Первоочередная задача топливно-энергетического комплекса - обеспечить население и экономику разнообразной энергией, вторая - предоставлять госбюджет, за счет экспорта энергетических ресурсов, прежде всего это нефть и природный газ. Данный комплекс нашей страны занимает почетное второе место (первое принадлежит Соединенным штатам Америки) по производству энергоресурсов и третье место по их внутреннему распределению и потреблению.

Топливо-энергетический комплекс играет решающую роль в экономике страны. Около 40% первичной энергии экспортируется, что отражает экспортно-сырьевую ориентацию современной экономики Российской Федерации. Преобладающего развития отраслей с высокой долей передела и ориентацией на выпуск наукоёмкой продукции можно ожидать лишь в долгосрочной перспективе.

Что касается агропромышленного комплекса, то он является межотраслевым комплексом страны. Он включает в себя такие элементы, как производство, переработка, а также транспортировка сельскохозяйственной продукции. По мнению автора, именно этот комплекс играет наиважнейшую роль для социального развития, так как обеспечивает население продовольствием.

По предварительным данным Минсельхоза, в 2019 году сельскохозяйственное производство в России выросло более чем на 2% к 2018 году, когда в отрасли наблюдался спад на 0,2%.

Особенно удачным 2019 год оказался в сфере растениеводства. Валовой сбор зерна в чистом весе составил порядка 121 млн тонн — второй в истории современной России результат (рекордом пока остается урожай 2017 года — 130 млн тонн). Хотя еще в середине года многие аналитики прогнозировали существенно более низкий урожай из-за жары в основных зерновых регионах страны.

2019 год был особенно успешным в сфере растениеводства. Общий валовой сбор зерна составлял примерно 121 миллион тонн - это второй результат в истории современной России (урожай 2017 года по-прежнему рекордный - 130 миллионов тонн). Хотя в середине года многие аналитики предсказывали, что из-за высоких температур на основных зерновых площадях страны урожай будет сильно снижен.

В заключении хотелось бы отметить, что каждый комплекс экономики вносит всеобъемлющий вклад в развитие нашей страны и без должного функционирования данных секторов национальная экономика может рухнуть.

***

1. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/>

Балашов А.М.

Возможности эффективного взаимодействия предпринимателей и местных органов власти в современных условиях

*ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный педагогический университет»
(Россия, Новосибирск)*

doi: 10.18411/lj-10-2020-94

idsp: ljjournal-10-2020-94

Аннотация

Статья посвящена рассмотрению вопросов эффективного взаимодействия муниципального управления (органов местного самоуправления) и бизнеса. В сложившейся экономической ситуации региональные и местные власти должны оказывать необходимые меры поддержки малому и среднему бизнесу и стимулировать развитие инновационных процессов на предприятиях. Беря за основу стратегические направления развития страны и региона, местные сообщества должны заботиться о формировании нового качества жизни и условий среды для привлечения на свою территорию инновационного бизнеса и высококвалифицированных специалистов.

Ключевые слова: взаимодействие, малый бизнес, инновационные предприятия, инвесторы, органы местного самоуправления, предпринимательские советы.

Abstract

The article is devoted to the issues of effective interaction between municipal administration (local self-government bodies) and business. In the current economic situation, regional and local authorities should provide the necessary measures to support small and medium-sized businesses and encourage the development of innovative processes at enterprises. Taking as a basis the strategic directions of development of the country and the region, local communities should take care of creating a new quality of life and environmental conditions to attract innovative businesses and highly qualified specialists to their territory.

Keywords: interaction, small business, innovative enterprises, investors, local governments, business councils.

Российское государство рассматривает развитие частного предпринимательства в качестве одного из приоритетных направлений. В то же время, анализ экономического состояния субъектов среднего и, особенно, малого бизнеса за последние полгода показывает, что спад инвестиционной активности, резкое снижения объемов выпускаемой и реализуемой активности из-за ограничительных мер и длительной самоизоляции, вынужденные простои из-за этого, рост кредиторской задолженности компаний и другие негативные последствия «коронавирусного» кризиса не могут быть успешно преодолены без значительных мер государственной поддержки как со стороны федеральных властей, так и со стороны региональных. Значительная роль в решении указанных вопросов должна принадлежать и органам местного самоуправления. Ведь от условий, создаваемых на местах, во многом зависит развитие малого и среднего предпринимательства в стране в целом.

Основы местного самоуправления содержатся в Конституции РФ, выделяющей его в качестве негосударственного элемента публичной власти. Конституционная модель местного самоуправления в РФ сочетает черты как общественной, так и государственной концепции. Она, с одной стороны, предусматривает самостоятельность местных сообществ в осуществлении своих законных прав, а с другой стороны, муниципальная власть обеспечивает управление населением на местах, руководствуясь политикой федерального центра. Наряду с Конституцией РФ, определяющей основы местного самоуправления в стране, существует ряд нормативных актов, регламентирующих сферу местного самоуправления. Основным правовым актом является Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Он «устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в РФ, определяет государственные гарантии его осуществления» [1]. А также охватывает широкий круг конкретных направлений, форм и методов воздействия органов местного самоуправления на развитие и функционирование экономики и сельского хозяйства.

Территориальные границы местного самоуправления рассматриваются через понятие «муниципальное образование», под которым понимается городское, сельское поселение, несколько поселений или другая населенная территория, в пределах которой осуществляется местное самоуправление [2,3]. Основным принципом местного самоуправления является поселенческий, подразумевающий, что муниципальные образования создаются в границах сельских и городских поселений. Однако осуществление этого принципа обнаружило неопределенность района как административно-территориальной единицы.

Экономической основой местного самоуправления в РФ являются местные бюджеты и муниципальная собственность. Через органы местного самоуправления осуществляется основная часть социальных гарантий, закрепленных в Конституции. При этом экономическая база муниципалитетов крайне неустойчива, а потому подчас и недостаточно эффективна. Доля местных бюджетов в консолидированном бюджете РФ составляет 23%, а расходные статьи достигают 32% этого бюджета [4, с. 38]. Здесь в настоящее время наблюдается существенное несоответствие между обязанностями и возможностями муниципальной власти исходя из ее ресурсной базы. В связи с этим нельзя не вспомнить, что в Российской империи во времена земства около 60% средств, собираемых на территориях городов России, поступало в их казну, что усиливало финансово-экономическую основу власти на местах.

Повышение роли местного самоуправления обусловлено не только созданием гражданского общества и его демократизацией, но и глобализацией экономики, развитием инновационного бизнеса, возрастающей зависимостью человечества от качества окружающей среды. На повышение значимости местного самоуправления оказывают определенное воздействие и демографические процессы, а также повторяющиеся в последние годы экономические кризисы. Деятельность органов местного самоуправления осуществляется в новых условиях, поэтому перед ними стоят принципиально новые задачи. Европейская хартия местного самоуправления гласит: «Условия работы служащих органов местного самоуправления должны быть такими, чтобы можно было обеспечивать подбор высококвалифицированных кадров, основанный на принципах учета опыта и компетенции; для этого необходимо обеспечить соответствующие условия профессиональной подготовки, оплаты и продвижения по службе» [5]. В России данная проблема в настоящее время очень актуальна.

Поэтому задача муниципалитетов состоит в привлечении на свою территорию небольших инновационных предприятий и благодаря этому обеспечение муниципалитетов новыми рабочими местами. Еще одной из важных задач муниципалитетов является создание благоприятной деловой среды, особенно для малого и среднего предпринимательства. Кроме этого, муниципалитеты осуществляют планирование местного развития на перспективу. Свою политику муниципалитеты привязывают также к географическим и промышленным особенностям данного района. В решение важнейших проблем территорий они вовлекают население этой местности.

Беря за основу стратегические направления развития страны и региона, местные сообщества должны заботиться о формировании нового качества жизни и условий среды для привлечения на свою территорию инновационного бизнеса и высококвалифицированных специалистов. Необходимо сотрудничество муниципалитетов с образовательными учреждениями, совместная разработка программ подготовки специалистов как для конкретных компаний на данной территории, так и управленцев для муниципалитетов. Региональная и муниципальная экономика должна стимулировать технический прогресс, рост производительности труда, привлекать в промышленность капитал и заботиться о создании новых высокотехнологичных производств.

Особую актуальность в нашей стране в последние годы стали приобретать вопросы взаимоотношений местной власти и предпринимательства, а также постепенное вовлечение в этот процесс гражданского общества. Однако сегодня у большинства муниципальных образований отсутствует опыт работы с предпринимательством, их характеризует слабый и коррумпированный кадровый потенциал. Это приводит к просчетам в муниципальной политике и способствует замедлению темпов роста территориального развития. Особенно актуально такое сотрудничество с малым и средним инновационным бизнесом, ориентированным на местный рынок. Он

обеспечивает работой, товарами и услугами местное сообщество. Предприниматели-инноваторы выступают инициаторами создания новых производств, изделий и рабочих мест. Значителен вклад малого и среднего бизнеса и в формировании доходной части муниципальных бюджетов и бюджетов субъектов федерации [6].

Актуальность подобных задач усугубляется для Сибири, где трудность выполнения общероссийских задач усиливается удаленностью территории, низкой плотностью населения и в связи с этим движением товаров на значительные расстояния, а значит, и высокими затратами на транспорт. Играть роль и низкие температуры, наблюдаемые в данном регионе. Все это ведет к повышенному расходу топливно-энергетических ресурсов и удорожанию продукции.

Одной из главных трудностей в развитии малого предпринимательства на местах является отсутствие институциональной базы. Там, где создаются необходимые законодательные и нормативные акты, действует и благоприятная обстановка, в этих муниципалитетах и регионах интенсивно развивается малый и средний бизнес. Так, в Ульяновской области в конце «нулевых» годов принят закон о защите прав инвесторов, разработан механизм поддержки инвестиционной деятельности, созданы каналы прямой связи. Это привело к увеличению инвестиций уже 2011 г. на 21 %. В область поступило 60 млрд руб., при этом бюджетные инвестиции составили всего лишь 9%, а остальные средства пришли от частных компаний [7, с. 24]. Здесь создана хорошая транспортная инфраструктура, много готовых площадок в промышленных парках, что привлекает инвесторов из других регионов. В Калужской области местные власти тоже создали благоприятный климат для инвесторов. И с 2006 г. по 2012 г. сюда было привлечено 4,6 млрд долл. инвестиций, [7], и данный процесс продолжается до настоящего времени, несмотря на кризисные явления в российской экономике.

Активизации малого и среднего предпринимательства на местах может в значительной степени способствовать совместная деятельность муниципалитетов с региональными торгово-промышленными палатами (ТПП) по предоставлению информации о рынках, причем не только местных, но общероссийских и международных. Региональные торгово-промышленные палаты могли бы проводить экспертизу по вопросам стандартизации продукции, информировать инвесторов о спросе и предложении на рынке капитала. Активное привлечение местных предпринимателей к работе таких организаций, как ТПП, «Опора России», «Опора» и других, поможет им действовать совместными усилиями, наладить более тесные контакты с местными властями, чаще выходить на общероссийский и международный рынки, привить культуру ведения бизнеса. Такие объединения помогают установлению связей предпринимательства не только с властями, но и обществом.

Кроме этого, при главах районов целесообразно создание советов предпринимателей, а в сельских районах в их состав необходимо включать и представителей фермерских хозяйств. Заседания таких советов желательно проводить ежеквартально. На таких заседаниях главы муниципальных образований актуализируют планы социально-экономического развития территории на следующий квартал и указывают наиболее приоритетные направления, требующие привлечения сил хозяйствующих субъектов. Помимо этого между районными администрациями или главами муниципальных образований и предпринимателями могут быть заключены соглашения, которые предусматривают обмен информацией о деятельности обеих сторон, открытый обмен мнениями по острым проблемам и поиск путей их решения. Это поможет избежать различных непредвиденных и конфликтных ситуаций и будет содействовать защите интересов бизнеса.

Все данные мероприятия, на наш взгляд, смогут оказать существенное положительное влияние, как преодоление последствий экономического кризиса, так и

на экономическое развитие регионов и на работу органов местного самоуправления в целом.

***

1. Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" URL: <http://www.rg.ru/2003/10/08/zakonsamouprav.ht>
2. Костюков А.Н. Муниципальное право как отрасль российского права: Монография. М., 2003.
3. Барабашев В. Г. Местное самоуправление. — М., 1996.
4. Бородулина И. А. Города-доноры: опора федерально-го центра или источник региональных конфликтов // Полис. 2002. № 6.
5. Европейская хартия местного самоуправления // Сборник законодательства РФ. 1998. №35. Ст. 4446.
6. Зотиков Н.З. Налогообложение малого бизнеса, его роль в доходах бюджетов // Вестник Евразийской науки, 2018 №1, <https://esj.today/PDF/30ECVN118.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.
7. Инкижинова С. Территории роста // Эксперт. 2012. № 19.

Буранова Л.В.

**Анализ оценки финансового потенциала и его структурных элементов
Сурхандарьинской области**

*Ташкентский государственный экономический университет
(Узбекистан, Ташкент)*

doi: 10.18411/lj-10-2020-95

idsp: ljjournal-10-2020-95

Аннотация

Региональные проблемы планирования и управления финансами занимают важное место в системе мер по проведению реформ экономических отношений особенно в период кризиса продолжающейся пандемии COVID-19. В статье дана оценка финансовому потенциалу региона, выступающий основным фактором социально-экономического развития как страны в целом, так и отдельного его региона. Финансовый потенциал предложен совокупностью составляющих его ресурсных элементов: бюджетным потенциалом, налоговым потенциалом, средства финансово-кредитной системы, финансы предприятий и организаций, финансы населения и внешние инвестиции и заимствования. Расчитаны их значения для Сурхандарьинской области за 2017-2018 годы. Предложена эконометрическая модель позволяющая оптимизировать процесс управления финансовым потенциалом региона.

Ключевые слова. Финансовый потенциал, бюджетный потенциал, средства финансово-кредитной системы, средства населения, финансы предприятий и организаций, внешние инвестиции и заимствования, валовый региональный продукт.

Abstract

Regional problems of planning and financial management occupy an important place in the system of measures to carry out reforms in economic relations, especially during the crisis of the ongoing COVID-19 pandemic. The article assesses the financial potential of the region, which is the main factor in the socio-economic development of both the country as a whole and so and its separate region. The financial potential is offered by the totality of its constituent resource elements: budgetary potential, tax potential, funds of the financial and credit system, finance of enterprises and organizations, finance of the population and external investment and borrowing. Their values are calculated for the Surkhandarya region for 2017-2018. An econometric model is proposed that allows to optimize the process of managing the financial potential of the region.