их различие. Также существует и мнение, что конституционный надзор является одним из видов конституционного контроля.

Исходя из того, что органы надзора и органы контроля при выявлении нарушений по определению обладают разными возможностями, в настоящей работе эти понятия не отождествляются.

Поэтому целесообразно остановиться на следующей трактовке рассматриваемых понятий.

Конституционный контроль заключается в проверке законов и иных нормативно-правовых актов на соответствие Конституции России. Характерной чертой конституционного контроля является то, что при выявлении такого несоответствия принимаются правовые меры, направленные на признание нормативно-правового акта (закона) несоответствующим Конституции и его аннулировании (запрете применения).

Сущность конституционного надзора также состоит в проверке актов на соответствие Конституции России, но есть и существенное отличие от конституционного контроля: орган, осуществляющий надзор, может лишь констатировать выявленное

несоответствие, однако, ни отменить проверяемый нормативно-правовой акт, ни наказать правонарушителя, не имеет полномочий. Такая «созерцательная» позиция не слишком эффективна, хотя в большинстве случаев органы конституционного надзора могут и должны обращаться при выявлении такого несоответствия в государственный орган, уполномоченный его устранить.

Таким образом, конституционный контроль является, несомненно, гораздо более эффективным механизмом охраны Конституции.

В Российской Федерации, кроме Конституционного Суда, функции конституционного надзора и контроля возложены еще на ряд государственных органов, образующих систему, которая требует специального теоретического осмысления.

В правовой литературе государственные органы, для которых конституционный надзор или контроль является частью осуществления их собственных функций, именуются органами неспециализированного конституционного надзора (контроля).

К органам, осуществляющим конституционный надзор (контроль) можно отнести:

- неспециализированные органы конституционного контроля, такие как Президент, парламент, правительство, омбудсмен;
- специализированные органы конституционного контроля в виде органов конституционного контроля;
- судебные органы.

Президент РФ, парламент и правительство, а также и некоторые другие государственные органы в процессе осуществления своих функций выполняют и работу по общему неспециализированному конституционному надзору и контролю. Поэтому часто такой конституционный контроль называют общим или общеполитическим.

Некоторыми полномочиями в области конституционного надзора (контроля) в нашей стране обладает прокуратура, которая призвана осуществлять надзор за исполнением законов федеральными министерствами и ведомствами, представительными и исполнительными органами государственной власти субъектов РФ и т.д.

В системе обеспечения конституционной законности, основных прав и свобод человека и гражданина важнейшая роль принадлежит Конституционному Суду РФ, который обладает специальной компетенцией, а именно: конституционной юрисдикцией, осуществляемой посредством конституционного судопроизводства.

Сущность конституционного контроля может быть определена с учетом решаемых им четырех задач.

Первой и главной из них является обеспечение верховенства Конституции.

Второй задачей конституционного контроля является обеспечение непосредственного и прямого действия Конституции.

Третьей задачей выступает использование контрольных полномочий в целях развития правового пространства в рамках конституционной законности.

Создание правовых возможностей для развития законодательства в рамках правового поля является четвертой задачей конституционного контроля в нашем государстве.

В Российской Федерации существует довольно сложное и подвижное правовое регулирование общественных отношений, которое требует постоянного контроля в области соблюдения Конституции. Такое обилие правовых норм, которое принимается в последнее время, само по себе несет возможность её нарушения.

Возможность для любого суда осуществлять функцию конституционного контроля определяется его правовым статусом. Именно от этого зависит в том числе и действенность, эффективность контроля. В России Конституционным Судом и конституционными (уставными) судами субъектов Федерации обеспечивается содействие реализации Конституции.

Приходим к выводу, что конституционный контроль – это деятельность государственных органов, наделенных специальной компетенцией, основанная на

правоприменительных и правотворческих началах и направленная на поддержание верховенства и прямого действия принятой в государстве Конституции. Контроль и надзор являются самостоятельными формами юридической деятельности.

1. Алексеев. С.С. Основы правовой политики России.
 2. Гериханов. С.С. Конституционный суд как орган конституционного контроля.
 3. Остапович И.Ю. Понятие и сущность конституционного контроля.
-