Использование этих методов в реализации проекта поможет распространить программу среди всех сотрудников, которые заменяют государственные и муниципальные должности

В настоящее время реализация мер в рамках реформирования российской системы государственной службы имеет особое значение для достижения высокой эффективности государственного управления.

1. Обзор практики привлечения к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции // письмо Минтруда России от 21.03.2016 № 18-2/10/П-1526;
2. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (с изменениями и дополнениями от 28.12.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. N 52 (часть I) ст. 6228;

Эльбиева Л.Р., Алиева Ж.М.

**Современное состояние общественного экологического контроля в
государственной системе охраны окружающей среды**

*ФГБОУ ВО «Чеченский государственный университет»
(Россия, Грозный)*

doi: 10.18411/lj-11-2019-129

idsp: ljjournal-11-2019-129

Аннотация

С внедрением информационных технологий появились новые решения, которые обеспечивают улучшенный анализ и прогнозирование экономических объектов и поведения системы. В настоящее время необходимо развивать современные информационные системы в области общественного экологического контроля, налаживать диалог между государственными органами и гражданами.

Ключевые слова: окружающая среда, экологический контроль, государственная система.

Abstract

With the introduction of information technology, new solutions have appeared that provide improved analysis and forecasting of economic objects and system behavior. At present, it is necessary to develop modern information systems in the field of public environmental control, to establish a dialogue between government bodies and citizens.

Key words: environment, environmental control, state system.

Неотъемлемой частью поддержания качества окружающей среды на территории Российской Федерации в лучшем виде является развитие сотрудничества и взаимодействия между всеми контролирующими органами, особенно между государством и государственными учреждениями. В соответствии с Конституцией Российской Федерации земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации в качестве основы для жизни и деятельности людей, проживающих на их соответствующих территориях, и могут быть частной, национальной, муниципальной и другими формами собственности (статья 9). Если земле и другим природным ресурсам не наносят вреда и не нарушают законных прав других лиц, право владеть, использовать и распоряжаться землевладельцами и другими природными ресурсами является бесплатным (часть 36, часть 2), тогда каждый имеет право на компенсацию за ущерб, причиненный ее здоровью или имуществу в

результате экологических нарушений (статья 42). Важнейшей задачей государства в реализации конституционных прав является обеспечение рационального использования природных ресурсов и законности действий властей, что решается с помощью правовых механизмов. Помимо регулирующих механизмов национальных институтов, гражданское общество существует и в уполномоченных учреждениях - в рамках институтов общественного контроля [1].

Исходя из этого, статья 68 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» определяет механизм общественного контроля для обеспечения конституционных прав каждого человека на пользование окружающей средой и предотвращения нарушений нормативно-правовой базы в области охраны окружающей среды [2].

После принятия федерального закона об общественном контроле Российской Федерации, принятого 21 июля 2014 года, законодательная база и правовое обеспечение сделали общественный контроль более необходимым в качестве конституционной системы. Общественный контроль стал прямым инструментом реализации права граждан на управление государственными делами и основан на Конституции Российской Федерации. Законопроект определяет правовые рамки для организации и осуществления общественного контроля, устанавливает его цели и задачи, принципы, формы и устанавливает правовой статус публично контролируемых субъектов. На федеральном, региональном и местном уровнях могут быть открытые конференц-залы.

Общественный совет при исполнительном органе, а также компетентный орган и орган местного самоуправления субъекта Российской Федерации.

По словам Михеевой Т.Н., «общественный контроль является неотъемлемой частью любой демократической системы государственного управления не только для обеспечения прозрачности и прозрачности власти, но и для обеспечения ее эффективности и должен быть действенным механизмом».

Посредством общественного контроля все государственные органы могут соблюдать закон, обеспечивать широкое участие общественности в процессе управления и учитывать заинтересованность общественности в принятии решений, которые будут в дальнейшем реализованы.

Экологический контроль следует рассматривать как средство предотвращения, выявления и пресечения нарушений законодательства в области охраны окружающей среды с целью обеспечения соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований по охране окружающей среды, включая стандарты и нормативные документы.

Если такая ситуация не возникает или существует разрыв между ними, то права некоторых людей не могут быть гарантированы другими, а экологические права граждан по-прежнему не защищены. В этом случае прослеживаемость и объективные обязанности национальных учреждений и их должностных лиц по оказанию помощи в мониторинге состояния общественной среды представляются слишком общими и неэффективными. Чтобы преодолеть его, необходимо принять меры по ограничению власти, то есть контроль, который требует формирования и развития общественного контроля над национальными органами власти и деятельностью местного самоуправления. Согласно ст.3 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» граждане на добровольной основе вправе создавать общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей, либо вступать в уже функционирующие общественные объединения [4].

В результате такой деятельности, общественность, совместно с органами государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и

органам местного самоуправления принимает решение в вопросе сохранения природных богатств и обеспечение экологической безопасности.

Российская Общественная палата, муниципальные органы власти и общественные комитеты при федеральной администрации принимают активное участие в природоохранных мероприятиях.

Некоммерческие организации (НКО), общественные организации и профессиональные ассоциации также являются частью общественного обзора.

Изменения и дополнения, используемые в данном пункте, обеспечивают более полную власть, правовой статус, права и обязанности органа государственного экологического контроля. 68 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» вступает в силу в форме общественного инспектора. Эти изменения регулируют деятельность граждан, которые желают добровольно и свободно сотрудничать с национальными надзорными органами в сфере общественного контроля (общественного экологического контроля) в области охраны окружающей среды, а также осуществлять деятельность общественных экологических инспекторов [2].

Общественные экологические инспекторы взаимодействуют с общественными комитетами государственных лесных и природоохранных органов. В настоящее время при Общественном комитете Федерального органа по надзору за природными ресурсами был создан комитет для координации работы общественных инспекторов, который проанализировал региональный опыт организации мероприятий общественного контроля в области экологии, охраны окружающей среды и природопользования.

Неправительственные организации должны предоставлять информацию о нарушениях, которые им известны, для обеспечения того, чтобы уполномоченные национальные органы своевременно принимали решения о нарушениях и соглашениях. Необходимо указать на приоритет: устранить правовой интерес в обществе и увеличить численность населения в целом.

Поступившая информация подлежит обязательному рассмотрению в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», то есть как любое обращение, содержащее информацию для принятия мер в пределах компетенции органа в целях предотвращения негативного воздействия и восстановления прав каждого на благоприятную окружающую среду [3].

Создание государственного регионального учреждения, отвечающего за координацию функций по содействию осуществлению экологических прав в области рационального природопользования и охраны окружающей среды, представляется перспективной организацией и правовым методом определения природопользования и охраны окружающей среды граждан.

1. Европейская хартия местного самоуправления. Страсбург, 1985 г. [Электронный ресурс] // URL: <https://www.coe.int/>, свободный.
2. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. №31.
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 06 октября 2003 г. №131-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003.
4. О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 25 сентября 1997 №126-ФЗ// Собрание законодательства Российской Федерации. 1997.
5. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: Указ Президента РФ от 07 мая 2018 г. №204 [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».