Джумаева Я. М-Х.

Основы формирования средств бюджета муниципального образования

ФГБОУ ВО «Чеченский государственный университет»
(Россия, Грозный)

doi: 10.18411/lj-11-2019-92

idsp: lj-11-2019-92

Аннотация

Бюджет муниципального образования играет важную роль в обеспечении функций и задач местного самоуправления, выступая финансовой базой исполнительных и представительных органов местного самоуправления. Проблемы формирования доходов местных бюджетов состоят в низком уровне налоговых доходов в структуре муниципального бюджета, что обусловлено наличием лишь двух местных налогов в системе налогообложения Российской Федерации. В многочисленных исследованиях современных авторов отмечается проблема формирования доходов местных бюджетов как одна из наиболее острых проблем.

Ключевые слова: местное самоуправление, бюджет, собственность, субсидии, власть.

Abstract

The budget of the municipality plays an important role in ensuring the functions and tasks of local self-government, acting as the financial base of the executive and representative bodies of local self-government. The problems of generating local budget revenues consist in the low level of tax revenues in the structure of the municipal budget, which is due to the presence of only two local taxes in the tax system of the Russian Federation. In numerous studies of modern authors, the problem of the formation of local budget revenues is noted as one of the most acute problems.

Keywords: local government, budget, property, subsidies, power.

Местное самоуправление - это организация деятельности граждан страны, которая самостоятельно решает вопросы местного значения и управления муниципальной собственностью. В настоящее время в Российской Федерации формирование и расходование местных финансов осуществляется в соответствии с законодательством, а именно:

- 1) Конституцией Российской Федерации;
- 2) Федеральным законом об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации;
- 3) Бюджетным кодексом РФ;
- 4) федеральными законами;
- 5) конституциями, уставами и законами регионов;

В Конституции РФ обозначено, что органами муниципального самоуправления самостоятельно осуществляется формируется, утверждается и исполняется местный бюджет и устанавливаются местные налоги и сборы [5]. В Федеральном законе об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации от 06.10.2003 №131-ФЗ, который пришел на смену Федеральному закону «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» от 25.09.1997 №126-ФЗ, обозначена экономическая основа осуществления местного самоуправления, в том числе сказано о местных бюджетах, расходах местных бюджетов, выравнивании бюджетной обеспеченности муниципалитетов. Данным законодательным актом

определена и установлена область собственных полномочий местной власти и механизмы их финансового обеспечения.

Согласно данному закону, местные бюджеты являются одним из элементов, составляющих экономическую основу местного самоуправления каждого муниципального образования. Даны понятия консолидированных бюджетов муниципального района и городского округа с внутригородским делением, также обозначена возможность составления смет отдельных территорий и населенных пунктов, не являющихся муниципальным образованием, в виде составной части бюджета городского или сельского поселения.

Бюджетный кодекс РФ, в свою очередь, ограничивает формы образования и расходования денежных средств для исполнения расходных обязательств муниципальных образований местным бюджетом [1]. Бюджетное законодательство включает кроме Бюджетного кодекса также федеральные, региональные законы о бюджете и внебюджетных фондах, а также правовые акты о местных бюджетах.

Муниципальные образования самостоятельно разрабатывают среднесрочные и долгосрочные прогнозы бюджета городов. Документ содержит как минимум области составления бюджета, сметы бюджетных смет, сметы доходов и расходов бюджета. Эти рекомендации основаны на оценке текущего бюджета и разработке прогнозных результатов муниципального социально-экономического развития [6], а также финансовой безопасности планов, разработанных в Испании. показатели. Основы муниципальных стратегий развития.

Таким образом, правовыми основами формирования средств бюджетов муниципальных образований выступают законодательные и нормативно правовые документы федерального уровня, уровня субъектов РФ и местного уровня. На федеральном уровне устанавливаются правовые основы, формируется понятийный аппарат, формируются структура и общие принципы построения бюджетной системы, обозначается место муниципальных бюджетов в бюджетной системе и др. На региональном уровне происходит определение общих условий формирования и расходования бюджетных средств на территории конкретного субъекта РФ.

Департамент муниципальных финансов регистрирует источники доходов местного бюджета. Список источников доходов муниципального бюджета включает налоги на всех уровнях, другие обязательные платежи и другие доходы, которые являются источниками доходов муниципального бюджета. В списке также указывается правовая основа его возникновения, процедуры расчета (размер, ставки, льготы) и другие характеристики источника доходов местного бюджета. Регистр источников дохода муниципалитета представляет собой серию информации по источникам доходов при подготовке, утверждении и исполнении местных бюджетов. Эти реестры создаются и поддерживаются в порядке, установленном местными властями. В то же время местные органы власти работают с минимальным набором налоговых инструментов и меньшими полномочиями для получения доходов местного бюджета. В результате доходы местного бюджета формируются только из двух местных налогов, а остальные доходы муниципального бюджета - в результате перевода вышестоящих бюджетов из российской бюджетной системы. [2].

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы муниципального управления самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются имуществом муниципалитета. Согласно законам, органы местного самоуправления уполномочены передавать имущество муниципалитета во временное или в постоянное пользование, отчуждать, а также совершать иные сделки. Это означает, что органы муниципального

управления обладают полным кругом необходимых полномочий для получения доходов от использования муниципальной собственности.

В данных условиях проблемой является то, что доходы местных бюджетов от собственных налоговых и неналоговых источников имеет невысокую фискальную значимость. В связи с тем, что в структуре местных бюджетов преобладают доходы, получаемые из средств вышестоящих бюджетов, самостоятельность муниципального управления является относительной [3]. Степень самостоятельности бюджетов не безгранична и не доходит до изолированности. В российской бюджетной системе присутствует взаимосвязь бюджетов, она выражается в существовании совокупности прав и обязанностей бюджетов всех уровней в отношении нижестоящих и вышестоящих бюджетов. При этом роль вышестоящих бюджетов состоит в предоставлении гарантий финансирования минимально необходимых расходов нижестоящих территорий [4].

Другой вид помощи бюджетам – субсидии. В отличие от дотаций, данному виду финансовой помощи присущ целевой характер направляемых средств. Субсидии предоставляются муниципальным бюджетам в виде долевого финансирования проектов и мероприятий, направленных на развитие муниципальных образований.

В числе обязанностей органов муниципального управления можно назвать необходимость обеспечения сбалансированности бюджета муниципалитета. Кроме того, местные власти должны обеспечить соблюдение требований к процессу регулирования бюджетных отношений, которые утверждены федеральным законодательством, они реализуют бюджетный процесс, исполняют бюджетные и долговые обязательства муниципальных образований.

Таким образом, законодательной базой формирования бюджетных средств муниципального образования выступают Конституция РФ, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетный кодекс РФ и другие федеральными и региональные законы о бюджете и внебюджетных фондах, правовые акты о местных бюджетах. При этом понятийный аппарат содержится преимущественно в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Бюджетном кодексе РФ, тогда как Конституция РФ устанавливает право местных администраций на формирование, утверждение и исполнение местных бюджетов. Федеральные и региональные законы, в свою очередь, устанавливают общий порядок формирования и расходования средств бюджетов, а муниципальными актами – конкретный порядок и условия формирования и расходования конкретного централизованного финансового фонда.

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145ФЗ [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
2. Воронина Л.П. Особенности формирования доходов местных бюджетов и их роль в эффективном управлении территорией муниципального образования // Муниципалитет: экономика и управление. - 2016. - №2 (15).
3. Говорушина Т. К. Проблемы формирования бюджета муниципального образования // Царскосельские чтения. - 2012. - №16.
4. Кашанина Т. В. Российское право: учебник. — 2-е изд., пересмотр. — М.: Норма, 2009. - 784 с.
5. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. №31.
6. Лапыгин Ю.Н., Тулинова Д.В. Бюджетный прогноз муниципального образования в структуре документов стратегического планирования [Электронный ресурс] // Интернет-журнал «Вестник ИАПа». – 2018. - №2. URL: <http://vestnik.uapa.ru/ru/issue/2018/01/06>, свободный.