и учреждений государства, оказывающих схожую услугу. Ценности качества должны устанавливаться персонально для каждого муниципального, либо учреждения государства с учетом его специфики. В случае, если федеральные отделы проявляют заинтересованность в более групповом предоставлении муниципальных услуг в функциональном центре оказания МГУ (далее МФЦ), из представленных данных относительно муниципальных государственных услуг можно подвести заключение о чрезвычайно невысоком уровне обращения потребителя в МФЦ.

Существенным изъяном считается неимение указания на число потребителей, участвующих в оценке работы органа исполнительной власти. К примеру, если муниципальную услугу в общественной сфере получили 100 жителей, а расценили ее качество двое из них, предположим, позитивно, то следует заключение, что орган власти действует отлично. Воззрения же оставшихся 98 потребителей сохранились при всем при этом невыясненными. [4, с. 77]

1. Алиев, Т. Т., Калитина, Ю. В. Реформы государственной службы в России : необходимость проведения, задачи, пути реализации и результаты / Т. Т. Алиев, Ю. В. Калитина. - Текст : непосредственный. // Современное право. – № 1. – 2012. – С. 44-48.
2. Атаманчук, Г. В. Теория государственного управления : курс лекций / Г. В. Атаманчук. - Москва : Омега-Л, 2013. – 525 с. - Текст : непосредственный.
3. Экономика России за 1-е полугодие 2020 г. 18.07.2020. – URL : https://zen.yandex.ru/media/burckina_faso/ekonomika-rossii-za-1e-polugodie-2020-goda-5f12859fbaef731908f10fb6 (дата обращения: 20.08.2020). - Текст : электронный.
4. Барабашев, А. Г. Эволюция государственной службы России : итоги десятилетия (2000–2010) / А. Г. Барабашев. - Москва : НИУ ВШЭ, 2013. – 64 с. - Текст : непосредственный.
5. Региональная экономика и управление. К вопросу государственного и муниципального регулирования. – URL : <http://eee-region.ru/article/4929/> (дата обращения: 28.08.2020). - Текст : электронный.

Мурадова М.А., Ялмаев Р.А.

Бюджетный процесс в муниципальном образовании

ФГБОУ ВО «Чеченский государственный университет»

(Россия, Грозный)

doi: 10.18411/lj-10-2020-80

idsp: ljjournal-10-2020-80

Аннотация

В статье представлена система бюджетного процесса на муниципальном уровне. Раскрыты понятие и функции бюджетного процесса, его элементы, проведен анализ структуры и показаны особенности бюджетного процесса на муниципальном уровне.

Ключевые слова: бюджет, бюджетный процесс, формирование бюджета, исполнение бюджета.

Abstract

The article presents the system of the budget process at the municipal level. The concept and functions of the budget process, its elements are revealed, the structure is analyzed, and the features of the budget process at the municipal level are shown.

Keywords: budget, budget process, budget formation, budget execution.

Важным условием бюджетного федерализма является децентрализация, ввиду того, что представители власти разного уровня обладают собственными полномочиями, которые должны быть разграничены. В свою очередь, децентрализация содействует политической стабильности и экономическому развитию.

На современном этапе развития в России не реализована эффективная модель бюджетного федерализма. Для Российской модели бюджетного федерализма характерна централизация, так как ее формирование происходило на основе советской системы унитарного государства, характеризовавшаяся отсутствием автономии региональных и местных властей в осуществлении финансово - экономической политики.

Бюджетная система Российской Федерации отличается высокой степенью централизации - 2/3 налогов и сборов законодательно признаны федеральными.

Современная российская модель бюджетного федерализма порождает крайне острую и насущную проблему - проблему налогово – бюджетных диспропорций в бюджетной системе Российской Федерации.

Нарушение баланса вызывает вертикальные разрывы между доходными возможностями и расходными полномочиями соответствующих уровней бюджетной системы по реализации данных полномочий. Иными словами, приходится «залатывать дыры», образуемые между доходными и расходными частями региональных и местных уровней бюджетной системы страны.

Естественно, такие дисбалансы подталкивают к формированию механизмов их нивелирования. Инструментами межбюджетного регулирования являются дотации, субвенции, субсидии, которые играют существенную роль в системе бюджетного федерализма.

Чрезмерная централизация бюджетного устройства Российской Федерации препятствует и замедляет темпы эффективного развития бюджетной системы Российской Федерации. Функционирование централизованной модели бюджетного федерализма стало причиной менее интенсивного развития социально-экономического потенциала территорий.

В демократическом правовом государстве особую роль в развитии общественных отношений и принципов бюджетного федерализма выполняет местное самоуправление. Для осуществления своих полномочий органы местного самоуправления наделены законодательством бюджетными и имущественными правами, располагают финансовой и экономической базой, что дает им возможность быть участниками бюджетного процесса и самостоятельно формировать, рассматривать, утверждать, исполнять местный бюджет.

Главная задача местных бюджетов заключается в создании финансовой базы, то есть в аккумулировании денежных средств, что позволяет местным властям эффективно осуществлять свои полномочия и предоставлять качественные муниципальные услуги населению.

Таким образом, органы местного самоуправления, осуществляя налоговую и бюджетную политику, должны обеспечить социально - экономическое развитие территории муниципального образования, сфер общественной жизни, а также выработать стратегию оптимизации бюджета муниципального образования.

Основной целью бюджетной политики является обеспечение открытости деятельности органов местного самоуправления и прозрачности расходной части местного бюджета, а также предоставление необходимой информации муниципальными органами и осуществление общественного контроля.

Согласно основным положениям бюджетной политики должны быть реализованы следующие направления:

- обеспечение исполнения расходных обязательств;
- осуществление эффективной социальной политики;
- обеспечение увеличения доходов в целях уменьшения дефицита бюджета.

Проект бюджета муниципального образования составляется на основе прогноза социально - экономического развития муниципального образования и основных направлений бюджетно - налоговой политики.

На стадии рассмотрения и утверждения бюджета муниципального образования орган местного самоуправления вносит проект решения о бюджете на очередной финансовый год (вместе с вышеназванными документами) на рассмотрение представительного органа местного самоуправления в срок, определенный правовыми актами местного самоуправления.

Исполнение бюджета - самая продолжительная стадия бюджетного процесса.

Стадия исполнения бюджета начинается после утверждения проекта бюджета в соответствующем порядке. Бюджетные операции в Российской Федерации осуществляются через счета Казначейства, что позволяет осуществлять полный контроль за ходом исполнения бюджета.

Главной задачей данного этапа является обеспечение полного и своевременного поступления налогов и других доходов в целом и по каждому источнику, а также финансирование мероприятий в суммах и сроки, утвержденные бюджетом муниципального образования.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ отчет об исполнении местного бюджета должен быть вынесен на публичные слушания. По результатам публичного слушания вносятся дополнительные уточнения и поправки в течение 10 дней.

По результатам рассмотрения отчета об исполнении местного бюджета представительный орган заслушивает доклад руководителя финансового органа администрации, заключение контрольно - счетной палаты и заключение комитета по бюджету.

Контроль пронизывает все стадии бюджетного процесса, ведь его недолговременное отсутствие может привести к потерям.

Большими контрольными полномочиями обладает представительный орган, который может формировать контрольно - счетный орган, наделенный контрольными полномочиями.

Особую роль в бюджетном процессе выполняет бюджетная классификация, которая является единой для всех уровней бюджетной системы. Единая бюджетная классификация призвана обеспечить один из основополагающих принципов бюджетной системы - принцип единства.

Согласно данному принципу единая бюджетная классификация применяется при составлении бюджетов всех уровней бюджетной системы, что обеспечивает целостность бюджетов всех уровней при сохранении их самостоятельности. Путем применения единой бюджетной классификации обеспечивается систематизация самых разнообразных доходов и расходов.

Бюджетная классификация - это систематизация доходов, расходов, внутреннего и внешнего долгов, источников покрытия дефицита, которая применяется при составлении бюджетов всех уровней.

Выделяют следующие виды бюджетной классификации:

- функциональная классификация;
- экономическая классификация;
- ведомственная классификация.

Функциональная бюджетная классификация отражает расходы на выполнение основных функций государства, экономическая - экономическое содержание расходов, ведомственная - распределение бюджетных средств по получателям бюджетных средств из бюджета соответствующего уровня.

Также необходимо урегулировать вертикальные и горизонтальные отношения между участниками бюджетного процесса. По вертикали взаимодействуют между собой уровни публичной власти - федеральный и местный. Здесь крайне важным является разделением функций и полномочий между уровнями власти, предоставление большей автономии местным властям. Центральные органы власти устанавливают верхний предел налоговых ставок, а местные органы не могут устанавливать ставку выше предельной нормы. Не менее важным является регулирование горизонтальных отношений между участниками бюджетного процесса. Такие отношения на отдельных стадиях бюджетного процесса возникают между плановыми органами и финансовыми органами, представительными и исполнительными органами муниципального образования.

1. Прилуцкая, И. А. Этапы организации, планирование и исполнение местного бюджета / И. А. Прилуцкая // Форум молодых ученых. – 2017. – № 3 (7). – С. 388-390.
2. Черяпина, В. В. Проблемы формирования бюджетов муниципального уровня / В. В. Черяпина, Е. В. Бенько // Экономика и социум. – 2016. – № 12-2 (31). – С. 1636-1640.
3. Яндарбаева Л.А., Чалдаев И.Р. Природа и сущность государственного и муниципального управления // ФГУ Science. 2018. № 1 (11). С. 178-181.

Саралинова Д.С.

**Управление занятостью населения как реализация принципа достижения
эффективной занятости населения**

*ФГБОУ ВО «Чеченский государственный университет»
(Россия, Грозный)*

doi: 10.18411/lj-10-2020-81

idsp: ljjournal-10-2020-81

Аннотация

На всех исторических этапах развития исходным постулатом стратегии государства на рынке труда и в области занятости населения являлся принцип достижения и поддержания эффективной занятости, допускающий безработицу в социально приемлемых пределах. Дается обоснование того, что занятость в условиях современного рынка труда пока не является эффективной. Предлагаются направления повышения эффективной занятости.

Ключевые слова: занятость населения, эффективная занятость, рынок труда, направления повышения занятости.

Abstract

At all historical stages of development, the initial postulate of the state's strategy on the labor market and in the field of employment was the principle of achieving and maintaining effective employment, allowing unemployment within socially acceptable limits. The substantiation is given that employment in the conditions of the modern labor market is not yet effective. The directions of increasing effective employment are proposed.

Keywords: employment of the population, effective employment, labor market, directions of increasing employment.

Управление занятостью является важной частью социально-экономической политики государства и процесса в жизни общества, создающего баланс спроса и предложения. В современных условиях исходным постулатом стратегии занятости в российском обществе должен стать принцип достижения и поддержания эффективной занятости, допускающий безработицу лишь в социально приемлемых пределах.