Лебедева И.Е., Мамин А.С.

Проблемы контроля ОМВД над частной детективной и охранной деятельностью

*Белгородский государственный национальный исследовательский университет
(Россия, Белгород)*

doi: 10.18411/lj-11-2020-229

idsp: ljjournal-11-2020-229

Аннотация

Настоящая статья направлена на рассмотрение основополагающих направлений контроля органами Министерства внутренних дел за частной детективной и охранной деятельностью. Автором отмечен ряд проблемных аспектов, присутствующих в законодательных актах данной сферы. Актуальной остается проблема несовершенства законодательных базы для осуществления частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации на соответствующем уровне.

Ключевые слова: детективная деятельность, охранная деятельность, контроль, лицензия, правовое регулирование.

Abstract

This article is aimed at reviewing the fundamental areas of control by the Ministry of internal Affairs bodies over private detective and security activities. The author notes a number of problematic aspects present in the legislative acts of this sphere. The problem of imperfection of the legal framework for the implementation of private detective and security activities in the Russian Federation at the appropriate level remains relevant.

Keywords: detective activity, security activity, control, license, legal and regulatory frameworks.

В настоящее время российское законодательство характеризуется многочисленными принимаемыми и действующими нормативно-правовыми актами. Большое количество законодательных актов регулируют сферу частной охранной и детективной деятельности. Данная деятельность регламентируется не только нормами общего характера, но и специальными законодательными актами, в частности, Федеральным законом «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации». С принятием данного Федерального закона на территории России усилился государственный контроль за данными видами деятельности. Несмотря на то, что данный нормативно-правовой акт неоднократно изменялся и дополнялся новыми положениями, законодательная база данной сферы правового регулирования требует существенной доработки и разработки более детальной регламентации частной детективной и охранной деятельности.

По мнению многих экспертов и правоведов, Федеральный закон «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» содержит в себе многочисленные отсылочные нормы, неясные формулировки, а также большое количество противоречивых положений, поэтому анализируя некоторые положения данного Федерального закона, необходимо сделать о том, что необходима существенная доработка нормативной базы в данной сфере.

Так, например, статья 3 данного Федерального закона «запрещает» физическим и юридическим лицам, не имеющим статус частного детектива, частного охранника или же частной охранной организации, оказывать услуги, предусмотренные данной статьей. Однако, анализируя практику, автор пришел к выводу, что такое требование относится не ко всем участникам, а лишь к части:

- частной охранной организации, созданной для осуществления данной деятельности;
- частному охраннику, исполняющему свои трудовые обязанности исключительно в частной организации на соответствующей должности.

Из этого следует, что частному охраннику для выполнения своих трудовых обязанностей необходимо получить соответствующую лицензию. Однако, сторож, выполняющий практические те же должностные обязанности, в получении лицензии не нуждается, так как в настоящее время профессии «охранник» и «сторож» являются разными, исходя из этого такая профессия как «сторож» не попадает под действие Федерального закона «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Следует обратить внимание, что частная детективная и охранный деятельности являются самостоятельными видами деятельности, различные по содержанию, характеру и т.д. Также данные виды деятельности различны и по осуществляющим ими услугами. Сущность частной детективной деятельности заключается в осуществлении сыскной деятельности, собирании информации в рамках соответствующих детективных услуг.

Частная детективная деятельность включает в себя:

- сбор сведений по гражданским делам участников, с которыми заключен договор об оказании данной услуги;
- сбор информации для деловых переговоров;
- сбор данных о гражданах, характеризующих их личность, которые вступают в трудовые отношения по договорам;
- поиск без вести пропавших лиц;
- сбор сведений по уголовным делам участников, заключивших договор. Частный детектив, осуществляющий данную деятельность по конкретному уголовному делу, в течение 24 часов с момента подписания договора, должен письменно уведомить дознавателя, следователя, прокурора или суд о своем сборе.

Сущность же охранный деятельности заключается в защите жизни и здоровья физических и юридических лиц, а также обеспечении сохранности их имущества.

Частная охранный деятельность включает в себя:

- защиту жизни и здоровья граждан, а также охрану имущества граждан;
- проведение консультаций, а также подготовка рекомендаций лицам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- обеспечение безопасности граждан при проведении массовых и других мероприятиях

Для оказания данных услуг физическому или юридическому лицу необходимо иметь статус частного детектива, частной детективной организации или же частного детектива, что, соответственно, контролируется уполномоченным органом.

В соответствии с ст.6 и ч.1 ст. 11.2 Закона «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» лицензии на осуществление частной детективной и охранный деятельности предоставляются Росгвардии или ее территориальным органом.

Согласно действующему законодательству лицензирование признается одним из важных элементов контроля лицензирующего органа за законностью оказания частных услуг по защите жизни и здоровья граждан, по охране объектов и имущества, находящихся в собственности, владении, пользовании.

Исходя из того, что Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» достаточно полно отражает специфику осуществления частных охранно-сыскных услуг, следует отметить, что действующие законодательные акты в сфере частной детективной и охранный деятельности требуют совершенствования, а также создания отдельных нормативно-правовых актов в соответствующих сферах, поскольку частная детективная и охранный деятельность по праву считается самостоятельными видами деятельности.

При использовании детективными и охранными организациями огнестрельного оружия, специальных средств, а также боеприпасов, перед Росгвардией, осуществляющей контроль в данной сфере, появляется проблема проведения проверки правил хранения, использования, правомерности ведения учетной документации, сверку оружия по видам и номерам у тех лиц, которым они выданы для оказания частных охранно-сыскных услуг. Также в полномочия федеральных органов исполнительной власти осуществляются проверки сотрудников частных детективных и охранных структур на соответствие их деятельности в условиях, связанных с использованием огнестрельного оружия, боеприпасов и т.д. Данная проверка включает наличие теоретических знаний сотрудников, знания нормативной базы РФ, регулирующих оборот оружия, устанавливающих отличительные особенности, запреты, а также ограничения его применения и выполнение практических упражнений стрельб огнестрельного оружия.

Также необходимо отметить, что проявляется еще одна проблемная тенденция в области частной детективной и охранной деятельности. К такой тенденции относят принятие на работу в организацию лиц с недостаточным качеством профессионального уровня, получивших образование для работы в качестве частных детективов или же охранников в неполном объеме, а в некоторых случаях и в короткие сроки.

На законодательном уровне закрепление нашли лишь положения о требованиях к частным детективным и охранным организациям, а также положения о тех, кто не вправе получить правовой статус частного детектива или охранника. Так, в соответствии с Законом РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-I «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» лицензия не выдается лицам: не достигшим 21-летнего возраста; состоящим на учете в связи с психическими заболеваниями, алкоголизмом или наркоманией; имеющим судимость за совершение умышленного преступления; а также не представившим документы, указанные в настоящем законе и т.д. Согласно данной проблеме, по мнению автора, необходимо определить соответствующие правила и требования отбора кандидатов на соответствующие должности, которые будут иметь высокий уровень профессиональной подготовки.

При рассмотрении автором данного вопроса были подняты достаточно проблемные аспекты основополагающих направлений контроля органами Министерства внутренних дел за частной детективной и охранной деятельностью. В связи с этим, по мнению автора, необходимость решения выявленных проблем является достаточно актуальным посредством совершенствования нормативной базы в области частной детективной и охранной деятельности. Законодателю следует усовершенствовать Закон РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-I «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», поскольку данный нормативный правовой акт не в полной мере отвечает реалиям современности. Необходимо разделение нормативной базы данных видов деятельности, поскольку они являются самостоятельными видами деятельности и различны по своему характеру, содержанию, а также по осуществляющим ими услугами.

1. «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»: Закон РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-I// «Российская газета», 30 апреля 1992 г.;
2. Захарова Т. В. Комментарий к закону «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации». -М.: Юстицинформ, 2003.;
3. Тихомиров, М. Ю. Детективная и охранный деятельность / М.Ю. Тихомиров. - М.: Издание Тихомирова М. Ю., 2012. - 192 с.;
4. Лазарев Д.А. «Всероссийская конференция руководителей учреждений по подготовке кадров охранно-сыскных структур»// журнал «Мир-безопасности» № 07/260, - 2015, с.30;
5. Перцев А.В. «Потенциал недооценен и используется неэффективно»// Журнал «Мир-безопасности» №04/257, - 2015, с.9;