Сейсембаева Г.Р., Мусипова Д.М.

Функциональные особенности таможенной службы в системе государственных органов

*Кокшетауский университет имени Абая Мырзахметова
(Республика Казахстан, Кокшетау)*

doi: 10.18411/lj-11-2019-213

ids: lj-11-2019-213

Аннотация

Статья посвящена основным функциям таможенных органов в системе государственных органов. В статье рассматриваются фискальная функция, функция правоохранительная и функция контроля. Сформулированы выводы о необходимости оптимизации ряда показателей и дальнейшего совершенствования деятельности таможенных органов.

Ключевые слова: таможенные органы, фискальная функция, правоохранительная функция, таможенная политика, государственный бюджет

Abstract

The article is devoted to the main functions of customs authorities in the system of state bodies. The article discusses the fiscal function, the law enforcement function and the control function. The conclusions about the need to optimize a number of indicators and further improve the activities of customs authorities are formulated.

Key words: customs authorities, fiscal function, law enforcement function, customs policy, state budget

Главными функциями таможенной службы являются: фискальная функция, функция правоохранительная и функция контроля. Фискальный государственный бюджет зиждется на двух основах – системе сбора налогов и таможенных платежах. Правоохранительная деятельность таможенных служб больше относится к пополнению государственного бюджета, то есть правоохранительная деятельность имеет некий фискальный оттенок. Кроме правоохранительной деятельности таможенные органы выполняют и военно-пограничные функции, обеспечивая надежную защиту государственных границ. Таможенная служба – это важный орган исполнительной власти, занимающийся таможенным контролем внешнеэкономической деятельности. Главные функции таможенного контроля: проверка ввоза и вывоза товаров, контроль перемещения товаров и иного имущества через границу и его статистический учет [1, с. 78].

Как известно, таможенная сфера в любом государстве регулируется таможенной политикой, являющейся составной частью внутренней и внешней политики, и обеспечиваемой соответствующими правоотношениями. Очень важно рассматривать ее в комплексе общественных, государственных и личностных интересов как область, которая должна влиять на принимаемые политические и экономические меры.

Для исследования таможенной политики важным представляется рассмотрение ее основных понятий и категорий. В связи с общей характеристикой таможенной политики, содержания и структуры, необходимо кратко определить наиболее часто употребляемые в его «обороте» понятия и категории. К их числу следует отнести такие, как: таможенное дело, таможня, таможенная территория, таможенная граница, таможенные органы, таможенная система, таможенная служба, таможенная политика, таможенное законодательство.

В настоящее время в Республике Казахстан таможня это орган, входящий в единую систему таможенных органов государства.

Таможенную территорию Республики Казахстан согласно Таможенному кодексу составляют сухопутная территория, территориальные и внутренние воды и воздушное пространство над ними. В нее включаются также находящиеся в морской исключительной экономической зоне Республики Казахстан, искусственные острова, установки и сооружения, над которыми Казахстан обладает исключительной юрисдикцией в отношении таможенного дела.

Сущность единства таможенной и внешнеторговой политики проявляется в создании совместных комиссий по защитным мерам во внешней торговле и таможенно-тарифным действиям, в совместной разработке методологического обеспечения, в обоюдном участии в работе международных торговых и экономических организаций, в проведении научно-практических конференций, в подготовке публикаций и т.д. [2, с. 90]

Таможенные органы осуществляют две основные функции:

- первое по охране экономической безопасности страны,
- второе по выполнению таможенной политики государства. Это органы исполнительной власти, звенья системы государственного управления.

Под функциями органа исполнительной власти следует понимать комплекс взаимосвязанных, определенных в статусе органа и основанных на непрерывном обмене информацией организационно-правовых воздействий органа, его структурных подразделений, служащих, которые обеспечивают объекты управления политической, экономической, методической ориентацией, материальными, техническими, трудовыми и другими курсами, направленными на достижение целей, стоящих перед системой правления в целом. Функции органа исполнительной власти производны от функций государства, они отражают материальное содержание в актах, регулирующих правовое положение органа в общей системе государственных органов.

Возложенные на них функции таможенные органы выполняют как самостоятельно, так и во взаимодействии с иными государственными органами, предприятиями, учреждениями и организациями, а также с гражданами. При этом государственные органы и их должностные лица обязаны оказывать содействие таможенным органам в решении возложенных на них задач, в том числе путем создания надлежащих условий для этого. Это касается, прежде всего, финансовых и налоговых органов, органов пограничной службы, транспортных органов и многих других, которые тесно связаны в функциональном отношении с таможенными органами [3, с. 169].

В отличие от других государственных органов таможня всегда была «ушами и глазами» государства, «оком государства». Сегодня главными функциями таможенной службы являются: фискальная, правоохранительная и контрольная. В то же время они являются основными направлениями таможенной политики любого государства.

Фискальный государственный бюджет любой страны, как правило, зиждется на двух основах системе налогов и таможенных платежей. Таможенные платежи представляют собой денежные средства, взимаемые таможенными органами с лиц, участвующих в процессе перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу страны. Уплата платежей является одним из основных условий операций, связанных с внешней торговлей (как организованной, так и неорганизованной).

Правоохранительная деятельность таможенных органов является разновидностью государственной деятельности, проявлением внутренних и внешних функций государства в сфере таможенных правоотношений.

Цель этой деятельности заключается в обеспечении соблюдения, использования, исполнения, применения норм государственного, административного, таможенного, гражданского и других отраслей права в сфере деятельности таможенных органов.

Эффективность любой таможенной службы оценивается во всем мире по двум критериям: как служба справляется с реализацией фискальных функций и насколько эффективно она реализует свои правоохранительные функции. В тех или иных странах (в зависимости от уровня и экономического состояния) приоритеты в таможенной политике отводятся или фискальным, или правоохранительным функциям. В Казахстане в настоящее время ситуация такова, что от правоохранительной деятельности таможенных органов ждут пополнения государственного бюджета, то есть правоохранительная деятельность таможенных органов Казахстана имеет некий фискальный оттенок. В этом еще одна особенность деятельности таможенных органов как органов правоохранительных.

Подытоживая вышесказанное, можно сделать следующие выводы.

Во-первых, таможенное дело и таможенная политика охватывают сложный комплекс отношений, непосредственно связанный с внешней и внутренней политикой и деятельностью государства. В этом смысле, таможенное дело и таможенная политика означает деятельность, причем специализированную, которую надо квалифицировать как деятельность, непосредственно влияющую на принимаемые государством политические и экономические меры.

Во-вторых, таможенная политика, составляющая основу таможенного дела, является мощным инструментом регулирования внешнеэкономической деятельности и поддержания баланса интересов стран мирового сообщества, выражается в законах, методах регулирования внешнеэкономической деятельности, системы ценностей и приоритетов в отношениях с другими странами. Проведение той или иной таможенной политики влечет за собой конкретные ответные действия внешнего мира, а несоблюдение «правил игры» приводит к серьезным последствиям.

В-третьих, осуществление таможенной политики выражается в скоординированном функционировании государственных органов по применению таможенных пошлин, налогов и различных сборов, а также в правильном и эффективном проведении таможенного оформления и таможенных процедур и использовании других средств достижения определенных финансовых, экономических и торговополитических целей. Это означает, что таможенная политика имеет не только экономические, но и политические аспекты, поскольку она напрямую связана с деятельностью государства, предусматривает и методологически обеспечивает осуществление государством таможенных сборов, которые составляют определенную статью бюджета, а это классическая функция любого государства. Характеризуя основные функции таможенной службы в системе государственной власти, следует отметить, что применяя средства таможенного регулирования торгово-экономических отношений, таможенная служба, как исполнитель таможенной политики государства, защищает его экономические интересы; обеспечивает экономическую безопасность и, в конечном счете экономический суверенитет государства, содействует защите национальной безопасности, общественного порядка, нравственности населения, охране жизни и здоровья детей, а также интересов общества.

1. Алибеков С.Г. Таможенное дело в Республике Казахстан [Текст]. - Алматы.: Юрист. 2004.- 146 с.
2. Сарсембаев М.А. Таможенное право [Текст]. - Алматы: Данекер, 1999. - 335с.
3. Зубач А.В. Таможенное право: Учебник для бакалавров. – М. : Издательство Юрайт, 2015. — 479 с.