добросовестности налогоплательщика приобрел более конкретный и легитимный смысл в судебной практике РФ.

1. Александрова Д.М., Елизова В.Д. Презумпция добросовестности налогоплательщика // Государство и право. Материалы 58-й Международной научной студенческой конференции. - Новосибирск, 2020. - С. 9-10.
2. Гюльбасаров Э.А. Практические аспекты применения презумпции добросовестности налогоплательщика // Публичное право в международном и национальном пространстве. Материалы I Всероссийской конференции магистрантов. - 2018. - С. 52-56.
3. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Консультант Плюс: справ, правовая система [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения 22.10.2020)
4. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 20.07.2020) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2020) // Консультант Плюс: справ, правовая система [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/ (дата обращения 22.10.2020)
5. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы общества с ограниченной ответственностью "Экспорт-Сервис" на нарушение конституционных прав и свобод положениями абзаца первого пункта 4 статьи 176 Налогового кодекса Российской Федерации: Определение Конституционного Суда РФ от 16.10.2003 N 329-О // Консультант Плюс: справ, правовая система [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45176/ (дата обращения 22.10.2020)
6. По ходатайству Министерства Российской Федерации по налогам и сборам о разъяснении Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 12 октября 1998 года по делу о проверке конституционности пункта 3 статьи 11 Закона Российской Федерации "Об основах налоговой системы в Российской Федерации: Определение Конституционного Суда РФ от 25.07.2001 N 138-О // Консультант Плюс: справ, правовая система [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_32675/ (дата обращения 22.10.2020)
7. Попов Д.В., Орлов А.А. Проблемы презумпции добросовестности налогоплательщика // Законность и правопорядок в современном обществе. Сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции. - 2018. - С. 80-84.

Чимаров С.Ю., Бялт В.С.

Порядок применения мер поощрения, наложения дисциплинарных взысканий и их учета в органах внутренних дел Российской Федерации

*Санкт-Петербургский университет МВД России
(Россия, Санкт-Петербург)*

doi: 10.18411/lj-11-2020-249

idsp: ljjournal-11-2020-249

Аннотация

В статье представлен алгоритм правового воздействия на личность сотрудника органов внутренних дел посредством применения к нему стимулирующих способов за добросовестное исполнение долга службы и необходимых мер дисциплинарного взыскания за упущения по службе. Акцентируя внимания на важности соблюдения гармонии и обоснованности принятия мер дисциплинарного влияния в отношении поведения сотрудников, авторы акцентируют внимание на необходимости строго учета динамичных показателей существующей дисциплинарной практики.

Ключевые слова: полиция, служебная дисциплина, дисциплинарная практика, меры поощрения, дисциплинарные взыскания.

Abstract

The article presents an algorithm of legal influence on the personality of an employee of the internal Affairs bodies by applying incentive methods to him for conscientious performance of duty and necessary disciplinary measures for omissions in the service.

Focusing on the importance of maintaining harmony and the validity of taking measures of disciplinary influence on the behavior of employees, the authors emphasize the need to strictly take into account the dynamic indicators of existing disciplinary practice.

Keywords: police, service discipline, disciplinary practices, incentives, disciplinary penalties.

Проблема применения мер поощрения, наложения дисциплинарных взысканий и их учета в соответствующих институциях системы МВД России, несмотря на свою очевидность, характеризуется недостаточным ее освещением в специальной научной литературе и, в силу означенного, требует своего наиболее обстоятельного рассмотрения. Более того, разработанные ранее различного рода методические рекомендации по вопросам ведения дисциплинарной практики, сохранив свое теоретическое значение, именно с практической точки зрения утратили свое прикладное значение [2]. Данные обстоятельства предопределяют актуальность апеллирования к теме настоящей работы. Востребованность научного осмысления парадигмы гармоничного задействия таких компонентов дисциплинарной практики как поощрение и взыскание подтверждается некоторыми выводами социологических исследований. К примеру, по данным М.В. Ратникова, дисциплинарный аспект воспитания сотрудников органов внутренних дел имеет очевидный перекося в сторону увлеченности ряда руководителей применением мер наказания. Вместе с тем, поощрительные меры порой выполняют скромную роль факультативного воздействия на поведение личного состава. Так, по оценке указанного автора, более 80% респондентов из числа действующих сотрудников отметили увлеченность начальствующих лиц в применении карательного воздействия. При этом менее 7% опрошенных признали факт первенствующей роли в дисциплинарной практике именно мер поощрения, а 11,4% – согласились с равномерностью сочетания на практике мер поощрения и наказания [6, с. 362]. В сводке современных исследований на заявленную нами тему несомненного внимания заслуживает работа Л.Х. Давлетшиной, в которой представлен обстоятельный анализ целесообразности примата заслуженных мер поощрения над обоснованным задействованием мер принуждения суть дисциплинарного взыскания [3].

Общий порядок применения мер поощрения, наложения дисциплинарных взысканий и их учета в органах внутренних дел закреплен в ст. 51, 51.1 и 51.1 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ [1], главах 5-7 «Дисциплинарного устава в органах внутренних дел Российской Федерации» от 14 октября 2012 г. и разделе XI «Применение мер поощрения и наложение дисциплинарных взысканий» «Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации», утвержденного приказом МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 [5].

Применяемые к сотруднику меры поощрения объявляются приказами руководителей (начальников) в соответствии с полномочиями, указанными в «Перечне руководителей (начальников) системы МВД России и соответствующих им прав по применению мер поощрения и наложению дисциплинарных взысканий в отношении подчиненных сотрудников». Указанный перечень закреплен в приложении № 43 к «Порядку организации прохождения службы» [5].

Меры поощрения доводятся до сотрудников лично, перед строем или на совещании (собрании). В случае объявления сотруднику меры поощрения лично содержание соответствующего приказа доводится до всего личного состава.

В случаях, когда, по мнению руководителя (начальника), на сотрудника необходимо применить меры поощрения или наложить дисциплинарное взыскание, применение которых выходит за пределы его дисциплинарных прав, он ходатайствует об этом перед вышестоящим руководителем (начальником).

К сотруднику, имеющему дисциплинарное взыскание, наложенное на него в письменной форме приказом Министра МВД России или соответствующего руководителя (начальника), может быть применена мера поощрения только в виде досрочного снятия ранее наложенного в письменной форме дисциплинарного взыскания.

Досрочное снятие ранее наложенного на сотрудника дисциплинарного взыскания производится руководителем (начальником), которым дисциплинарное взыскание было наложено, либо вышестоящим руководителем (начальником).

При переводе сотрудника на иную должность дисциплинарное взыскание (за исключением наложенного Министром МВД России или его заместителем) может быть снято руководителем (начальником), имеющим право назначения сотрудника на должность, либо вышестоящим руководителем (начальником). Меры поощрения и дисциплинарные взыскания, за исключением объявленных устно, подлежат учету, сведения о них заносятся в материалы личного дела сотрудника. Наградные листы с отметками о вручении сотруднику государственных или ведомственных наград приобщаются к материалам его личного дела.

В соответствии с ч. 7 ст. 39 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ Приказом МВД России от 28 апреля 2014 № 381 утверждено «Положение о централизованном учете персональных данных сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации и ведении его личного дела» [4].

Согласно данному положению, централизованный учет персональных данных сотрудников органов внутренних дел осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, законодательными и иными нормативно - правовыми актами Российской Федерации и МВД России. Ведение указанного учета возложено на кадровые подразделения органов внутренних дел, а его порядок в части применения дисциплинарной практики изложен в приложениях к отмеченному «Положению о централизованном учете». При этом, к документам учета дисциплинарной практики относятся:

а) «Служебная карточка» (разделы «Государственные и ведомственные награды» и «Взыскания») - приложение № 2;

б) «Штатно - должностная книга органа внутренних дел» (колонка 11 «Меры поощрения» и колонка 12 «Неснятые дисциплинарные взыскания (дата и номер приказа)» - приложение № 3);

в) «Карточка сотрудника, награжденного государственными наградами Российской Федерации» - приложение № 6;

г) «Послужной список» - приложение № 10, в который производится запись о наградах и иных поощрениях, а также о дисциплинарных взысканиях. Согласно п. 14 «Награды и иные поощрения» (с указанием сведений о государственных и ведомственных наградах, в том числе о присвоении почетных званий, иных поощрений) «Послужного списка», в его соответствующей строке № 14 производится запись «чем награжден (поощрен) и за что» и основание для данной записи (наименование документа, кем издан, дата и номер).

Согласно п. 15 «Дисциплинарные взыскания» «Послужного списка», в его соответствующей строке № 15 производится запись: «какое наложено взыскание и за что», основание для данной записи (наименование документа, кем издан, дата и номер) и запись «Взыскание снято» (наименование документа, кем издан, дата и номер);

д) «Справка - объективка» - приложение 11, в разделе 14 которой производится запись о государственных и ведомственных наградах сотрудника и в разделе 15 - о наличии дисциплинарных взысканий.

Резюмируя изложенное, следует заметить, что постоянное ведение централизованного учета персональных данных по каждому сотруднику, в том числе

по вопросу применения к нему дисциплинарной практики, позволяет: во - первых, проводить подробный анализ качественных показателей в отношении личного состава, проходящего службу в органах внутренних дел Российской Федерации; во - вторых, более эффективно планировать содержание воспитательной работы с личным составом; в-третьих, грамотный учет обоснованно применяемых в отношении каждого сотрудника мер дисциплинарного воздействия в виде мер поощрения и дисциплинарного взыскания способствует более эффективной организации подведения итогов служебной дисциплины и, как следствие, сплочению служебных коллективов, объединенных не только фактом принадлежности личного состава к системе МВД России, но осознанием коллективной ответственности каждого за достижение общего успеха на ниве решения правоохранительных задач.

1. Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные акты Российской Федерации» // РГ. – № 275. – 7 декабря 2011 г.
2. Ванюшин Я.Л., Пронина М.М. Дисциплинарная ответственность в органах внутренних дел: некоторые вопросы теории и практики: методические рекомендации. – Челябинск: Челябинский юридический институт МВД России. – 2010. – 125 с.
3. Давлетшина Л.Х. Поощрение в системе правового регулирования службы в органах внутренних дел в России // ВВ: Административное право и практика администрирования. – 2019. – № 5. – С. 21-26. DOI: 10.7256/2306-9945.2019.5.30828
4. Приказ МВД России от 28 апреля 2014 № 381 «О некоторых вопросах централизованного учета персональных данных сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, граждан Российской Федерации, поступающих на службу в органы внутренних дел Российской Федерации» // РГ. – № 175. – 6 августа 2014.
5. Приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 «Об утверждении Порядка организации службы в органах внутренних дел Российской Федерации» // РГ. – 2018. – № 63. – 27 марта 2018.
6. Ратников М.В. Стимулирование сотрудников органов внутренних дел и его влияние на имидж полиции // Социально-гуманитарные знания. – 2017. – № 2. – С. 361-365.