РАЗДЕЛ XXX. ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Александров А.С., Мамин А.С.

Осуществление административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

*Белгородский государственный национальный исследовательский университет
(Россия, Белгород)*

doi: 10.18411/lj-11-2020-215

idsj: ljournal-11-2020-215

Аннотация

Статья направлена на анализ проблем, возникающих в процессе применения российского законодательства в области административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Автор рассматривает недостатки эффективности некоторых положений законодательных актов, связанных с осуществлением такого надзора.

Ключевые слова: административный надзор, рецидив преступлений, постпенитенциарное воздействие.

Abstract

The article is aimed at analyzing the problems that arise in the process of applying Russian legislation in the field of administrative supervision of persons released from prison. The author examines the shortcomings of the effectiveness of certain provisions of legislative acts related to the implementation of such supervision.

Keywords: administrative supervision, recidivism of crimes, post-penitentiary impact.

В настоящее время административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы является достаточно актуальной проблемой, поэтому следует уделить ей особое внимание. Административный надзор является одной из важнейшей исполнительной формой деятельности полиции. Существующие законодательные акты в данной сфере, предусматривают установление административного надзора за гражданами, освободившимися из мест лишения свободы. Основной целью такого надзора является постпенитенциарное воздействие органов Министерства внутренних дел на указанную категорию граждан в целях предупреждения рецидива преступлений и других правонарушений. Данное воздействие необходимо осуществлять в отношении лиц, которые нарушали порядок отбывания наказания, а также если в течении года после освобождения такие лица несколько раз нарушали общественный порядок, а также в российском законодательстве необходима детальная регламентация ведения административного надзора за лицами, имеющими судимость за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего.

Анализ статистических данных позволяет заметить, что в 85% случаев, повтор совершения преступлений происходит в течении первых трех лет после освобождения, в связи с имеющимися обстоятельствами, следует отметить, что административный надзор в отношении таких лиц является особой частью в предотвращении рецидива преступлений.

Основным нормативно-правовым актом в данной сфере является Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», основными направлениями данного законодательного акта, несомненно, является эффективное предупреждение рецидивов

преступлений, а также применение мер административного надзора в исправительных целях поднадзорных лиц. Предпосылками к его созданию послужил ряд отрицательных факторов, среди которых:

- увеличение рецидивной преступности;
- отсутствие четкой системы борьбы с данным явлением.

В настоящем законе дается определение данному понятию. Так, под административным надзором понимается «осуществляемое органами Министерства внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом в соответствии с настоящим Федеральным законом временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом».

В ст.4 настоящего ФЗ определен ряд административных ограничений, в сущности которых определяется административный надзор, к таким ограничениям относится следующее:

- запрет на пребывание в определенных местах;
- запрет посещения мест проведения массовых мероприятий, а также участие в них;
- запрет выезда за установленные в судебном порядке пределы территории;
- обязательная явка определенного количества раз в месяц в ОМВД по месту жительства или пребывания для регистрации, данное ограничение имеет императивный характер применения.

Следует отметить, что административный надзор- не способ унижения человеческого достоинства поднадзорного лица, напротив, данный надзор направлен на перевоспитание граждан, совершивших тяжкое преступление и осужденных лишением свободы на длительный срок.

В настоящее время существует проблема взаимодействия сотрудников ОМВД, уполномоченных осуществлять оперативно-розыскную деятельность с сотрудниками подразделений по административному надзору и участковыми уполномоченными полиции. Отсутствует отлаженный механизм своевременного обмена информацией между данными подразделениями об образе жизни и других важных факторах пребывания поднадзорного, которые при своевременном обнаружении могут выявить преступные намерения, а также вовремя их предупредить. Важная роль в осуществлении административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных в судебном порядке ограничений прав и свобод, а также за выполнением таким лицом соответствующих обязанностей, отведена именно совместной работе территориальных органов ФСИН и ФМС РФ для достижения наибольшей эффективности оказания постпенитенциарное воздействия в целях защиты общественного порядка.

Законодательная база в области административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы требует существенной доработки, а также разработки дополнительных индивидуальных профилактических мер в отношении данной категории граждан, об этом свидетельствует статистика по Белгородской области об административном надзоре в отношении лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

В 2018 году по данным статистики в отношении 678 лиц данной категории, осуществляется административный надзор, благодаря таким профилактическим мерам, отмечается снижение рецидивной преступности, однако необходимо рассмотреть вопрос и о дополнительных индивидуальных профилактических мерах.

По мнению автора, целесообразно применять использование электронных браслетов, для повышения контроля за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, за которыми установлен административный надзор. В настоящее время наблюдается рост тенденции нарушения установленных ограничений поднадзорными лицами, используя при этом большое количество уловок. Именно поэтому необходимо использование такой меры контроля, как электронные браслеты, способно изменить сложившуюся ситуацию в лучшую сторону.

Так, к основным недостаткам эффективности некоторых положений законодательных актов, связанных с осуществлением административного надзора необходимо отнести:

- несовершенная работа территориальных органов Министерства внутренних дел России по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы;
- отсутствие отлаженного механизма своевременного обмена информацией между сотрудниками ОМВД, уполномоченных осуществлять оперативно-розыскную деятельность с сотрудниками подразделений по административному надзору и участковыми уполномоченными полиции об образе жизни, привычках, местах пребывания поднадзорного, которые при своевременном обнаружении могут выявить преступные намерения, а также вовремя их предупредить.
- недостаточная эффективность и результативность норм действующего законодательства, оказывающего индивидуальные профилактические воздействия на лиц, освобожденных из мест лишения свободы, имеющих непогашенную, а также неснятую судимость в целях защиты общественного порядка.
- недостаточная разработка дополнительных мер профилактического воздействия в отношении лиц, освобожденными из мест лишения свободы в целях наиболее строгого контроля, например, распространение более широкого использования электронных браслетов для данной категории лиц.

При рассмотрении нами данного вопроса были подняты достаточно проблемные аспекты практики административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. В связи с этим, по мнению автора, необходимость решения выявленных проблем является достаточно актуальным в административном законодательстве РФ.

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, № 31, ст. 4398.
2. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.06.2020) // «Собрание законодательства РФ», 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 1.
3. «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»: Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ // «Собрание законодательства РФ», 2011, № 15, ст. 2037
4. Бахрах Д. Н., Российский Б. В., Старилов Ю. Н. Административное право: Учебник для вузов. - 2-е изд. // изм. и доп. - М.: Норма, 2005. – 800с
5. Веремеенко И.И., Салищев Н.Г., Сидоренко Е.Н., Якимов А.Ю. Комментарий к кодексу РФ об административных правонарушениях. //М., 2003. С.27.