Хамурадов М.А., Зарбекова Т.Х.

Оценка формирования и исполнения бюджета муниципального образования в современных условиях

ФГБОУ ВО «Чеченский государственный университет»

(Россия, Грозный)

doi: 10.18411/lj-10-2020-83

idsp: lj-10-2020-83

Аннотация

Данная статья посвящена изучению основных проблем формирования местного бюджета в современных условиях экономики. Здесь обозначено влияние существующих проблем на доходную часть бюджетов муниципальных районов.

Для более детального изучения проблемы был проведен анализ доходной части бюджетов муниципальных районов Чеченской Республики за 2016-2018 гг.

Определены проблемы, препятствующие эффективному формированию доходов муниципальных образований и сформулированы меры, направленные на повышение эффективности формирования и исполнения доходной и расходной части муниципальных бюджетов.

Ключевые слова: бюджет, бюджетная система, доходы бюджета, муниципальные образования.

Abstract

This article is devoted to the study of the main problems of local budget formation in modern economic conditions. Here the influence of existing problems on the revenue part of the budgets of municipal districts is indicated.

For a more detailed study of the problem, the analysis of the revenue part of the budgets of municipal districts of the Chechen Republic for 2016-2018 was carried out.

The problems hindering the effective formation of municipal revenues are identified and measures aimed at improving the efficiency of the formation and execution of the revenue and expenditure part of municipal budgets are formulated.

Keywords: budget, budget system, budget revenues, municipalities.

Местные бюджеты или бюджеты муниципальных образований играют важную роль в социально-экономическом развитии территории: они являются одним из главных источников доведения до населения конечных результатов производства. Из местных бюджетов финансируются различные сферы: образование, здравоохранение, культура и спорт, сельское хозяйство и т.д. Однако бюджеты этого уровня в Российской Федерации, как было сказано выше дефицитные.

Для определения устойчивого бюджета необходим научно обоснованный подход к анализу и использованию информации о развитии бюджетной системы страны. В ином случае выполнять годовой бюджет будет сложно, и, как правило, приводит к нежелательным последствиям, например, секвестрованию расходной части бюджета. В результате местные бюджеты, находящиеся в состоянии дефицита бюджета, будут сокращать расходы на социальные нужды населения.

Местное самоуправление рассматривается как одна из главных основ конституционного строя, как институт народовластия и как главная форма выражения интересов всего населения страны. Местное самоуправление – это «форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и

(или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций». [4]

Основной составляющей финансов муниципальных образований являются местные бюджеты, которые образуют третий уровень бюджетной системы РФ. Согласно Конституции Российской Федерации (часть 1 ст. 132), органы местного самоуправления уполномочены самостоятельно осуществлять бюджетный процесс, то есть:

- осуществлять составление, рассмотрение, утверждение, а также исполнение местного бюджета и контроль за его исполнением;
- уполномочены самостоятельно управлять муниципальной собственностью;
- вправе устанавливать местные налоги и сборы, предусмотренные законодательством РФ и решать иные вопросы местного назначения.

От эффективности использования и качества управления муниципальными финансами зависит широкий спектр вопросов и проблем, характерных для местного уровня власти, что непосредственно подтверждает их важность, и роль, в финансовой системе государства.

Для более детального изучения проблемы состава и структуры доходов бюджета муниципального образования, был проведен анализ доходной части бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения за 2016-2018 гг.

Таблица

Анализ структуры доходов бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения за 2016-2018 гг., руб., % [6]

Наименование показателя	2016	2017	2018	Темп роста 2018г. От: (%)		Отклонение 2018г. От: (+;-)	
				2016	2017	2016	2017
Доходы бюджета, всего, в т.ч.	3 394 806,93	6 617 911,23	7 575 349,93	223,15	114,47	4 180 543,00	957 438,70
Налог. и неналог. доходы	725 416,93	2 652 522,33	3 206 701,09	442,05	120,89	2 481 284,16	554 178,76
Безвозм-ые и безвозв-ые поступления	2 669 390,00	3 965 388,90	4 368 648,84	163,66	110,17	1 699 258,84	403 259,94

Составлено автором по данным официального сайта Администрации Грозненского муниципального района Чеченской Республики

Как видно из таблицы за анализируемый период мы наблюдаем значительные темпы роста в доходной части бюджета.

Объем налоговых и неналоговых доходов в 2018 году составил 3 206 701,09 руб., что почти на 20% больше поступлений, приходящихся на 2017 год.

Исходя из данных с таблицы, мы наблюдаем положительную динамику в части безвозмездных и безвозвратных поступлений в бюджет: так в 2018 году сумма поступлений составила 4 368 648,84 руб., что на 63,66% больше в сравнении с 2016 годом и на чуть больше 10% поступлений – в сравнении с 2017 годом.

Общий объем доходов бюджета сельского поселения за 2018 год составил 7 575 349,93 руб., что на 123,15% больше объема доходов, полученных в бюджет за 2016 год и на 14,47% больше объема доходов, поступивших в бюджет за 2017 год.

Данная положительная динамика общего объема доходов бюджета муниципального образования за последние 2 года связана с увеличением поступлений от НДФЛ и земельного налога, а также дотаций и других межбюджетных трансфертов, предоставляемых сельским поселениям из

Сложившаяся ситуация организации бюджетного процесса на местном уровне непосредственно указывает на ряд существенных недостатков, заметно сужающих

возможности местного самоуправления по организации эффективного муниципального управления. К числу таких недостатков можно отнести:

- степень высокой зависимости местного уровня от вышестоящих бюджетов, что приводит к иждивенчеству и не стимулирует местные органы власти самостоятельно искать пути и способы пополнения доходной базы бюджета;
- отсутствие бюджетных приоритетов и незаинтересованность в развитии собственной экономической базы местного самоуправления;
- неспособность оценить эффективность деятельности руководителей и учреждений, а также отсутствие стимулов к экономии бюджетных средств

Для того, чтобы улучшить экономический потенциал местного уровня бюджета необходимо провести ряд комплексных мероприятий, которые обеспечат стимулирование, а также поддержку частного сектора, что, в свою очередь, позволит привлечь внебюджетные инвестиции и интеллектуальный потенциал населения, тем самым увеличит поток налоговых и неналоговых поступлений в бюджет муниципального образования.

Систему бюджетных отношений необходимо выстраивать именно таким образом, чтобы она реально позволяла четко разграничить сферы деятельности федерального центра, регионов и муниципальных образований, наделив каждый из этих уровней управления не только полномочиями, но и соответствующим этим полномочиям объемом финансовых ресурсов. Без этого повысить эффективность работы субфедеральных и муниципальных органов управления не удастся, а значит, не удастся устранить полностью угрозу "социального взрыва" на территории наиболее проблемных территориальных образований.

Важным резервом роста неналоговых доходов местных бюджетов, представленным в работе, является повышение качества их планирования. В данном случае будет полезен опыт европейских стран, где данный вид доходов четко планируется и жестко контролируется. В части поступлений от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, таковым может стать переход к автоматическому или по объектному планированию взамен действующего сейчас планирования методом «от достигнутого».

Потенциал роста есть и по другим неналоговым доходам. Он реализуем, прежде всего, путем решения ряда законодательных проблем в области администрирования этих доходов. Это актуально не только для местных бюджетов, поскольку вся система неналоговых доходов бюджетов в целом нуждается в совершенствовании законодательства и выработке эффективных методов управления ими.

Проанализировав состав, структуру, динамику доходов и расходов бюджета муниципального образования за ряд лет можно сделать следующие выводы:

1. В первую очередь, необходимо отметить, что большое количество расходных обязательств социально-экономического значения, закрепленных за местными уровнями власти, является одной из причин нахождения местных бюджетов в Российской Федерации в состоянии дефицита.

2. Несоответствие закрепленных за местными бюджетами суммы расходных обязательств их финансовым возможностям ежегодно узаконивается при принятии законов о бюджетах на последующий год. Таким образом, наличие дефицита в условиях законодательно установленного несоответствия доходной и расходной частей бюджета становится нормой существования местных бюджетов в современной России.

3. Установлено, что несмотря на положительную динамику в доходной части местного бюджета (на примере бюджета Толстой-Юртовского сельского поселения), существует ряд вопросов и проблем остающихся нерешенными из-за отсутствия дополнительных финансовых ресурсов. Для того, чтобы улучшить

экономический потенциал местного уровня бюджета необходимо провести ряд комплексных мероприятий, которые обеспечат стимулирование, а также поддержку частного сектора, что, непосредственно, поспособствует притоку внебюджетных инвестиций и при этом привлечет интеллектуальный потенциал населения Чеченской Республики. Данные мероприятия поспособствуют более быстрому и эффективному восстановлению экономики республики и обеспечит в будущем возможность перспективного развития.

4. Для обеспечения бюджета собственными доходами, нужно реализовать принцип достаточности денежных средств при формировании местных бюджетов. В ином случае российская бюджетная система всегда останется дефицитной.

1. Бюджет и бюджетное финансирование: сборник нормативных документов// - Калуга: Финансы - 2015 г. С.17
2. Проблемы формирования местного бюджета в современных условиях экономики - научная статья, //Хамурадов М.А., Давтукаева М.Ш.// Журнал: ФГУ SCIENCE, Издательство: Чеченский государственный университет (г.Грозный), 2019г. С.192-196
3. Бюджетная система Российской Федерации. Учебное пособие (книга) - Жидкова Е.Ю., Видеркер Н.В.//Северо-Кавказский федеральный университет 2015г. С.136-139
4. Эскиев М.А. Модели местного самоуправления и их значение в системе государственного и муниципального управления // Вестник Чеченского государственного университета №4 (36), 2019.
5. <http://www.minfinchrg.ru/> - Официальный сайт Министерства Финансов Чеченской Республики
6. <http://www.grozraion.ru/> - Официальный сайт Администрации Грозненского муниципального района Чеченской Республики

+Юсупова Т.А.

Задачи и принципы кадровой политики в органах местного самоуправления

*ФГБОУ ВО «Чеченский государственный университет»
(Россия, Грозный)*

doi: 10.18411/lj-10-2020-84

idsp: ljjournal-10-2020-84

Аннотация

В системе муниципальной службы муниципальная кадровая политика представляет собой совокупность мер по формированию процесса воспроизводства кадрового потенциала в соответствии с целями, задачами и интересами муниципального образования.

Ключевые слова: местное самоуправление, кадровая политика, муниципальная служба, задачи.

Abstract

In the system of municipal service, municipal personnel policy is a set of measures to shape the process reproduction of human resources in accordance with the goals, objectives and interests of the municipality.

Keywords: local government, personnel policy, municipal service, tasks.

В органах местного самоуправления кадровая политика неразрывно связана с государственной кадровой политикой, целью которой является определение и реализация стратегических подходов работы с кадрами на общегосударственном уровне, формирование, развитие и рациональное использование трудовых ресурсов.

С точки зрения Л.Н. Ивановой-Швец, направления кадровой политики совпадают с направлениями кадровой работы, проводимой в организации. Соответствующим образом, направления кадровой политики на муниципальной службе