федеральными структурами. Данная конфликтная ситуация требует своего осмысления и совершенствования механизмов регулирования.

Таким образом, в современной России полномочный представитель Президента представляет точку опоры вертикали власти в субъектах Федерации, что обеспечивается тем, что он непосредственно подчиняется главе государства и полностью подотчетен ему. Существует проблема институциональных конфликтов по двум направлениям: по вертикали и по горизонтали. По вертикали полномочные представители главы государства как специализированный институт имеют противоречия и, прежде всего, с губернаторами. По горизонтали система федеральных округов зависит от аппаратных противоречий между федеральными структурами.

1. Акулич И.А. Перспективы развития института полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах: политический аспект [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/perspektivy-razvitiya-instituta-polnomochnyh-predstaviteley-prezidenta-rf-v-federalnyh-okrugah-politicheskiy-aspekt>.
2. Иксанов И.С. Президент РФ: основные полномочия и их организационное обеспечение [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.fi.z-pdf.ru/34yuridicheskie/534462-1-iksanov-ilya-samatovich-prezident-rossiyskoy-federacii-osnovnie-polnomochiya-organizacionnoe-obesp.php>.
3. Исполнительная власть в Российской Федерации. Проблемы развития // Под ред. И.Л. Бачило [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://lawlibrary.ru/izdanie23527.html>.
4. Чурсина Е. О принципах разграничения полномочий между федеральными и региональными органами государственной власти по предметам совместного ведения [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.kazanfed.ru/publications/kazanfederalist/n17-18/10/>.
5. Ким Н. Ф. Причины укрепления вертикали исполнительной власти в современной России // Молодой ученый. 2012. №4. С. 320 – 323.

Московкина Ю.Ю.

**Институт полномочного представителя Президента в системе органов
государственной власти: состояние и проблемы функционирования в России**

*Тульский государственный университет
(Россия, Тула)*

doi:10.18411/lj-11-2018-89

idsp: ljjournal-11-2018-89

Как известно, по своему политико-правовому положению в системе исполнительной ветви власти в России полномочный представитель Президента представляет одну из семи точек опоры вертикали власти в субъектах Федерации. Это обеспечивается тем, что он непосредственно подчиняется Президенту РФ и полностью подотчетен ему, а срок полномочий связан с решением Президента и не может превышать срока исполнения Президентом РФ своих полномочий.

За руководителем Администрации Президента РФ закрепляется определение порядка «взаимодействия между полномочными представителями и их аппаратами и другими подразделениями Администрации». При этом полномочный представитель Президента связан лишь федеральным законодательством и «в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, распоряжениями и иными решениями Руководителя Администрации Президента Российской Федерации». И хотя он самостоятельно организует работу подчиненного ему аппарата («имеет заместителей, распределяет между ними обязанности и руководит их деятельностью»), федеральный центр сохраняет за собой ключевые рычаги кадрового обеспечения деятельности президентского представительства в федеральном округе с высокой ролью в этом процессе руководителя Администрации Президента РФ. Итак, осуществляется своеобразное «двойное»

управление самим представительством и обеспечивается его реальная подконтрольность центру.

Можно выделить ряд ключевых оснований для обозначения роли и места института полномочного представителя Президента в регионе.

Во-первых, обращаясь к основным задачам и компетенциям полномочного представителя в федеральном округе, необходимо обратить большое внимание именно на его роль проводника политики и государственной деятельности Президента РФ на закрепленных за округом территориях. В числе первоочередных задач на представителя Президента РФ возлагается «организация в соответствующем федеральном округе работы по реализации органами государственной власти основных направлений внутренней и внешней политики государства, определяемых Президентом Российской Федерации».

Во-вторых, происходит организация контроля за исполнением в федеральном округе решений федеральных органов государственной власти и активное использование реализации в федеральном округе кадровой политики Президента РФ. Данные функции позволяют отнести данный институт к системе президентского контроля.

В-третьих, задачей полномочного представителя главы государства является осуществление таких функций, как сбор и обобщение информации о реальном положении дел в субъекте Федерации.

В-четвертых, с целью повышения эффективности деятельности институтов исполнительной власти в регионах на полномочного представителя главы государства в федеральном округе возлагается реализация некоторых функций, свойственных самому Президенту РФ на уровне федерального центра:

- обеспечение согласованной деятельности федеральных государственных органов на региональном уровне;
- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти в федеральном округе.

В-пятых, особую значимость функции координации полномочным представителем Президента деятельности многочисленных и разобщенных функций правоохранительных органов. Когда право согласования назначения прокуроров и начальников УМВД субъектов РФ было возвращено в компетенцию их руководителей, роль полномочного представителя главы государства в фактическом руководстве структурами правоохраны на территориальном уровне возросла с получением рычагов влияния на них через оценку деятельности и кадровые назначения.

Информационное обеспечение деятельности полномочного представителя главы государства в регионе также возведено на федеральный правительственный уровень, который имеет право пользоваться в установленном порядке банками данных Администрации Президента РФ и федеральных органов государственной власти, а также использовать государственные системы связи и коммуникации.

В России полномочный представитель главы государства локализован от возможных форм влияния на его деятельность по отработанным каналам зависимости других федеральных структур от местных властей. Наделение его собственной управленческой структурой ставит данный институт в число центральных государственных учреждений с региональным расположением. Такой политико-правовой статус полномочного представителя Президента РФ в федеральном округе.

Также можно отметить, что полномочия президентского представителя обширны и отражают многие проблемы федеративных отношений в современной России. Президентские указы создали ключевую основу положения его представителя в механизме исполнительной власти, но их нормативно-правовая сила по значимости института в системе управления страной недостаточна. Статус полномочного представителя Президента РФ по его положению и значимости регулируемых отношений должен определять, как федеральное или даже конституционное законодательство.

Таким образом, в современной России полномочный представитель Президента представляет точку опоры вертикали власти в субъектах Федерации, что обеспечивается тем, что он непосредственно подчиняется главе государства и полностью подотчетен ему.

1. Положение о полномочном представителе Президента Российской Федерации в Федеральном округе [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://sfo.gov.ru/polpred/polpred/doc6/>.
2. Черкасов К.В. О месте полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах в системе и структуре Администрации Президента Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-meste-polnomochnyh-predstaviteley-prezidenta-rossiyskoy-federatsii-v-federalnyh-okrugah-v-sisteme-i-strukture-administratsii>.
3. Указ Президента Российской Федерации от 6 апреля 2004 г № 490. «Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 15.
4. Миронов И.А. Генезис института полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/genezis-instituta-polnomochnyh-predstaviteley-prezidenta-rossiyskoy-federatsii-v-federalnyh-okrugah>.
5. Долгалева О.В. Институт полномочного представителя Президента РФ в системе органов государственной власти: проблемы обособления // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. 2010. № 4. С. 50-53.
6. Васильева Н.Ю. О взаимодействии Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-vzaimodeystvii-prezidenta-rossiyskoy-federatsii-i-pravitelstva-rossiyskoy-federatsii>.
7. Орешин Е.И. Правовая природа полномочного представителя [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovaya-priroda-polnomochiya-predstavatelya>.