РАЗДЕЛ XIX. ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Ахмадинова О.В., Полякова М.Е.

**Уполномоченные профсоюзной организации в системе управления охраной труда
медицинских учреждений**

*ГБУЗ АО "Северодвинская городская детская клиническая больница"
(Россия, Северодвинск)*

doi: 10.18411/lj-10-2020-67

idsp: ljjournal-10-2020-67

Аннотация

В статье рассмотрены вопросы формирования системы управления охраной труда в медицинских учреждениях, уровни управления системой охраной труда, структура управления охраной труда. Определена роль уполномоченных лиц по охране труда в системе и структуре управления охраной труда. Рассмотрены понятия профсоюзного контроля и уполномоченного лица профсоюзной организации. Выявлены пробелы в законодательстве по вопросу дефиниций понятий: "профсоюзный контроль", "уполномоченное лицо профсоюзной организации".

Ключевые слова: Профсоюзный контроль, система управления охраной труда, структура управления охраной труда, уполномоченные лица по охране труда профсоюзной организации, уровни управления системой охраны труда.

Abstract

The article deals with the formation of the occupational safety management system in medical institutions, the levels of management of the occupational safety system, the structure of occupational safety management. The role of authorized persons for labor protection in the system and structure of labor protection management is defined. The concepts of trade Union control and authorized person of a trade Union organization are considered. There are gaps in the legislation on the definitions of the concepts: "trade Union control", "authorized person of a trade Union organization".

Keywords: Trade Union control, labor protection management system, labor protection management structure, authorized persons for labor protection of a trade Union organization, levels of management of the labor protection system.

В соответствии со статьей 209 Трудового кодекса Российской Федерации система управления охраной труда - комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда у конкретного работодателя и процедуры по достижению этих целей. Типовое положение о системе управления охраной труда утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Система управления охраной труда (СУОТ) в медицинских учреждениях формируется в соответствии с Типовым положением о системе управления охраной труда, утвержденным Министерством труда и социального развития в 2016 году.

Указанное Положение разработано в целях оказания содействия работодателям при создании и обеспечении функционирования системы управления охраной труда (СУОТ). Типовое положение указывает, что создание и обеспечение функционирования СУОТ осуществляется работодателем посредством соблюдения

государственных нормативных требований охраны труда с учетом специфики своей деятельности, достижений современной науки и наилучшей практики, принятых на себя обязательств и на основе международных, межгосударственных и национальных стандартов, руководств, а также рекомендаций Международной организации труда по СУОТ и безопасности производства. Основопологающим документом функционирования СУОТ в медицинских учреждениях является положение о СУОТ, разрабатываемое самостоятельно или с привлечением сторонних организаций и специалистов. Положение о СУОТ утверждается приказом работодателя с учетом мнения и (или) уполномоченных ими представительных органов (при их наличии).

Организация работ по охране труда, выполнение обязанностей по управлению СУОТ в медицинских учреждениях возлагается непосредственно на самого работодателя, руководителей структурных подразделений и иных структурных единиц работодателя, службу охраны труда, штатных специалистов по охране труда, организацию или специалиста, оказывающих услуги в области охраны труда, привлекаемых работодателем по гражданско-правовому договору.

Распределение обязанностей в сфере охраны труда между должностными лицами осуществляется работодателем с использованием уровней управления.

Анализ практики формирования уровней управления показывает, что в медицинских учреждениях, как правило, принята трехуровневая система управления охраной труда. Первый уровень управления – уровень структурного подразделения, второй – уровень управления заместителей главного врача, третий-уровень управления главного врача. Главный врач осуществляет общее руководство и административный контроль за состоянием охраны труда, за соблюдением требований законодательных и нормативных актов охраны труда, контроль за выполнением функциональных обязанностей работников, обеспечивает создания и функционирование СУОТ. Служба охраны труда обеспечивает функционирование СУОТ и осуществляет административный контроль за состоянием условий и охраны труда в организации.

Управление охраной труда, на наш взгляд, более эффективно осуществляется при непосредственном участии работников и (или) уполномоченных ими представительных органов. Представительными органами в медицинских учреждениях, как правило, являются профсоюзные организации. Однако, в СУОТ медицинских учреждений изученных нами, в структуре управления отсутствуют уполномоченные лица профсоюзной организации. Авторы не поддерживают существующую тенденцию и выступают за введение в структуру медицинских учреждений уполномоченных профсоюзной организации.

В соответствии со статьей 370 Трудового кодекса Российской Федерации профессиональные союзы имеют право на осуществление контроля за соблюдением работодателями и их представителями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выполнением ими условий коллективных договоров, соглашений. Данная статья устанавливает права уполномоченных лиц профсоюзных организаций. Многие авторы считают, что здесь идет речь о профсоюзном контроле, указанном в статье 19 Трудового кодекса, мы выражаем согласие с данным мнением.

В статье 20 Федерального закона "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" от 12.01.1996 утверждается, что профсоюзы осуществляют профсоюзный контроль за состоянием охраны труда и окружающей среды через свои органы - уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда, действующих на основании положений, утверждаемых профсоюзами.

В мае 2019 года ЦК Профессионального союза работников здравоохранения Российской Федерации своим Постановлением утвердил в новой редакции "Положение об уполномоченном (доверенном) лице по охране труда профессионального союза работников здравоохранения Российской Федерации."

В соответствии с указанным Положением уполномоченный (доверенное) лицо по охране труда профсоюза в своей деятельности руководствуется требованиями трудового законодательства, законодательства о специальной оценке условий труда, законодательством субъектов РФ об охране труда, государственными нормативными требованиями охраны труда, постановлениями (решениями) выборных органов организаций профсоюза, коллективным договором и (или) соглашениями, локальными нормативными актами по вопросам условий и охраны труда. Уполномоченный избирается открытым голосованием на общем профсоюзном собрании работников структурного подразделения (организации) на срок полномочий профсоюзного комитета.

Координирует работу уполномоченных в структурных подразделениях организации старший уполномоченный по охране труда, который наделяется соответствующими полномочиями профсоюзным комитетом или единоличным исполнительным органом (председателем первичной профсоюзной организации).

Уполномоченные осуществляют свою деятельность во взаимодействии с руководителями и иными должностными лицами организации или структурного подразделения, профсоюзным комитетом и другими вышестоящими выборными органами профсоюза, службой (специалистом) охраны труда и другими службами организации, комитетом (комиссией) по охране труда, технической инспекцией труда ЦК Профсоюза, внештатной технической инспекцией труда региональной организации профсоюза, федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими федеральный государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права на территории субъекта РФ.

Руководство деятельностью уполномоченных осуществляется профсоюзным комитетом.

В соответствии с указанным Постановлением основными задачами уполномоченных являются:

- а) осуществление профсоюзного контроля в форме проверки (обследования) и (или) наблюдения за состоянием условий и охраны труда на рабочих местах в структурном подразделении (организации) в целом, в том числе при административно-общественном контроле в системе управления охраной труда
- б) содействие созданию условий труда, соответствующих государственным нормативным требованиям охраны труда и условиям коллективного договора, направленным на поддержание совместно с должностными лицами организации устойчивой политики управления профессиональными рисками в системе управления охраной труда
- в) информирование работников по вопросам условий и охраны труда на их рабочих местах, о существующем риске повреждения здоровья, а также о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, их правах, гарантиях и компенсационных мерах (сокращенная продолжительность рабочего времени, ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск, а также повышенная оплата труда, льготное пенсионное обеспечение) за работу во вредных и (или) опасных условиях труда.

По нашему мнению, задачи уполномоченного, указанные в пунктах "б" и "в" дублируют обязанности должностных лиц, участвующих в системе управления охраной труда в медицинской организации. Единственной задачей уполномоченных лиц, на наш взгляд, является профсоюзный контроль. Правильно организованный профсоюзный контроль значительно увеличит эффективность системы управления охраны труда в организации. Хорошо обученные уполномоченные будут действовать профессионально, компетентно, грамотно. Активная работа уполномоченных поможет

работодателю обеспечить здоровые и безопасные условия труда на каждом рабочем месте, снизить влияния на здоровье работника профессиональных рисков.

Профсоюзный контроль, по мнению авторов, это один из видов общественного контроля.

Мы предлагаем модель управления охраной труда, в которой уполномоченные лица профсоюзной организации являются одним из структурных элементов системы управления медицинского учреждения. В трехуровневой системе управления деятельность уполномоченных лиц осуществляется на первом уровне - в структурных подразделениях. Старший уполномоченный действует на третьем уровне совместно с работодателем. Считаем, что деятельность профсоюзных уполномоченных не должна дублировать деятельность административных органов. Административный контроль в соответствии с СУОТ направлен на получении информации о поставленных целях и выполненных задачах в области управления охраной труда, а профсоюзный (общественный) контроль осуществляется в целях наблюдения за деятельностью администрации.

На основании вышеизложенного необходимо отметить, что права профсоюзных уполномоченных, осуществляющих общественный контроль, должны быть прописаны в Положении СУОТ медицинского учреждения.

Анализ законодательных и других нормативных актов указывает на отсутствие в законодательстве в настоящее время дефиниции понятий: "уполномоченное лицо профсоюзной организации" и "профсоюзный контроль».

Предлагаем внести изменения в статью 3 Федерального закона "О профсоюзных организациях", дополнить указанную статью понятиями "уполномоченное лицо профсоюзной организации" и "профсоюзный контроль".

По нашему мнению, данные понятия следует сформулировать следующим образом:

"Уполномоченное лицо профсоюзной организации - это лицо, которое избирается членами профсоюзной организации для осуществления профсоюзного контроля в системе управления охраной труда и является одним из структурных элементов системы управления охраной труда".

"Профсоюзный контроль - один из видов общественного контроля за соблюдением работодателями и их представителями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов»

Таким образом, для эффективной работы уполномоченных профсоюзной организации в системе управления охраной труда медицинского учреждения необходимо не только определить место уполномоченных в СУОТ, но и законодательно закрепить деятельность профсоюзных уполномоченных.

1. Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // СПС "Консультант плюс".
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (редакция от 31.07.2020 с изменениями и дополнениями вступившими в силу с 13.08.2020// Собрание законодательства РФ. - 07.01.2002. - № 1 (ч. 1). - Ст. 3.
3. Федеральный закон "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ (в ред. Федерального закона от 30 декабря 2008 г. № 309-ФЗ) // СПС "Консультант плюс".
4. Приказ министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 19 августа 2016 № 438 "Об утверждении Типового положения о системе управления охраной труда" // СПС "Консультант плюс".
5. Постановление Президиума ЦК Профсоюза работников здравоохранения РФ от 26.03.2019 № 14-7 « Об утверждении новой редакции Положения об уполномоченном (доверенном) лице по охране труда Профсоюза» // СПС "Консультант плюс".